

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 9 октября 2006 г. № 94-ЗСО «О молодежной политике в Саратовской области» (далее – Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области») разработан в целях совершенствования действующего законодательства.

Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, понятие «молодежь» определено как социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Проектом закона предусматривается новая редакция понятия «молодежь» (молодые граждане) – лица в возрасте от 14 до 30 лет включительно, а в случаях, определенных федеральным законодательством и областным законодательством, до 35 лет включительно.

Кроме того, данный законопроект подготовлен в целях приведения Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» и Постановлением Правительства Саратовской области от 8 июня 2011 г. № 292-П «О Концепции развития волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи в Саратовской области на 2011-2015 годы». В соответствии с федеральным законодательством даны основные понятия («добровольческая (волонтерская) деятельность», «добровольцы (волонтеры)»), а также установлено, что одним из основных направлений осуществления государственной политики региона должно стать - направления по содействию развития добровольчества (волонтерства) в молодежной среде.

В частности, под добровольцами (волонтерами) понимаются физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», или в иных общественно полезных целях.

Под добровольческой (волонтерская) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве).

В этой связи, проектом закона предлагается закрепить в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» следующие понятия:

добровольцы (волонтеры) – физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», или в иных общественно полезных целях;

добровольческая (волонтерская) деятельность – добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве).

Также проектом регионального закона устанавливаются основные направления государственной поддержки молодых семей в Саратовской области. Так, в Письме Минобрнауки РФ от 08.05.2007№ АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» отмечается что, молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки.

В этих условиях **сочетание первичной региональной поддержки молодых семей** с развитием их самостоятельности в решении проблем жизнедеятельности должно стать приоритетным направлениями формирования и реализации государственной политики в отношении молодой семьи, в соответствии с:

Распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»;

Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Разработанным Министерством экономического развития РФ «Прогнозом долгосрочного социально – экономического развития российской федерации на период до 2030 года»;

Законом Саратовской области от 28.11.2017 № 115-ЗСО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

Постановлением Правительства Саратовской области от 18.07.2011 № 369-П «О Концепции развития системы социального обслуживания населения Саратовской области до 2025 года»;

Постановлением Правительства Саратовской области от 02.11.2011 № 610-П «О Концепции семейной политики Саратовской области до 2025 года»;

Постановлением Правительства Саратовской области от 02.08.2013 № 375-П «Об утверждении Концепции миграционной политики в Саратовской области на период до 2025 года»;

Постановлением Правительства Саратовской области от 20.11.2013 № 645-П «О государственной программе Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года».

Также, Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р, для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов, молодых семей установлено увеличение возраста до 35 лет.

Проектом закона предусматривается дополнения в определение понятия «молодая семья» – для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет.

Указанным законопроектом, предлагается также привести региональный закон «О молодежной политике в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ (с изменениями от 28 декабря 2016 г.) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (далее – федеральный закон №98-ФЗ), и Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ (с изменениями от 20 декабря 2017 г.) «Об общественных объединениях» (далее – федеральный закон №82-ФЗ). В соответствии с абзацем 5 статьи 19 федерального закона №82-ФЗ членами и участниками детских общественных объединений могут

быть граждане, достигшие 8 лет. В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 4 федерального закона № 98-ФЗ под детскими объединениями понимается граждане «в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан».

Проектом закона предусматривается новая редакция определения понятия «детское общественное объединение» – добровольные самоуправляемые некоммерческие формирования, членами и участниками которых могут быть граждане, в возрасте от 8 до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности, направленной на удовлетворение интересов, развитие творческих способностей, социальное становление и развитие членов объединения, а также защиту их прав и свобод.

В соответствии с частью 2 статьи 41 Закона Саратовской области от 02.06.2005 № 46-ЗСО «Устав (Основной Закон) Саратовской области» (далее – Устав Саратовской области) Областная Дума реализует свои полномочия посредством принятия законов, постановлений и **осуществления контроля за их исполнением**. В действующей редакции Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» отмечается лишь, что «к полномочиям областной Думы в сфере молодежной политики относится **принятие** законов и иных нормативных правовых актов области в сфере молодежной политики». Указанная формулировка противоречит Уставу (Основному Закону) Саратовской области.

Указанным законопроектом, предлагается привести Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в соответствие с Уставом Саратовской области, в частности отнести функции по осуществлению контроля за соблюдением и исполнением законов Саратовской области к полномочиям Областной Думе, тем самым устранив выявленный дисбаланс норм.