

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области
«Об исполнении областного бюджета за 2018 год»**

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 93854077,8 тыс. рублей или 101,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2018 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 67660757,6 тыс. рублей и увеличился относительно 2017 года на 7245406,6 тыс. рублей или 12,0%. При этом налоговые доходы выросли на 12,2%, неналоговые – на 3,3%. Уточненные плановые назначения исполнены на 101,3%.

Объем налога на прибыль составил за 2018 год 21387530,2 тыс. рублей, что соответствует 31,6% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Уровень 2017 года превышен на 2321855,1 тыс. рублей или 12,2%.

Положительная динамика по налогу на прибыль обеспечена за счет существенного роста поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) более чем в 1,5 раза. Платежи от КГН обеспечили 34,5% общего объема поступлений по налогу (в 2017 году такая доля составляла 25,2%). Платежи по налогу на прибыль от организаций, не входящих в КГН, сократились на 1,8%.

Налог на доходы физических лиц поступил в 2018 году в сумме 22057538,3 тыс. рублей или 32,6% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Платежи по налогу превысили уровень 2017 года на 1926608,5 тыс. рублей или 9,6%.

В 2018 году за счет налога на имущество организаций обеспечено 15,0% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу превысили уровень 2017 года на 1537504,5 тыс. рублей или 17,9%. Определяющим фактором, повлиявшим на увеличение поступлений по налогу, явилось введение с 1 января 2018 года налогообложения движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

Объем доходов областного бюджета от акцизов в 2018 году составил 5767460,5 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 11,0%, в том числе акцизы на алкоголь увеличились на 20,1%, на нефтепродукты – на 9,1%.

Объем поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обеспечившего 6,0% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, составил в 2018 году 4038261,1 тыс. рублей с ростом к 2017 году на 730036,8 тыс. рублей или 22,1%.

Поступления в областной бюджет по транспортному налогу увеличились по сравнению с 2017 годом на 1,2%.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2018 год 146779,3 тыс. рублей с ростом к факту за 2017 год на 46244,7 тыс. рублей или 3,3%. За счет неналоговых доходов обеспечено 2,2% общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам возросли поступления по:
доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства, на 46718,9 тыс. рублей или 17,7%;

платежам при пользовании природными ресурсами – на 13806,8 тыс. рублей или 16,5%;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба, за счет которых обеспечено свыше 66% неналоговых доходов, - на 2296,8 тыс. рублей или 0,2%, из них штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения возросли на 5,0%.

С отрицательной динамикой в 2018 году сложились доходы от использования имущества (на 10140,3 тыс. рублей или 13,9%), в том числе доходы от сдачи в аренду имущества, включая земельные участки, снизились на 14,0%, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий – на 46,5%, платежи от долевого участия в деятельности организаций – на 4,8%.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов, образующих областной дорожный фонд, составил 7037018,6 тыс. рублей, что выше планового показателя на 594368,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 26193320,2 тыс. рублей с увеличением к уровню предшествующего года на 3041165,7 тыс. рублей или 13,1%.

Из федерального бюджета поступило 25898415,8 тыс. рублей, бюджета г. Москвы – 304600,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 11632,4 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Московской области – 4000,0 тыс. рублей. Государственной корпорации – Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства возвращено 13312,1 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 82504,1 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2018 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 94520,0 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 88203755,5 тыс. рублей (98,1% от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2017 года на 7023095,4 тыс. рублей или 8,7%.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году направлено 9298492,3 тыс. рублей (99,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности областного бюджета по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 13717281,2 тыс. рублей или 15,6% общих расходов.

Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области составили 1950960,5 тыс. рублей или 2,1% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности при нормативе 2,3%, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 года № 429-р. На исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет соответствующих субвенций потрачено 203740,7 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 29527609,1 тыс. рублей (99,3 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3802094,4 тыс. рублей, из бюджета г. Москвы – 371894,9 тыс. рублей, за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 33935,9 тыс. рублей.

В 2018 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 17550211,0 тыс. рублей (59,4% общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 6527641,3 тыс. рублей (22,1% общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 3181414,5 тыс. рублей (10,8% от общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 2268342,3 тыс. рублей (7,7% от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 11272409,4 тыс. рублей (38,2% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 4439114,6 тыс. рублей (15,0% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 2854147,6 тыс. рублей (9,7% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов области на реализацию расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения – 1381891,0 тыс. рублей (4,7% от общего объема межбюджетных трансфертов).

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 8297596,4 тыс. рублей (91,7% годовых бюджетных назначений).

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2018 году 82465769,7 тыс. рублей (98,2% годовых бюджетных назначений) или 93,5% от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2018 года областной бюджет исполнен с профицитом в размере 5650322,3 тыс. рублей при плановом профиците 2369967,6 тыс. рублей.

В течение 2018 года местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты в размере 426984,8 тыс. рублей, в том числе: для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 416984,8 тыс. рублей и на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 10000,0 тыс. рублей.

В 2018 году муниципальными образованиями осуществлен возврат бюджетных кредитов в размере 401219,0 тыс. рублей, в том числе: предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 391219,0 тыс. рублей и на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 10000,0 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

Объем государственных внутренних заимствований области в течение года составил 18828126,5 тыс. рублей, из них банковские кредиты – 13028126,5 тыс. рублей и бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 5800000,0 тыс. рублей с последующим возвратом в той же сумме.

В 2018 году погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в сумме 1251574,4 тыс. рублей. Осуществлено погашение банковских кредитов на общую сумму 14148970,6 тыс. рублей. Объем государственного долга области снизился с начала 2018 года на 2372418,5 тыс. рублей.

Государственный долг области по состоянию на 1 января 2019 года составил 47957664,2 тыс. рублей или 70,9% к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2018 год.

Задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным Саратовской области, занимает 54,3% в общей сумме государственного долга области или 26025228,2 тыс. рублей.

Параметры государственного долга области соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также условиям, установленным в соглашениях, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, в том числе по реструктуризации бюджетных кредитов.

**Первый заместитель
министра финансов
Саратовской области**

В.В.Гаврилова