

Пояснительная записка  
к проекту закона Саратовской области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Саратовской области»

Проект закона области «О региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Саратовской области» (далее законопроект) подготовлен в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Вышеуказанным Федеральным законом установлено, что виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации устанавливаются федеральными законами.

В соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 248-ФЗ установлено, что федеральным законом о виде контроля должен быть определен предмет контроля (часть 2 статьи 15).

Вместе с тем, в настоящее время федеральный закон, определяющий предмет регионального контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее — региональный надзор) не принят.

При наличии данного пробела в правовом регулировании Правительством Саратовской области до настоящего времени не принято положение, определяющее во исполнение п. 57 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ, ст. 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Таким образом, данный вид надзора фактически не организован и не осуществляется на территории региона, что может повлечь негативные последствия, в том числе причинение вреда жизни и здоровью граждан в результате использования аттракционов не отвечающих, установленным требованиям качества и безопасности.

Вместе с тем, частью 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, такие положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, с целью соблюдения требований части 2 статьи 15 Федерального закона № 248-ФЗ, учитывая отсутствие в Федеральном законе № 184-ФЗ положений, которые должны быть урегулированы федеральным законом о виде контроля, представляется необходимым до принятия федерального закона о региональном надзоре урегулировать данные правоотношения путем принятия областного закона, определив в нем предмет регионального контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. Данный подход соответствует принципу опережающего правового регулирования, отраженному в части 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ.

Предмет регионального надзора, предложенный законопроектом, тождественен предмету надзора, установленному постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Также в целях эффективного осуществления регионального надзора, руководствуясь пунктом 3 части 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ, в законопроекте закрепляется обязанность уполномоченного органа выдать предписание об устранении выявленных нарушений, если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований.

Принятие данного законопроекта позволит организовать осуществление уполномоченным органом государственной власти области регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, и таким образом предотвратить негативные последствия, которые могут возникнуть в результате эксплуатации аттракционов не отвечающих, установленным требованиям качества и безопасности.