

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 3 Закона
Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории
Саратовской области»

Представленный законопроект подготовлен в целях совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения тишины и покоя граждан на территории Саратовской области.

Закон Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области» регулирует отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан на территории Саратовской области на защищаемых объектах.

В соответствии со статьей 3 к защищаемым объектам, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан, относятся: жилые помещения и помещения общего пользования в многоквартирных домах, жилые дома, жилые помещения и помещения общего пользования в общежитиях; придомовые территории, в том числе внутридворовые проезды, детские, спортивные, игровые площадки, расположенные в жилых зонах, определяемых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации; территории садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ; территории объектов торговли, общественного питания, стоянок автомобильного транспорта, расположенные в общественно-деловых зонах, определяемых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации; территории, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также иные территории, используемые и предназначенные для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, расположенные в зонах рекреационного назначения, определяемых в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в отмеченные в законе временные периоды на защищаемых объектах (использование на повышенной громкости звукоусиливающей аппаратуры, применение пиротехнических средств, проведение ремонтных работ и др.), влечет в соответствии со ст. 1.1. Закона Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» административную ответственность.

Вместе с тем, действующим законодательством к защищаемым объектам не отнесены помещения, предназначенные для предоставления гостиничных услуг, услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания, а также помещения организаций с круглосуточным режимом пребывания граждан (организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, объекты санаторно-курортного лечения), в связи с чем совершение действий нарушающих тишину и покой граждан на данных объектах не влечет административной ответственности.

Политика Российской Федерации как социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей; каждый имеет право на отдых (статья 7, часть 5 статьи 37, Конституции Российской Федерации), в связи с чем установленное субъектом Российской Федерации правовое регулирование в части определения периодов времени и объектов, где не допускается действий, нарушающих тишину и покой граждан не может быть произвольным.

В системе действующего правового регулирования должен обеспечиваться единый подход к различным вариантам проживания граждан независимо от того, где они проживают: в многоквартирном доме, в гостинице или организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме (специализированных домах престарелых и инвалидов и др.)

Поэтому существующее правовое регулирование недостаточно и вступает в противоречие с принципом равенства, поскольку ставит в зависимость право на отдых от места нахождения гражданина и не гарантирует ему это право при нахождении на вышеперечисленных объектах.

Законопроект направлен на устранение указанного пробела в правовом регулировании и предусматривает в качестве защищаемых объектов, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан, также помещения, предназначенные для предоставления гостиничных услуг, услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания, а также помещения организаций с круглосуточным режимом пребывания граждан (организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, объекты санаторно-курортного лечения).