

**Пояснительная записка
к проекту закона «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Саратовской области»**

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определил общие для депутатов всех законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации ограничения, связанные с депутатской деятельностью, в том числе предусмотрел за несоблюдение некоторых ограничений применение мер ответственности, в том числе такой меры, как досрочное прекращение полномочий депутата. Однако по ряду ограничений применение мер ответственности федеральным законодательством не устанавливается, данный вопрос, как правило, разрешается субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Вместе с тем, законодательством Саратовской области не в полной мере урегулирован механизм ответственности депутатов Саратовской областной Думы в случае нарушения ими установленных федеральным законодательством ограничений и запретов, что не способствует целям антикоррупционного законодательства.

Например, пробел в правовом регулировании по вопросу ответственности депутата за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах и расходах приводит к тому, что лица допустившие нарушения не несут за это никакой ответственности. Данные факты становятся только предметом обсуждения в законодательном органе власти и соответствующие данные о коррупционном правонарушении публикуются в установленном порядке. Подобные меры порождают чувство безнаказанности, что естественно не способствует целям Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в результате такие нарушения выявляются ежегодно.

Как неоднократно подчеркивал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации (Постановление от 24 декабря 1996 года № 21-П; определения от 11 марта 2005 года № 72-О и от 26 января 2017 года № 104-О, от 24.10.2019 № 2952-О), субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, установленными ею принципами, определить самостоятельно меры ответственности, в том числе перечень оснований для досрочного прекращения полномочий, исходя из тех ограничений и запретов, которые установлены федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации с учетом конституционного разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации и касаются деятельности, несовместимой со статусом депутата.

В ряде регионов соответствующее правовое регулирование уже предусмотрено, что положительно сказывается на состоянии законности. Например, Закон Республики Башкортостан от 14.03.2003 № 479-з «О статусе

депутата Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан» (ст. 7.1), Закон Республики Ингушетия от 08.07.2004 № 18-РЗ «О статусе депутата Народного Собрания Республики Ингушетия» (ст. 9.6.), Закон Республики Карелия от 25.07.2002 № 612-ЗРК (ред. от 23.09.2020) «О статусе депутата Законодательного Собрания Республики Карелия» (ст. 4) и другие.

С учетом положительного опыта других регионов законопроектом предлагается установить меры ответственности депутата Саратовской областной Думы за нарушение ограничений и запретов, связанных с депутатской деятельностью.

В частности предлагается установить что за нарушение установленных федеральным законодательством ограничений и запретов к депутату может быть применена одна из следующих мер ответственности: 1) предупреждение; 2) освобождение от должности в Саратовской областной Думе без прекращения полномочий депутата с лишением права занимать должности в Саратовской областной Думе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий; 3) запрет занимать должности в областной Думе до прекращения срока его полномочий 4) досрочное прекращение депутатских полномочий.

Установлено, что при принятии решения о выборе конкретной меры ответственности учитываются вина депутата, причины и условия, при которых им было совершено нарушение, характер и степень нарушения, соблюдение указанным лицом иных ограничений, запретов, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, совершение нарушений, указанных в части 1 настоящей статьи, впервые или неоднократно.

Решение о применении к депутату областной Думы меры ответственности принимается областной Думой в порядке, предусмотренном Регламентом Саратовской областной Думы.