

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 1 Закона
Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений
Саратовской области»

Законопроект направлен на устранение правовой неопределенности и законодательно дополняет полномочия органов местного самоуправления сельских поселений по осуществлению мер противодействия коррупции.

В соответствии с законодательством Саратовской области в состав муниципальных районов входят территории городских и сельских поселений.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципальных районов отнесено осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района.

Вместе с тем из содержания п. 38 ч. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 14 того же Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ следует, что на территории сельских поселений осуществление мер по противодействию коррупции отнесено к вопросам местного значения того же муниципального района, если иное не закреплено законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В Саратовской области издан Закон от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области», который в настоящее время не предусматривает указанный вопрос в ведении сельских поселений.

Тем самым возникает правовая коллизия, в силу которой законодательно ограниченные в решении вопросов противодействия коррупции поселения тем не менее фактически осуществляют эти функции в силу прямых предписаний других федеральных законов.

В частности, в ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» закреплено, что противодействием коррупции является деятельность в том числе органов местного самоуправления в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В соответствии с требованиями федерального законодательства сельскими поселениями осуществляется ряд мер по противодействию коррупции:

- муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, представляются сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также о расходах (Федеральные законы от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»);

- направляются сообщения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечивается деятельность

соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);

- проводится на муниципальном уровне антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Отсутствие законодательно закреплённого за сельскими поселениями вопроса местного значения по осуществлению мер противодействия коррупции в ряде случаев затрудняет реализацию федерального законодательства.

К примеру, в 2020 году прокуратурой области для органов местного самоуправления разработан типовый проект постановления местной администрации, направленный на реализацию положений п. 2.1 ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В силу указанных предписаний закона к мерам профилактики коррупции отнесено рассмотрение в органах местного самоуправления не реже одного раза в квартал случаев признания судами незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц для выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин допущенных нарушений.

В процессе рассмотрения предложенного проекта постановления администрации ряда сельских поселений ссылались на отсутствие закреплённых в Законе Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО полномочий несмотря на положения федерального законодательства. Ввиду неопределённости правового регулирования по состоянию на январь 2021 г. данный проект принят не всеми (303 из 350) муниципальными образованиями, соответственно, меры профилактики коррупции реализуются не в полном объёме.

Предлагаемый законопроект исключает неоднозначное толкование полномочий органов местного самоуправления в вопросах противодействия коррупции, распространяя решение этого вопроса в том числе и на сельские поселения.