

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в**  
**Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях**  
**на территории Саратовской области»**

Проектом закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» предлагается установить административную ответственность за оказание услуг аттракционов без документов, подтверждающих право размещения, за купание в фонтанах, самовольное размещение (установку) элементов благоустройства, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, установить ответственность за создание препятствий для подъезда к местам проведения работ по ручной и механизированной уборке территории, по очистке кровель зданий от снега, наледи и (или) удалению сосулек, увеличить размеры административных штрафов по ч.1 ст. 1.2 , ч. 14 ст. 8.2 и установить ответственность за повторное совершение в течение года правонарушения в области общественного порядка и безопасности граждан, а также в области благоустройства.

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесено к вопросам местного значения.

В целях удовлетворения потребностей населения в спортивных, культурных и иных мероприятиях массового характера, а также организации свободного времени жителей на территории муниципального образования «Город Саратов» постановлением администрации муниципального образования «Город Саратов» от 09.06.2015 № 1411 утверждено Положение о порядке отбора участников для размещения аттракционов в целях проведения спортивных, культурных и иных массовых мероприятий на территории муниципального образования «Город Саратов», а также утвержден перечень мест для размещения аттракционов на территории города.

Согласно общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст к услугам, связанным со спортом, и услуги по организации развлечений и отдыха, отнесены, в том числе услуги аттракционов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной

ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В целях соблюдения требований указанного муниципального нормативного правового акта предлагается установить административную ответственность за оказание услуг аттракционов без документов, подтверждающих право размещения аттракциона.

При этом, штрафные санкции предлагается установить аналогичные установленным за нарушения, предусмотренные частями 2, 4 статьи 1.2. закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.

Согласно п. 38 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к элементам благоустройства отнесены декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории, в том числе различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы.

Участившиеся случаи самовольной установки элементов благоустройства на территории муниципального образования «Город Саратов» оказывают негативное влияние на общее состояние благоустройства города, в связи с чем рассматриваемым проектом закона предлагается установить ответственность за такое правонарушение.

Аналогичная ответственность установлена Законом Воронежской области, Законом Санкт-Петербурга об административных правонарушениях, была оспорена в судебном порядке, апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам признана соответствующей законодательству.

В соответствии с подразделом 7.7 Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», принятых решением Саратовской городской Думы от 25.12.2018 № 45-326 (далее - Правила) водные устройства (фонтаны) относятся к малым архитектурным формам. Согласно подпункту 7.7.7 Правил купание в фонтанах не допускается.

Фонтаны, являясь элементами благоустройства города, служат для увлажнения воздуха и придания эстетического вида местности.

Фонтаны могут быть как с чашей, так и без нее, однако использование их не по прямому назначению, в том числе в целях купания в жаркую погоду, небезопасно для человека. Поскольку к фонтанам проведены различные

подсветки и коммуникации существует опасность травмирования граждан вследствие падения и получения электротравм при купании.

Статьей 20.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах. Однако, не всегда купание в фонтанах сопровождается указанными действиями. В связи с чем привлечь нарушителей к ответственности в рамках ст. 20.1 КоАП РФ не представляется возможным.

В администрации муниципального образования «Город Саратов» увеличилось количество поступающих обращений граждан с просьбой запретить купание в фонтанах.

С аналогичным обращением в Саратовскую городскую Думу и администрацию муниципального образования «Город Саратов» обратился уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области.

С учетом изложенного, в целях избежания негативных последствий, проектом Закона предлагается дополнить статью 8.2 частями 22, 23 устанавливающими ответственность за самовольное размещение (установку) элементов благоустройства, их последующее использование на территориях общего пользования, если это действие не содержит признаков правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации, купание в фонтанах, если это действие не содержит признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Действующей редакцией закона установлена ответственность за создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов, в результате размещения транспортных средств на указанных территориях. Вместе с тем, возникают подобные случаи при осуществлении работ по ручной и механизированной уборке территории города, по очистке кровель зданий от снега, наледи и (или) удалению сосулек, что препятствует проведению указанных работ надлежащим образом и в установленные сроки, что в свою очередь может привести к угрозе жизни и здоровью граждан.

В связи с чем, рассматриваемым проектом закона предлагается расширить статью 8.5 Закона, установив ответственность за такое правонарушение. Аналогичная ответственность установлена Законом Самарской области.

Кроме того, проектом закона предлагается повысить размер штрафа за торговлю с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах, в скверах в не установленных органами местного самоуправления местах, за нарушение совершенное впервые и установить его в следующих пределах: для граждан от трех тысяч до четырех тысяч, для должностных лиц по статье 1.2 от четырех тысяч до пятнадцати тысяч.

Размеры административных штрафов предлагается повысить, поскольку существующие меры воздействия не оказывают должного

эффекта. Так, только за 1-е полугодие 2020 года, несмотря на ограничительные мероприятия введенные в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной вирусом 2019-nCoV, административной комиссией муниципального образования «Город Саратов» по ст. 1.2 Закона привлечено к ответственности 416 физических лиц.

Максимальные размеры административного штрафа установлены статьей 3.5 КоАП РФ и составляют для граждан не более пяти тысяч рублей, для должностных лиц – не более пятидесяти, для юридических лиц - не более миллиона рублей.

Кроме того, проектом закона предлагается установить размеры штрафов за повторное в течение года совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 17-20 статьи 8.2 Закона (непринятие мер по участию в содержании прилегающей территории, невыполнение требований, к размещению вывесок, неисполнение требований по мойке колес транспортных средств при выезде со строительной площадки, нарушение правил оформления некапитальных нестационарных сооружений).

За период действия (с мая 2019) по нарушению предусмотренному ч.17 ст. 8.2 Закона в административную комиссию муниципального образования «Город Саратов» поступило 96 протоколов, всем нарушителям назначено административное наказание в виде предупреждения.

Административной комиссией муниципального образования «Город Саратов» за период действия (с ноября 2019 года) ч. 18-20 ст. 8.2 Закона рассмотрено более 350 протоколов, всем нарушителям назначено административное наказание в виде предупреждения.

Данная статистика показывает, что требования Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», установленные органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами не соблюдаются, что порождает негативные последствия в сфере благоустройства города, в том числе влечет увеличение числа жалоб граждан.

Кроме того, цель административного наказания - предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами не достигается.

Максимальные величины административных штрафов для граждан по аналогичным правонарушениям предусмотрены Законами об административных правонарушениях Псковской, Рязанской, Воронежской областей.