

**Пояснительная записка к проекту Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»**

Законопроект в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан устанавливает на территории Саратовской области ограничения продажи устройств для нагревания табака лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 мая 2017 года № 345-ст утвержден «Национальный стандарт Российской Федерации. Табак нагреваемый. Общие технические условия ГОСТ Р 57458-2017». Из данного нормативного документа следует, что он распространяется на табак нагреваемый, предназначенный для потребления исключительно с устройством для нагревания путем вдыхания табачного пара, образующегося при его нагревании без горения и тления. При этом под устройством для нагревания табака понимается приспособление или прибор, предназначенное для использования с табаком нагреваемым и обеспечивающее его прямое или косвенное нагревание без горения или тления для образования табачного пара.

Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 указанного Федерального закона). Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Инновационной данная технология является не только для способов потребления табака, но также и для антитабачного законодательства Российской Федерации, которое ранее не сталкивалось с «курением» табака путем его нагревания. Согласно ст. 2 Федерального Закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» курение табака – использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления. В отличие от курения, при использовании табака нагреваемого, устройства для нагревания табака горение (тление) табака не происходит и табачный дым не образуется.

Таким образом, на процесс использования табака нагреваемого с помощью устройства для нагревания табака не распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным Законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ. Фактическое использование устройства для нагревания табака открывает бесконтрольный доступ к табаку нагреваемому в виде программ лояльности, презентации товаров, других маркетинговых продвижений со стороны продавцов.

В связи с тем, что на данный момент не существует федерального регулирования оборота устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, устройства для нагревания табака могут представлять интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних, допуская потребление ими табака нагреваемого через маркетинговые программы, презентацию товара.

Методики определения содержания веществ в аэрозоле/паре этой продукции находятся в стадии формирования. С точки зрения требований безопасности и оценки соответствия такая продукция не регулируется, отсутствует полноценная система государственного технического регулирования электрических систем табака нагреваемого.

Для предупреждения причинения вреда здоровью детей на территории Саратовской области запрещается продажа несовершеннолетним устройств для нагревания табака.