

**Утверждено**

**решением комитета**

**№ 41/2 от 16 апреля 2015 года**

### **Заключение**

**комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам**  
об оценке регулирующего воздействия проекта закона Саратовской области № 5-12571 «Об установлении налоговой ставки в размере ноль процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Саратовской области», внесенного в порядке законодательной инициативы депутатом Саратовской областной Думы С.Г.Курихиным

Настоящее заключение подготовлено комитетом Саратовской областной Думы по бюджету и налогам (далее – Комитет) в соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1299 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

1. В соответствии с вышеуказанным постановлением Саратовской областной Думы заключение об оценке регулирующего воздействия должно содержать выводы о соблюдении разработчиком проекта установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта.

По процедуре проведения оценки регулирующего воздействия.

19 февраля 2015 года Комитет принял решение о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона Саратовской области № 5-12571 «Об установлении налоговой ставки в размере ноль процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Саратовской области» (далее по тексту – Законопроект).

Депутатом Саратовской областной Думы С.Г.Курихиным (далее по тексту – Разработчик) была проведена процедура оценки регулирующего воздействия Законопроекта. В установленные сроки Разработчик направил в Комитет уведомление о проведении публичных консультаций по Законопроекту и перечень вопросов, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций по Законопроекту.

Комитет в установленные сроки разместил на официальном сайте областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

следующие документы: уведомление о проведении публичных консультаций по Законопроекту; Законопроект; пояснительную записку; перечень законов области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного Законопроекта; финансово-экономическое обоснование Законопроекта; перечень вопросов по Законопроекту, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций.

Разработчик Законопроекта в установленный срок известил о проведении публичных консультаций в письменной форме с указанием полного электронного адреса размещения данных документов заинтересованных лиц, определенных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Был установлен срок, в течение которого Разработчиком принимались предложения (со дня размещения на официальном сайте областной Думы уведомления о проведении публичных консультаций по Законопроекту), – с 27 февраля по 10 апреля 2015 года.

По результатам публичных консультаций по Законопроекту, Разработчиком были подготовлены:

свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по Законопроекту;

отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия Законопроекта;

доработанный Законопроект.

Перечисленные документы поступили в Комитет 13 апреля 2015 года в 17 час. 10 мин.

Таким образом, Разработчиком был соблюден установленный постановлением Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1299 порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Законопроекта.

2. В соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1299 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» заключение об оценке регулирующего воздействия должно также содержать выводы об обоснованности полученных разработчиком проекта результатов оценки регулирующего воздействия проекта.

Анализируя выводы, изложенные в отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия Законопроекта, следует отметить их неполную обоснованность в части:

1) включения в приложение 1 к Законопроекту видов предпринимательской деятельности, которые являются конкурентными на

рынке товаров и услуг Саратовской области, например «Деятельность туристических агентств», «Врачебная практика», «Стоматологическая практика», «Производство стульев и другой мебели для сидения», «Производство кухонной мебели»;

2) отражения в приложении 1 к Законопроекту отдельных видов предпринимательской деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС ред. 1.1), а не по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1), например, такие виды предпринимательской деятельности, как «Предоставление услуг в области растениеводства и декоративного садоводства», «Чеканка монет», «Производство ювелирных изделий, медалей и технических изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней», «Трудоустройство и подбор персонала», «Деятельность гостиниц»;

3) отсутствия оценки возможных последствий в виде уменьшения налоговой базы и, как следствие, предполагаемого сокращения доходной части консолидированного бюджета Саратовской области в связи с возможной массовой перерегистрацией индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в настоящее время предпринимательскую деятельность, а также отсутствия оценки объема предполагаемых выпадающих доходов консолидированного бюджета Саратовской области;

4) отсутствия в Законопроекте ограничения по предельному размеру доходов от реализации. Комитет считает, что установление ограничения по предельному размеру доходов от реализации в данном случае является необходимым условием, поскольку отсутствие такого ограничения поставит в неравные конкурентные условия впервые зарегистрированных и уже действующих индивидуальных предпринимателей.

**3.** В соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1299 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» доработанный Законопроект, свод предложений, отчет и заключение об оценке регулирующего воздействия Законопроекта размещаются на официальном сайте Саратовской областной Думы в течение пяти рабочих дней со дня утверждения Комитетом заключения об оценке регулирующего воздействия Законопроекта.