

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«О внесении изменений в Закон Саратовской области
«О введении на территории Саратовской области налога
на имущество организаций»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (далее – законопроект) разработан в соответствии с рекомендациями Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации пересмотреть действующую в области систему льгот и изъятий из налоговой базы, за счет чего расширить перечень объектов налогообложения по региональным налогам и соответственно увеличить доходную часть бюджетов.

В целях оптимизации количества получателей налоговых льгот, а также в связи с ростом стоимости строительных материалов законопроект предусмотрено изменение условий предоставления льготы организациям-инвесторам. В связи с чем увеличен объем капитальных вложений в основные средства в строительстве с 650 млн рублей до 2 миллиардов рублей.

При этом для сохранения инвестиционной активности предприятий, законопроект предусмотрены льготы для организаций, реализующих инвестиционные проекты по реконструкции и техническому перевооружению. Срок предоставления налоговой льготы составляет 1 год (по аналогии приобретения имущественного комплекса в рамках инвестиционного проекта в ходе процедур несостоятельности (банкротства).

Законопроект направлен на реализацию постановления Правительства Саратовской области от 8 июня 2016 года № 280-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П» в части отмены льгот по налогу на имущество организаций в отношении организаций, на балансе которых в качестве объектов основных средств учитываются автомобильные дороги общего пользования, находящиеся в государственной собственности области, а также организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

Региональной льготой в отношении автомобильных дорог пользуется единственная организация - министерство транспорта и дорожного хозяйства области.

Отмена льготы по налогу на имущество организаций сельхозтоваропроизводителям обусловлена ее низкой бюджетной эффективностью. Ежегодно, начиная с налогового периода 2008 года, Правительством Саратовской области в соответствии с Законом области «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области» проводится оценка эффективности действующих налоговых льгот.

Объем льготы для сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2009 году составил 41,1 млн рублей, в 2010 году – 41,6 млн рублей, 2011 году - 31,4 млн рублей, в 2012 году - 57,6 млн рублей, в 2013 году - 76,8 млн рублей, в 2014 году - 102,0 млн рублей, в 2015 году увеличился до 160,1 млн рублей.

При этом указанные преференции ежегодно (кроме 2012 и 2015 годов) имеют низкую оценку бюджетной эффективности – менее 1, то есть, прирост уплаченных сельхозтовоапроизводителями в региональный бюджет налогов не перекрывает размер предоставленных им льгот.

Еще одной причиной отмены данной льготы является то, что участились случаи, когда воспользоваться льготой планируют организации, не производящие сельскохозяйственную продукцию, а осуществляющие лишь первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственного сырья, причем не собственного производства, дискредитируя тем самым саму идею государственной поддержки.