

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон**  
**Саратовской области «О введении на территории Саратовской области**  
**патентной системы налогообложения»**

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (далее – проект закона) разработан в рамках реализации главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации.

Министерством экономического развития и инвестиционной политики области совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области, Торгово-промышленной палатой области, общественными объединениями предпринимателей области проведен анализ эффективности реализации на территории Саратовской области законодательства о патентной системе налогообложения. По итогам данной работы в связи с недостаточной востребованностью среди индивидуальных предпринимателей патентной системы налогообложения в 2013-2015 годах (в 2013 году приобретено 182 патента, в 2014 году – 302 патента, в 1 полугодии 2015 года – 377 патентов) выявлена необходимость снижения размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения (далее – размер потенциально возможного годового дохода).

Снижение размеров потенциально возможного годового дохода осуществлялось путем определения соразмерности уплачиваемых индивидуальными предпринимателями налогов при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН) и при уплате единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) с учетом возможности уменьшения ЕНВД на величину уплачиваемых индивидуальными предпринимателями страховых взносов (при использовании ПСН размер налога на уплачиваемые индивидуальными предпринимателями страховые взносы не уменьшается).

При этом изменена концепция установления размеров потенциально возможного годового дохода для индивидуальных предпринимателей, имеющих двух и более человек наемных работников.

В действующем Законе Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (далее – Закон области) для индивидуального предпринимателя без привлечения наемных работников и индивидуального предпринимателя, имеющего 1 наемного работника, установлен одинаковый размер потенциально возможного годового дохода. Далее для индивидуального предпринимателя, имеющего свыше одного наемного работника, для расчета размера потенциально возможного годового дохода применялась формула:

размер потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя, имеющего 1 наемного работника

x

количество наемных работников

В проекте закона размеры потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя, имеющего двух наемных работников, установлены по формуле:

размер потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя, имеющего 1 наемного работника

+

50% размера потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя, имеющего 1 наемного работника

размеры потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя имеющего трех наемных работников, установлены по формуле:

размер потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя, имеющего 2 наемных работников

+

50% размера потенциально возможного годового дохода для индивидуального предпринимателя, имеющего 1 наемного работника

и т.д. в зависимости от количества наемных работников.

Аналогичная концепция предусмотрена для видов предпринимательской деятельности, дифференцируемых по объектам.

Кроме того, по всем видам предпринимательской деятельности более справедливо установлены размеры потенциально возможного годового дохода в зависимости от количества наемных работников и наличия обособленных объектов. Например: если в действующем Законе области деление размеров потенциально возможного годового дохода осуществлялось по схеме:

1 человек – 500,0 тыс. рублей

2 человека – 1000,0 тыс. рублей;

от 3 до 15 человек – 3000,0 тыс. рублей,

то в проекте закона в основном предусмотрено деление по схеме 1,2,3,4,.....,15 человек, то есть размеры потенциально возможного годового дохода рассчитаны для конкретного количества наемных работников или количества обособленных объектов.

Изменен подход при расчете размеров потенциально возможного годового дохода для двух видов предпринимательской деятельности:

по виду деятельности «Аренда и управление собственным жилым недвижимым имуществом» вместо дифференциации размера потенциально возможного годового дохода в зависимости от площади объекта, установлен размер дохода за 1 кв. м площади по каждому обособленному объекту;

по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли» вместо дифференциации размера потенциально возможного годового дохода в зависимости от количества объектов, установлен размер дохода за 1 кв.м площади по каждому обособленному объекту.

При этом для групп муниципальных образований концепция по расчету размеров потенциально возможного годового дохода сохранена. Для 1 группы муниципальных образований установлены максимальные размеры потенциально возможного годового дохода, к которым для 2,3,4 и 5 группы применены коэффициенты 0,8; 0,6; 0,5 и 0,4 соответственно.

Проектом закона также предусмотрено расширение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на основании Федерального закона 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Включено дополнительно 16 видов предпринимательской деятельности.

В проекте закона исключены два вида предпринимательской деятельности, установленные пунктом 10 «Хранение автотранспортных средств на платных стоянках» и пунктом 21 «Прочие услуги производственного характера (услуги по изготовлению и копчению колбас)» Приложения к Закону области, которые были включены в Закон области на основании пункта 8 статьи 346.43 части II Налогового кодекса Российской Федерации «Субъекты Российской Федерации вправе: 1) в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 настоящей статьи, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором услуг населению или Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;».

С 1 января 2016 года Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) и Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН) ОК 002-93, на основании которых проводилась дифференциация, утрачивают силу, а нормы новых классификаторов (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) данную дифференциацию не предусматривают.

В проекте закона включены положения, предусматривающие, что установленный Законом области размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации в соответствии с пунктом 9 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации на коэффициент-дефлятор,

установленный на соответствующий календарный год федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию, в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Данная правовая норма необходима для своевременной реализации пункта 9 статьи 346.43 части II Налогового кодекса Российской Федерации. Согласно статье 11 части I Налогового кодекса Российской Федерации коэффициенты-дефляторы устанавливаются на следующий календарный год федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, и подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» не позднее 20 ноября года, в котором устанавливаются коэффициенты-дефляторы.

Исходя из сложившейся практики Минэкономразвития России коэффициент-дефлятор на следующий календарный год устанавливается в первой декаде ноября, что не позволяет субъектам Российской Федерации своевременно (с учетом положений статьи 5 «Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени» части I Налогового кодекса Российской Федерации) проводить индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Вводимая в проекте закона норма позволит налоговым органам самостоятельно применять коэффициент-дефлятор без ежегодных внесений изменений в Закон области в части индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.