

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области**  
**«О внесении изменений в Закон Саратовской области**  
**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского**  
**страхования Саратовской области на 2012 год»**

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год» (далее – Закон) составлен в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29.03.2011 №160-П, постановлением Правительства Саратовской области от 31.07.2008 №299-П «Об утверждении Положения о порядке составления проекта закона области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на очередной финансовый год», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 №180н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 85 «Об утверждении Правил финансового обеспечения в 2011-2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1234 «О порядке предоставления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1228 «О порядке предоставления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан», постановлением Правительства РФ от 31.12.2010 №1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования», постановлением Правительства РФ от 24.12.2011 №1123 «О порядке распределения в 2012 году средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования на увеличение субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.11.2012 №2076-р «О внесении изменений в распределение субсидий из бюджета Фе-

дерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в 2011-2012 годах», Федеральным законом от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями), постановлением Правительства Саратовской области от 10.02.2012 №65-П «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) в 2011-2012 годах на работу в сельские населенные пункты», приказом Федерального фонда ОМС от 1.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», а также с необходимостью внесения изменений в Закон в части, изменяющей основные характеристики бюджета Фонда:

- по доходам, основываясь на фактически сложившихся доходах за 11 месяцев 2012 года, а также в связи с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

- по расходам - в связи с необходимостью распределения доходов 2012 года.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год составляет по доходам – **13 748 192,9 тыс.рублей**, в том числе безвозмездные поступления в сумме **13 585 694,9 тыс. рублей**, по расходам - **14 054 691,7 тыс. рублей**.

#### **Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год**

**Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2012 года и составляет **-4 234,9 тыс. рублей**, в том числе:

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), - **-1 799,4 тыс. рублей**;

- налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), - **-672,7 тыс. рублей**;

- минимальный налог, зачисляемый в бюджеты государственных внебюджетных фондов (уплаченный (взысканный) за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года), - **-1 762,8 тыс. рублей**;

(показатели отрицательны в связи с возвратом ошибочно зачисленных сумм Управлением Федерального казначейства по Саратовской области).

**Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности** (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2012 года и

составляет **244,6 тыс. рублей.**

**Единый сельскохозяйственный налог** (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2012 года и составляет **436,0 тыс. рублей.**

**Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2012 года и составляют **863,8 тыс. рублей,** в том числе:

- недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования составляет **527,4 тыс. рублей;**

- единый социальный налог, зачисляемый в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, составляет **336,4 тыс. рублей.**

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования), сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2012 года и составляют **1 282,7 тыс. рублей;**

(указанный показатель внесен на основании постановления Правительства РФ от 31 декабря 2010 года №1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования»)

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** сформированы на основании фактически сложившихся доходов за 11 месяцев 2012 года и составляют денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - **246,8 тыс. рублей;**

- денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования - **135,3 тыс. рублей;**

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), - **10 052,8 тыс. рублей;**

прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного **10 435,8 тыс. рублей,** в том числе:

- медицинского страхования - **0,9 тыс. рублей.**

**Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** составляют **13 585 694,9 тыс. рублей.**

**Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов,** составляют **13 510 864,2 тыс. рублей,** в том числе:

**- субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в размере 12 429,3 тыс. рублей,**

(указанный показатель внесен на основании плана-графика проведения диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из средств ФФОМС согласно статье 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1234 «О порядке предоставления субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»);

**- субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан в размере 102 553,2 тыс. рублей,**

(указанный показатель внесен на основании плана-графика проведения дополнительной диспансеризации работающих граждан из средств ФФОМС согласно статье 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1228 «О порядке предоставления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования субсидий бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан»);

**- субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в размере 3 896 008,0 тыс. рублей, в том числе:**

субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений – **1 999 711,2 тыс. рублей** (увеличение на 266 201,0 тыс. рублей),

субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца – **193 005,8 тыс. рублей** (увеличение на 40 000,0 тыс. рублей),

(указанные показатели увеличены согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 10.11.2012 №2076-р «О внесении изменений в

распределение субсидий из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в 2011-2012 годах»);

**- субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования в размере 8 887 440,1 тыс. рублей,**

(указанный показатель согласно статье 5 Федерального закона от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» увеличен на 85 325,6 тыс. рублей (из средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования), а также согласно приложению 5 вышеуказанного закона увеличен на 141 943,8 тыс. рублей);

**- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, в размере 34 000,0 тыс. рублей,**

(указанный показатель внесен на основании статьи 4 Федерального закона от 30.11.2011 № 370-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

**Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил в сумме – 27 989,1 тыс. рублей, в том числе:**

**- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации составил – 27 450,6 тыс. рублей,**

(указанный показатель внесен согласно письму Министерства здравоохранения Саратовской области от 13.01.2012 №05-02/12, из которого следует, что остатки средств на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых и медицинскими сестрами общей практики (семейных врачей), не использованные до 1 января 2012 года, подлежат возврату на счет Министерства здравоохранения области);

**- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования сформирован на основании фактически сложившихся доходов за 8 месяцев 2012 года и**

составил – **538,5 тыс. рублей** (возврат нецелевых средств на проведение диспансеризации работающих граждан прошлых лет, проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации прошлых лет, реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации прошлых лет).

**Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области**  
**по**  
**разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2012 год**

**Расходы на здравоохранение** планируются в сумме **11 772 428,4 тыс. рублей**, в том числе **600 000,0 тыс. рублей** - на формирование нормированного страхового запаса в сумме не более среднемесячного размера планируемых поступлений средств территориального фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на основании Приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 №227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

В составе расходов:

- проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - **12 636,6 тыс. рублей;**

- проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан - **102 584,4 тыс. рублей;**

- выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования - **9 492 771,7 тыс. рублей;**

- единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам - **34 000,0 тыс. рублей;**

- реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений - **1 999 711,2 тыс. рублей;**

- реализация региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца - **193 005,8 тыс. рублей.**