

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов
местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и
обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня
должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об
административных правонарушениях»

Представленный проект закона области направлен на устранение пробела правового регулирования и восполнение недостающих доходов областного и местных бюджетов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение закона области и муниципальных правовых актов.

В частности, в соответствии с требованиями части 4 ст. 46 Бюджетного кодекса РФ суммы денежных взысканий (штрафов), установленных Законом Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО "Об административных правонарушениях на территории Саратовской области", за исключением денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджет области по нормативу 100 процентов, а за несоблюдение муниципальных правовых актов - в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

В ходе мониторинга правоприменительной практики прокуратурой области с участием ГУ МВД России по Саратовской области, министерства по делам территориальных образований и Ассоциации «Совет муниципальных образований области» установлено, что за прошедший период 2016 года должностными лицами органов местного самоуправления составлено свыше 7000 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом области "Об административных правонарушениях на территории Саратовской области".

Основную долю рассмотренных материалов составляют дела о незаконной торговле и оказании услуг, сбыте крепких спиртных напитков домашней выработки, нарушении норм и правил в области благоустройства. Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения административных дел данной категории составила свыше 10 млн. рублей, которые должны были поступить в доход регионального и местных бюджетов.

Однако, в связи с наличием пробела правового регулирования вопроса о выполнении функций администраторов данных доходов, соответствующие коды бюджетной классификации не присвоены, реквизиты для перечисления штрафов в областной бюджет не определены. В результате суммы от наложенных денежных взысканий (штрафов) в бюджет Саратовской области не перечисляются, их принудительное взыскание также затруднительно.

Представленный законопроект предусматривает выполнение органами местного самоуправления, наделенными государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, функции администраторов доходов бюджетов в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях административными комиссиями, а также мировыми судьями,

протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления,

Функции главного администратора указанных доходов областного бюджета будет выполнять орган исполнительной власти, который определит Правительство области.