

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в неко-
торые законодательные акты Саратовской области»

Данный законопроект приводит ряд действующих законодательных актов области в соответствие с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и направлен на исключение возможности нарушений прав заявителей при предоставлении государственных услуг органами исполнительной власти области.

В определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 23 апреля 2014 г. № 8-АПГ14-4 сделан вывод о том, что на возникшие правоотношения при предоставлении государственных услуг в части порядка и сроков рассмотрения заявления (запроса) о предоставлении муниципальной услуги распространяются требования Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ, так как Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ установлены только общие требования и принципы названной деятельности, а не порядок рассмотрения названных заявлений.

Из вышеуказанного следует, что нормы Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" применимы при рассмотрении заявлений граждан о предоставлении государственных услуг, в части неурегулированной Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ.

С учетом данной правовой позиции некоторые законодательные акты области требуют корректировки.

Так, к примеру, в соответствии со ст. 3 Закона Саратовской области от 31 мая 2012 г. N 88-ЗСО "О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах" для включения в список граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива, граждане подают заявления в уполномоченный государственный орган или орган местного самоуправления с приложением необходимых документов. По результатам проверки представленных документов уполномоченные органы, в течение 30 рабочих дней с даты подачи гражданином заявления принимают решение о включении гражданина в список граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива, или принимают решение о мотивированном отказе гражданину о включении в список граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива.

В течение трех рабочих дней с даты принятия решения, письменно уведомляют гражданина о принятом решении.

Таким образом, с учетом исчисления срока принятия решения и направления ответа заявителю в рабочих, а не в календарных днях, общий срок рассмотрения обращения гражданина при предоставлении вышеуказанной государственной услуги может превысить 30 календарных дней, что противоречит части 1 статьи 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

Частью 7.1 Статьи 6 Закона Саратовской области от 23 декабря 2004 г. № 77-ЗСО "О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области" определено, что решение о назначении или об отказе в назначении пособия принимается органом социальной защиты населения не позднее десяти календарных дней со дня обращения за назначением пособия.

Уведомление об отказе в назначении пособия должно быть направлено заявителю органом социальной защиты населения в письменной форме не позднее чем через десять календарных дней после дня принятия решения об отказе в назначении пособия.

При проведении дополнительной проверки правильности представленных заявителем сведений срок принятия решения может быть продлен не более чем на 30 календарных дней со дня обращения за назначением пособия, о чем заявитель уведомляется не позднее десяти календарных дней со дня обращения за назначением пособия с указанием причин и предполагаемого срока принятия решения.

Таким образом, законом области также предусматривается возможность рассмотрения обращения заявителя в срок, превышающий 30 календарных дней при проведении дополнительной проверки правильности представленных заявителем сведений.

В постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 14.07.2005 N 8-П указано на то, что нормативные правовые акты должны быть понятными, точными и недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, истолкования закона и его произвольного применения.

Законом области № 77-ЗСО не определены основания проведения дополнительной проверки, что не вполне отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности законодательного регулирования.

Кроме того, подобная формулировка не соответствует предусмотренному Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ основанию для продления срока рассмотрения обращения.

Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения в исключительных случаях, а также в случае направления запроса.

В нарушение требований ст. 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ об обязательном направлении письменного ответа заявителю о результатах рассмотрения поступившего обращения, законом от 23 декабря 2004 г. № 77-ЗСО, не предусмотрено направление заявителю письменного извещения о принятии решения о назначении пособия.

Согласно ч. 6 ст. 4 Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 г. N 39-ЗСО "О предоставлении жилых помещений в Саратовской области" заявления граждан о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых по-

мещениях по договору социального найма принимаются при наличии всех необходимых документов, указанных в частях 4, 5 настоящей статьи.

Таким образом, Законом Саратовской области от 28 апреля 2005 г. N 39-ЗСО установлены основания для отказа в приеме заявления о постановке на учет. Установление подобных оснований органом государственной власти субъекта РФ является необоснованным, учитывая положения ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ согласно которым, любые письменные обращения подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу.

Кроме того, исходя из положений ст. 6 Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 г. N 39-ЗСО следует, что срок рассмотрения заявления гражданина исчисляется не с момента его регистрации в государственном органе, а со дня предоставления заявителем документов необходимых для предоставления государственной услуги, что не соответствует ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ.

Аналогичные несоответствия федеральному законодательству предлагается исключить в Законах Саратовской области от 01.08.2005 № 74-ЗСО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области; от 26.06.2006 № 67-ЗСО "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" в Саратовской области"; от 28.03.2012 № 38-ЗСО "О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции"; от 26.10.2012 № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»; от 02.07.2009 № 85-ЗСО "О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области "О предоставлении жилых помещений в Саратовской области"; от 31.05.2011 № 54-ЗСО "О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств"; от 26.10.2010 № 194-ЗСО (ред. от 06.12.2012) "О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств"; от 26.11.2009 № 180-ЗСО "Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)".