

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области
«О преобразовании муниципальных образований Аткарского
муниципального района Саратовской области»

Представленный на рассмотрение проект Закона Саратовской области «О преобразовании муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области» разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставами преобразуемых муниципальных образований и нормативными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления.

Объединение муниципальных образований является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, создания условий для достойной жизни граждан.

К объединению предлагается два муниципальных образования: Лопуховское и Земляно-Хуторское. В состав вновь образованного муниципального образования Аткарского муниципального района будет входить 7 населенных пунктов.

Лопуховское и Земляно-Хуторское муниципальные образования расположены в одном направлении на территории 380 кв. км в непосредственной близости друг от друга. Количество зарегистрированных жителей в Лопуховском МО составляет 1436 человек, в Земляно-Хуторском – 1119 человек. Границы вновь образуемого Лопуховского муниципального образования совпадают с границами Лопуховского и Земляно-Хуторского муниципальных образований, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся муниципальных образований.

Предпосылками к преобразованию муниципальных образований стали следующие факторы:

1) неэффективное расходование бюджетных средств;

Лопуховское и Земляно-Хуторское муниципальные образования являются дотационными. Экономическая целесообразность в работе двух администраций на одной значительно небольшой территории с малым количеством населенных пунктов и небольшой численностью населения отсутствует, поскольку доля расходов на содержание органов управления в общих расходах преобразуемых поселений составляет более 70%. Расходы более мощного Лопуховского муниципального образования, в том числе и затраты на аппарат управления, практически равны расходам Земляно-Хуторского муниципального образования, население которого меньше.

2) развитие инфраструктуры МО.

На территории Лопуховского и Земляно-Хуторского муниципальных образований в настоящее время не созданы предприятия, оказывающие услуги ЖКХ, в местных бюджетах недостаточно средств на ремонт дорог, благоустройство источников водоснабжения, содержание и ремонт централизованной водопроводной сети и т.д. Из-за недостатка собственных средств участие в областных и федеральных программах не представляется

возможным. Осилить крупные вложения даже на условиях софинансирования под силу только объединенному муниципальному образованию.

Сводная таблица расходов и доходов муниципальных образований
за 2013 год

Наименование муниципальных образований	Налоговые и неналоговые доходы, тыс. руб.	% исполнения от плановых показателей	Доходы местного бюджета, тыс. руб.	Расходы местного бюджета, тыс. руб.	В том числе на содержание аппарата управления, тыс. руб.
Лопуховское	2612,6	279,3	3545,4	2036,7	1307,3
Земляно-Хуторское	2106,9	216,8	2924,9	1841,4	1481,1
Всего:	4719,5		6470,3	3878,1	2788,4

Основанием для преобразования Лопуховского и Земляно-Хуторского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области является инициатива, выдвинутая Советом Лопуховского муниципального образования, поддержанная Советом Земляно-Хуторского муниципального образования, оформленная соответствующими решениями. Во всех преобразуемых муниципальных образованиях по данному вопросу проведены публичные слушания, соблюдены все требования ст. 11 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

После преобразования Лопуховского и Земляно-Хуторского муниципальных образований в одно предполагаемый бюджетный эффект (экономия) составит около 850 тыс. рублей, в том числе:

- ФОТ с начислениями – 750,0 тыс. руб.;
- обслуживание имущества, материальные запасы и прочие расходы – 100,0 тыс. руб.

Денежные средства, сэкономленные в результате преобразования муниципальных образований, будут направлены на благоустройство сел новообразованного муниципального образования.

Одним словом, преобразование муниципальных образований, осуществляемое в границах преобразуемых муниципальных образований, направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.