САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.02.2016 № 47-1877

г.Саратов

Об обращении Саратовской областной Думы «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, заместителю председателя Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, председателю коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Д.О.Рогозину о ситуации, сложившейся на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Саратовской области в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Саратовская областная Дума

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Принять обращение Саратовской областной Думы «К Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, заместителю председателя Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, председателю коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Д.О.Рогозину о ситуации, сложившейся на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Саратовской области в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление и указанное Обращение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, заместителю председателя Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, председателю коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Д.О.Рогозину.

Председатель Саратовской
областной Думы **В.В.Капкаев**

Обращение
Саратовской областной Думы
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, заместителю председателя Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, председателю коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Д.О.Рогозину о ситуации, сложившейся на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Саратовской области в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Уважаемый Дмитрий Олегович!

Депутаты Саратовской областной Думы выражают обеспокоенность ситуацией, сложившейся на предприятиях оборонно-промышленного комплекса Саратовской области в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», определившего новый порядок финансирования работ, новые правила заключения и исполнения государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

В настоящее время оборонно-промышленный комплекс области состоит из 27 крупных и средних промышленных предприятий, научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро, представляющих все основные подотрасли оборонной промышленности, которые включены Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса. Кроме того, в выполнении (соисполнении) работ в рамках государственного оборонного заказа 2015 года приняли участие еще 37 саратовских предприятий, не входящих в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, но участвующих в производстве продукции военного назначения и обладающих двойными технологиями.

Указанные предприятия оказывают существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в регионе, поэтому органами государственной власти области уделяется приоритетное внимание их состоянию, а также вопросам, связанным с формированием и выполнением государственного оборонного заказа.

Основным правовым документом, регламентирующим размещение, выполнение, финансирование и контроль за выполнением государственного оборонного заказа, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» создана межве-

домственная система контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа, которая должна обеспечить прозрачность финансовых операций по всей цепочке кооперации, участвующей в выполнении заданий государственного оборонного заказа, недопущение нецелевого использования бюджетных средств.

Однако в настоящее время на предприятиях, выполняющих работы в рамках государственного оборонного заказа, сложилась сложная ситуация, наиболее критическая – на тех из них, где доля спецпродукции в общем объеме производства превышает 60 процентов.

Трудности в исполнении положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в редакции Федерального закона от 29 июня 2015 года № 159-ФЗ) связаны в первую очередь с введением режима использования отдельных счетов в уполномоченных банках. Специфика большинства предприятий оборонно-промышленного комплекса области заключается в их специализации на разработке и производстве продукции четвертой – пятой комплектации. По информации предприятий для исполнения Федерального закона им потребуется открыть от 500 до 2000 отдельных счетов. Это значительно усложнит расчет, приведет к многократному увеличению объемов подготавливаемых документов, дополнительным расходам, необходимости увеличения штата специалистов (на некоторых предприятиях прогнозируется рост числа сотрудников бухгалтерии, финансово-экономической службы и службы снабжения до 200 человек) и в конечном счете – к увеличению себестоимости выпускаемой продукции. Крайне затруднительной является организация раздельного учета при групповом методе производства. Тревожной тенденцией последнего времени стал лавинообразный рост количества отказов поставщиков комплектующих и материалов работать по отдельным счетам, так как зачастую для исполнения одного государственного контракта требуется поставить значительно меньший объем, чем минимальная единица отгрузки.

При этом, несмотря на существенные изменения, внесенные в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», остается нерешенным ряд важных вопросов, в том числе связанных с учетом затрат на его исполнение. У предприятий возникли сложности с проведением расчетов за потребленные энергоресурсы, а также расчетов по накладным расходам и расходам на обслуживание кредитных обязательств. Предприятия испытывают сложности при кредитовании, в том числе для пополнения оборотных средств на ведение текущей производственной деятельности, что при неполном авансировании работ по производству спецпродукции ставит под угрозу срыва выполнение государственного оборонного заказа.

Кроме того, Федеральным законом «О государственном оборонном заказе» не установлены сроки размещения заказов на предприятиях – исполнителях, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу. В результате наблюдаются случаи, когда договоры со сроком исполнения до конца ноября заключаются в мае – июне при длительности технологического цикла производства спецпродукции девять месяцев, в связи с

чем для своевременного выполнения государственного оборонного заказа предприятия вынуждены осуществлять упреждающий запуск производства продукции, не имея авансовых средств и четких гарантий заключения договоров на поставку спецпродукции, что крайне негативно влияет на их производственную деятельность.

Об аналогичной ситуации в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкина направлено обращение Брянской областной Думы, которое поддержано депутатами Саратовской областной Думы.

В сложившейся ситуации предприятия оборонно-промышленного комплекса области для обеспечения их бесперебойной работы предлагают:

внести в установленном порядке изменения в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», в полной мере учитывающие интересы всех участников отношений в сфере государственного оборонного заказа;

предусмотреть переходный период для подготовки предприятий оборонно-промышленного комплекса к работе в новых условиях;

ограничить понятия «исполнитель, участвующий в поставках продукции по государственному оборонному заказу» и «кооперация головного исполнителя», предусмотрев в качестве лиц компании, осуществляющие поставку товаров или услуг на сумму, превышающую пять процентов от цены государственного контракта головного исполнителя поставок продукции по государственному оборонному заказу, разрешить оплату с отдельных счетов на текущие счета компаний, не являющихся в соответствии с указанным Федеральным законом исполнителями, участвующими в поставках продукции по государственному оборонному заказу;

для контроля за целевым использованием бюджетных средств разработать нормативный правовой акт и провести его поэтапное тестирование на примере отдельных регионов или государственных заказчиков.

С учетом вышеизложенного Саратовская областная Дума просит Вас, уважаемый Дмитрий Олегович, рассмотреть возможность включения в повестку ближайшего заседания Военно-промышленной комиссии Российской Федерации обсуждение сложившейся ситуации, связанной с исполнением предприятиями оборонно-промышленного комплекса положений Федерального закона «О государственном оборонном заказе», с целью выработки позиции комиссии по вопросу возможного внесения изменений в данный Федеральный закон.

Принято постановлением
Саратовской областной Думы
от 17.02.2016 № 47-1877