

## **Законодательная деятельность областной Думы в ноябре 2017 года**

На состоявшемся 2 ноября 4-м внеочередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 5 вопросов, 2 из которых – проекты законов области.

***В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (проект № 6-11008).** В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Саратовской области (далее – Соглашение), заключенного Минфином России и Губернатором Саратовской области Радаевым В.В., предусмотрена отмена с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот.

Принимая во внимание указанное Соглашение, а также руководствуясь пунктом 5 статьи 2 Закона Саратовской области «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области» принят закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

**О Законе Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (проект № 6-11019).** Разработан во исполнение Плана мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок налога), установленных законодательством Саратовской области о налогах и сборах, утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области от 30 июня 2017 года № 146-Пр.

В соответствии с пунктом «и» статьи 4 Закона Саратовской области от 25 ноября 2002 года № 109-ЗСО «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» от уплаты транспортного налога освобождаются «налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, входящие в состав автомобильных колонн войскового типа, и которые заключили государственный контракт на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки по содержанию автомобильных колонн войскового типа».

По итогам 4-го заседания областной Думы депутатами принято 2 закона области в двух чтениях.

На состоявшемся 22 ноября 5-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 41 вопрос, 23 из которых – проекты законов области.

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (проект № 6-12004).** Разработан в целях приведения Устава в соответствие федеральному законодательству. Установлена обязанность руководителей территориальных органов исполнительной власти Саратовской области по приглашению депутатов областной Думы представлять информацию о своей деятельности.

**«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (проект № 5-121041).** Приводятся в соответствие с федеральным законом Устав (Основной закон) Саратовской области и закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе». Устанавливается обязанность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти Саратовской области по приглашению депутатов областной Думы представлять информацию о своей деятельности.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12029).** Законы области «О государственной гражданской службе Саратовской области» и «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» приводятся в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

Установлены в соответствии с названным Указом требования к стажу, который необходимо иметь для замещения должностей государственной гражданской службы области, а также типовые квалификационные требования, предъявляемые к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для граждан, претендующих на должности муниципальной службы.

Для замещения:

1) высших должностей государственной гражданской службы области (муниципальной службы) – не менее четырех лет стажа государственной

гражданской службы (муниципальной службы) или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

2) главных должностей государственной гражданской службы области (муниципальной службы) – не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (муниципальной службы) или стажа работы по специальности, направлению подготовки;

3) ведущих, старших и младших должностей государственной гражданской службы области (муниципальной службы) – без предъявления требований к стажу.

***В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» (проект № 6-11005).** Направлен на обеспечение дальнейшей концентрации средств дорожных фондов для выполнения значительных объемов дорожных работ, возможность скоординированного развития и улучшения состояния автомобильных дорог местного значения, составляющих основные автодорожные маршруты перевозок, повышение эффективности деятельности подрядных организаций.

В 2018 году размеры отчислений в муниципальные дорожные фонды рассчитаны, исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в соответствующих муниципальных районах, городских округах и городских поселениях области, с учетом переданных в 2015–2016 годах в муниципальную собственность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также уточнения органами местного самоуправления протяженности местных дорог общего пользования.

**«О признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (проект № 6-11028).** Отменяется действие налоговых ставок 5%, 6% и 7% для налогоплательщиков УСН, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов», и осуществляющих инновационную деятельность, деятельность в сферах производства товаров и услуг для детей, обрабатывающих производств и строительстве.

В 2016 году пониженными ставками 5%, 6% и 7% воспользовались 156 субъектов малого предпринимательства, объем выпадающих доходов бюджета области составил 36 995,1 тыс. рублей. Для субъектов малого предпринимательства уже установлены иные преференции по специальным налоговым режимам:

согласно Закону Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 152-ЗСО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» продолжит действие налоговая ставка в размере 2% (вместо 6% по Налоговому кодексу РФ) для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы», и осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, научных исследований и разработок, в сферах дошкольного образования детей и дополнительного образования детей и взрослых, дневного ухода за детьми, предоставления социальных услуг;

Законом Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 57-ЗСО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» установлены двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной (в том числе производство строительных работ), научной и социальной сферах, сфере бытовых услуг населению (нулевая ставка установлена по 83 видам деятельности по патентной и упрощенной системам налогообложения);

согласно Закону Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» для индивидуальных предпринимателей установлена минимальная цена на патенты.

Закон также разработан с учетом пункта 1 Плана мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных законодательством Саратовской области о налогах и сборах (утв. распоряжением Правительства Саратовской области от 30 июня 2017 года № 146-Пр), а также в связи с отменой Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1) (Приказ Росстандарта от 31 января 2014 № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»).

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (проект № 6-11027).** Разработан в рамках

пункта 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, которым субъекту Российской Федерации предоставлено право:

в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2);

устанавливать дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Проектом закона предлагается дифференцировать вид деятельности, предусмотренный Законом Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» «Прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и приглашений на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах)», выделив отдельно три вида деятельности: услуги по тепловой обработке и прочим способам переработки картофеля и продуктов из картофеля (10.31.91.000 (ОКПД 2);

граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике кроме ювелирных изделий по индивидуальному заказу населения 96.09.19.126 (ОКПД 2);

ремонт игрушек и подобных им изделий 95.29.3 (ОКВЭД2).

Кроме того, проектом закона виды деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дополняются 9 дополнительными видами деятельности, относящимися к бытовым услугам в

соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 2496-р «Об утверждении кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, и кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам»: изготовление прочей мебели и отдельных мебельных деталей, не включенных в другие группировки по индивидуальному заказу населения (31.09.2 ОКВЭД2);

изготовление кухонной мебели по индивидуальному заказу населения (31.02.2 ОКВЭД2);

производство штукатурных работ (43.31 ОКВЭД2);

работы столярные и плотничные (43.32 ОКВЭД2);

установка дверей (кроме автоматических и вращающихся), окон, дверных и оконных рам из дерева или прочих материалов (43.32.1 ОКВЭД2);

производство работ по внутренней отделке зданий (включая потолки, раздвижные и съемные перегородки и т.д.) (43.32.3 ОКВЭД2);

работы по устройству покрытий полов и облицовке стен (43.33 ОКВЭД2);

производство малярных и стекольных работ (43.34 ОКВЭД2);

производство прочих отделочных и завершающих работ (43.39 ОКВЭД2).

**«Об установлении дополнительных видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц» (проект № 6-11034).** разработан в соответствии с пунктом 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации.

С 1 января 2017 года не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) доходы в виде выплат (вознаграждений), полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им следующих услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд:

по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;

по репетиторству;

по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства.

Данные положения распространяются на физических лиц, уведомивших налоговый орган и не привлекающих наемных работников для оказания указанных услуг. Преференции будут действовать в двух налоговых периодах – в 2017 и 2018 году.

Субъектам Российской Федерации дано право устанавливать иные виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения. В настоящее время в целом по России неформальный сектор стал фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное негативное влияние на

состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом.

Россия вошла в пятерку крупнейших теневых экономик, заняв 4 место в рейтинге, куда включены 28 стран.

В Саратовской области численность занятых в неформальном секторе превышает 481 тыс. человек (из которых учтены по выборочному обследованию статистики порядка 331 тыс человек), это составляет 20% населения области.

Экспертные оценки и опросы, представленные общественными организациями и объединениями бизнеса, показывают, что в структуре теневой занятости по видам экономической деятельности преобладают:

услуги «индустрии красоты» (парикмахеры, ногтевой сервис, косметологи, массажисты, визажисты) – 110 тыс. человек; сельское хозяйство – не менее 80 тыс. человек; торговля – 75 тыс. человек;

грузоперевозки – 88 тыс. человек;

строительство – 50 тыс. человек;

услуги репетиторов и прочее обучение – 10 тыс. человек;

услуги такси – 5 тыс. человек;

риэлторы — 3 тыс. человек;

лица, занимающиеся домашним хозяйством – 5,9 тыс. человек;

прочие – 74,1 тыс. человек (ремонт транспортных средств и бытовых изделий, производство мебели, пошив швейных изделий, услуги по уходу и присмотру за больными и детьми, медсестры, тамады, фотографы и др.).

Проектом закона предлагается дополнить виды услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения, региональным перечнем.

Виды услуг сформированы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 2496-р «Об утверждении кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, и кодов услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам».

Принятие проекта закона направлено на легализацию физических лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность по видам услуг, включенным в проект закона.

**«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11040).** Разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и устанавливает с 1 января 2018 года пониженную ставку налога в размере 1,1 процента в отношении движимого имущества, определенного пунктом 25 статьи 381 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, и освобождает от налогообложения, путем установления нулевой ставки налога, инновационное высокоэффективное оборудование.

**«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-11025).** Законом вносятся изменения в методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области в части введения для показателей, характеризующих базу налогообложения, учитываемых при расчете налогового потенциала, ограничения на уровне средних темпов роста по муниципальным районам (городским округам) области, а также снижения доли единого сельскохозяйственного налога в совокупном налоговом потенциале муниципальных образований. Данные нормы позволят уменьшить зависимость величины налогового потенциала от увеличения налоговой базы для муниципалитетов, имеющих опережающие темпы ее роста, что будет способствовать сохранению права таких муниципалитетов на получение финансовой помощи из областного бюджета. Указанные меры вводятся в целях создания стимулов по увеличению доходов местных бюджетов, в том числе за счет развития сельскохозяйственного производства.

**«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» (проект № 6-11031).** В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 494 пролонгируется сокращение на 10% денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения и ежеквартального денежного поощрения Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, и лицам, приравненным к ним по оплате труда.

Представленный законопроект подготовлен в соответствии с поручением Губернатора Саратовской области о пролонгации на 2018 год сокращения на 10% денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности области.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11036).** Вносятся изменения в Законы Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и оптимизации процесса исполнения закона области об областном бюджете.

В Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» вносятся следующие изменения и дополнения.

Регулирование бюджетных отношений в части бюджетов муниципальных образований области выделяется отдельной частью с дополнением нормой о формировании бюджетов муниципальных районов и городских округов области в программном формате, начиная с очередного бюджетного цикла.



В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации дополнен перечень полномочий Правительства области: по установлению порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями области на основании пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

по распределению субсидий и иных межбюджетных трансфертов целевого назначения, предоставляемых местным бюджетам, если законом области об областном бюджете предусмотрено его утверждение правовым актом Правительства области;

по установлению порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) Саратовской области государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ согласно пункту 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, предлагается дополнить полномочия финансового органа области по утверждению перечня кодов видов источников финансирования дефицита областного бюджета согласно пункту 6 статьи 23 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для повышения операционной эффективности исполнения областного бюджета и в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается расширить перечень дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон области об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа, а именно в случаях:

- перераспределения бюджетных ассигнований в целях увеличения резервного фонда Правительства области не выше установленного законодательством ограничения его размера в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного законом области об областном бюджете;

- необходимости уточнения с учетом требований бюджетного законодательства кодов направлений расходов (6-10 разряды кода целевой статьи расходов) и (или) видов расходов в процессе исполнения конкретного мероприятия государственной программы области (мероприятия по непрограммной деятельности) в пределах общего объема бюджетных ассигнований по указанному мероприятию.

Приостановлено действие пункта 14.1 части 2 статьи 2 в соответствии с изменениями, внесенными в статью 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», уточнены отдельные положения Закона Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

**«О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области» (проект № 6-11035).** В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и пунктом 2.3 раздела II Программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр, приостанавливается с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года индексация на 2018-2020 годы нормативов расходов на осуществление передаваемых полномочий и иных обязательств (за исключением оплаты труда и начислений по оплате труда).

**«Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (проект № 6-11037).** Направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, которыми юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Статьями 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрен механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц. Согласно механизму расчета фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации.

Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2018 год в размере 1,762, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области.

Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в т.ч. не требующих высокой квалификации.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».** Подготовлен в связи с реализацией распоряжения Правительства Саратовской области от 30 июня 2017 года № 146-Пр «О мероприятиях по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок налогов)». Законом отменяются льготы организациям в отношении имущества, используемого (предназначенного) исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет.

На территории области в 2017 году работали 56 детских загородных учреждений, из них 43 загородных оздоровительных лагеря (8 государственных;

27 муниципальных; 8 частных) и 13 санаторно-оздоровительных учреждений (5 государственных; 1 муниципальное; 4 профсоюзных; 3 частных). Из общего числа указанных учреждений данной льготой пользуются 12 оздоровительных учреждений.

**«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

На весь трехлетний период сохранена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 70%. Расходы на оплату труда работников учреждений бюджетной сети рассчитывались с учетом:

– исполнения в полном объеме начиная с 1 января 2018 года положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы);

– реализации мер по повышению с 1 января 2018 года на 4% оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы;

– индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления ежегодно с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции (3,8%).

При планировании социальных выплат предусмотрена ежегодная индексация с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции 17 видов социальных выплат и пособий населению, а также учтен рост тарифов на оплату коммунальных услуг.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов увеличен в 2018 году на 21% или 497,5 млн рублей. Кроме того предусмотрены средства на стимулирование муниципальных образований области для полной мобилизации налогового потенциала территорий в сумме 146,6 млн рублей, распределение которых будет осуществлено по итогам исполнения местных бюджетов за 2017 год.

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга предусматривается в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год включают в себя общий объем доходов и расходов на уровне 78 млрд 180 млн 809,8 тыс. рублей, без дефицита.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11039).** Предусматривает очередное продление срока вступления в силу отдельных законов области (статей), устанавливающих дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, до 1 января 2021 года:

закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области» (в части, касающейся предоставления компенсации инвалидам) (далее – Закон № 108-ЗСО);

закона Саратовской области от 25 марта 2008 года № 62-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет» (далее – Закон № 62-ЗСО)

закона Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 227-ЗСО «О ежемесячном пособии по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области»

(далее – Закон № 227-ЗСО);

закона Саратовской области от 31 октября 2008 года № 271-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (далее – Закон № 271-ЗСО);

закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 19-ЗСО «О ежемесячном пособии родителям, детям и вдовам (вдовцам) военнослужащих и сотрудников государственных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей» (далее – Закон № 19-ЗСО).

Законопроект разработан в целях реализации пункта 1.8 программы оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр, и направлен на снижение нагрузки на областной бюджет в 2018-2020 годах.

Одновременно перенос срока вступления в действие указанных законов области на более поздний период не ухудшает социальное положение получателей мер социальной поддержки в силу следующих обстоятельств:

оказание мер социальной поддержки в соответствии с «отложенными» законами области никогда не осуществлялось, в связи с чем уменьшение

объема осуществляемых социальных выплат не происходит, откладывается ввод в действие новых дополнительных мер социальной поддержки;

социальные выплаты, предусмотренные «отложенными» законами области не являются единственным источником государственной социальной поддержки граждан, так как получают выплаты по другим основаниям федерального и областного законодательства.

**«Об отмене Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области» (проект № 6-11006).** В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон) Правительством Саратовской области ежегодно принимались областные адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов. В соответствии с указанными программами источниками мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов являлись средства федерального, областного и местных бюджетов, а также собственные средства собственников жилых помещений многоквартирных домов.

Чтобы частично компенсировать отдельным категориям граждан затраты на оплату капитального ремонта, проводимого в соответствии с нормами Федерального закона, был принят Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 274-ЗСО «О предоставлении компенсации части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области» (далее – Закон области).

Срок вступления в силу Закона области неоднократно переносился, и в настоящее время вступление в силу Закона отложено до 1 января 2018 года.

Гражданам расходы на проведение капитального ремонта не компенсировались и оплачивались ими в полном объеме. Данная практика существовала до 31 декабря 2013 года, до тех пор, пока не были внесены изменения в Федеральный закон и Жилищный кодекс Российской Федерации.

Постановлением Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года № 800-П утверждена областная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области на 30 летний срок.

В соответствии со статьей 158 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме обязаны участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и взносов на капитальный ремонт.

Ресурсным обеспечением новой программы являются средства собственников помещений в многоквартирных домах, включающие в себя взносы на капитальный ремонт, уплаченные собственниками помещений в многоквартирном доме. Постановлением Правительства области от 13 ноября 2013 года № 616-П в разрезе муниципальных районов и городских округов области установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах на территории области в рублях на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме. В настоящее время органами социальной защиты населения за счет средств федерального и областного бюджетов предоставляются меры социальной поддержки в части компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт более 40 льготным категориям граждан.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве Закон области потерял свою актуальность и был отменен.

**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11022).** Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам и расходам и составляет на:

2018 год – 26 780 119,6 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 26 780 119,6 тыс. рублей;

2019 год – 27 762 390,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 27 762 390,0 тыс. рублей;

2020 год – 28 872 955,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 28 872 955,0 тыс. рублей.

**«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (проект № 5-121047).** Законом Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» предусмотрено использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в части погашения основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения на территории области (включая ипотечные кредиты), если стороной сделки является лицо, имеющее право на региональный капитал.

Вместе с тем на практике имеют место случаи, когда в силу финансовой несостоятельности женщины кредитный договор (договор займа) оформляется на супруга, что делает невозможным получение этой меры социальной поддержки.

Учитывая особую роль регионального материнского капитала в системе мер социальной поддержки многодетных семей законопроектом предусматривается возможность получения материнского капитала при оформлении кредитного договора (договора займа) не только на заявителя-женщину, но и на ее супруга.

Изменения позволят более эффективно использовать средства регионального материнского капитала на улучшение жилищных условий многодетных семей на территории Саратовской области.

### ***В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области» (проект № 6-11013).** Разработан во исполнение распоряжения Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года «О программе оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы».

**«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (проект № 6-12003).** Статьей 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в соответствии с подпунктом 7 пункта 2 статьи 3910 Земельного кодекса Российской Федерации определены муниципальные образования и установлены специальности для граждан, по которым граждане работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на срок не более чем шесть лет.

При этом специальности определены на основании Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, принятого и введенного в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 года № 276-ст, а также Общероссийского классификатора начального профессионального образования ОК 023-95, принятого и введенного в действие постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 27 декабря 1995 года № 639.

Однако с 1 июля 2017 года взамен вышеперечисленных Общероссийских классификаторов принят в введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 декабря 2016 года № 2007-ст Общероссийский классификатор специальностей по образованию ОК 009-2016.

В результате принятия Закона в статье 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» специальности излагаются в новой редакции на основании Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2016.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы» (проект № 6-11016).** Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законом устанавливается порядок предоставления гражданам из государственного жилищного фонда области жилых помещений в собственность бесплатно. Средства на реализацию переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем указанных категорий граждан предусмотрены в виде субвенций за счет средств федерального бюджета. Главным распорядителем данных средств определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 5-111037).** В рамках состоявшегося 20 апреля 2016 года заседания Совета по региональной информатизации Правительственной



комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности Минкомсвязь России рекомендовала субъектам Российской Федерации, опираясь на подпункт 5 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принять нормативные правовые акты, предусматривающие упрощенный порядок размещения и эксплуатации объектов связи на земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности. В результате такие акты, по информации, опубликованной на расширенной Коллегии Минкомсвязи России в мае 2017 года, были приняты более чем в 30 субъектах Российской Федерации (в Республиках Мордовия, Башкортостан, Саха (Якутия), Хабаровском, Алтайском, Камчатском, Ставропольском краях и в иных регионах).

Законом Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» в статье 30 определен перечень объектов, строительство которых не требует разрешения на строительство. Законопроектом предусмотрено дополнение этого перечня линейно-кабельными и антенно-мачтовыми объектами связи.

Целью отнесения данных объектов к объектам, строительство или реконструкция которых не требует получения разрешения на строительство, является снижение административных барьеров в области строительства объектов связи и создание условий для оперативной реализации социально-значимых задач, таких как: ликвидация цифрового неравенства, предоставление услуг связи на удаленных и труднодоступных территориях, повышение качества услуг связи, необходимых для формирования единого информационного пространства, обеспечения технической возможности предоставления отчетности в электронном виде субъектами предпринимательской деятельности, доступности населения к государственным услугам в электронном виде, образовательным и другим необходимым сервисам, повышающим качество жизни и ведения предпринимательской деятельности.

Принятие закона не устанавливает каких-либо изменений в проведении проектных работ и разработке проектной документации и будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона для операторов связи, созданию новых рабочих мест, увеличению инвестиций и налоговых поступлений в бюджет.

По итогам 5-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 23 закона области.