

Законодательная деятельность областной Думы в ноябре 2015 года

На состоявшемся 18 ноября внеочередном, сорок третьем заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 20 вопросов, из которых 16 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения в соответствие порядка индексации заработной платы работников бюджетной сферы области с общими подходами формирования проекта федерального бюджета на 2016 год в части обеспечения государственных социальных гарантий с учетом изменения социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

Данным Законом в ряде действующих региональных законов сохранено положение об индексации окладов работникам бюджетной сферы в связи с ростом цен, а правом устанавливать сроки и размеры индексации заработной платы наделено Правительство области. Такой подход в перспективе позволит более оперативно и гибко решать вопросы повышения заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом социально-экономического положения региона.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Доходы и расходы бюджета Фонда увеличены на 915 304,3 тыс. руб. Все дополнительные средства предназначаются на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС. В окончательном выражении бюджет Фонда на 2015 год составляет: по доходам - 21 719 647,7 тыс. рублей, по расходам - 21 723 507,4 тыс. рублей, объем дефицита бюджета - 3 859,7 тыс. рублей.);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, расширены направления использования регионального материнского капитала. Гражданам предоставлено право использовать средства материнского капитала на улучшение жилищных условий путем приобретения прав требования по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома на территории области.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»**.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (Закон, проект которого внес Губернатор области,

направлен на реализацию полномочий области по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Региональным Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 год в размере 1,7, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области.

Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в т.ч. не требующих высокой квалификации.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан для обеспечения дальнейшей концентрации средств дорожных фондов для выполнения значительных объемов дорожных работ, возможности скоординированного развития и улучшения состояния автомобильных дорог местного значения, составляющих основные автодорожные маршруты перевозок, повышения эффективности деятельности подрядных организаций.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ данным региональным законом установлены дифференцированные нормативы для муниципальных районов и городских округов области, исходя из зачисления в местные бюджеты доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, - не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Саратовской области.

Принятие закона позволит сократить расходы муниципальных бюджетов в связи с уменьшением расходов на содержание аппарата для управления муниципальными дорожными фондами на уровне сельских поселений.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с реализацией полномочия области по установлению особенностей определения налоговой базы и ставки налога исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества. До принятия данного Закона база по налогу на имущество организаций по вышеназванным объектам рассчитывалась исходя из среднегодовой стоимости объектов недвижимого имущества.

Закон прошел установленные процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 17 октября 2013 года № 560-П.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в действующую редакцию внесены

дополнения в части установления налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков патентной системы налогообложения – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

Законом области при применении патентной системы налогообложения установлено ограничение на применение налогоплательщиками налоговой ставки в размере 0 процентов в виде ограничения предельного размера доходов от реализации, определяемых в соответствии со статьей 249 Налогового кодекса Российской Федерации, получаемых индивидуальным предпринимателем при осуществлении вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется налоговая ставка в размере 0 процентов, не более 1 млн. рублей в пределах календарного года.

Учитывая данное ограничение, минимизирована возможность перерегистрации действующих организаций и индивидуальных предпринимателей, получающих доходы свыше 1 млн. рублей, соответственно исключена возможность возникновения выпадающих доходов местных бюджетов.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в рамках реализации главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации.

По всем видам предпринимательской деятельности более справедливо установлены размеры потенциально возможного годового дохода в зависимости от количества наемных работников и наличия обособленных объектов.

Законом также предусмотрено расширение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на основании Федерального закона 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Включено дополнительно 16 видов предпринимательской деятельности.);

«Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, представляет собой новую редакцию действующего ранее Закона области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Установлена пониженная налоговая ставка в размере 1% в целях развития и поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, научных исследований и разработок, в сферах дошкольного и дополнительного образования детей, дневного ухода за детьми, предоставления социальных услуг населению.

Результатом установления пониженных ставок для приоритетных видов предпринимательской деятельности станет сокращение теневой занятости в сфере малого и среднего бизнеса, развитие конкуренции на рынке востребованных населением услуг, поддержка народных художественных промыслов в местах традиционного бытования.);

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, расширена категория налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль в размере 13,5%. А именно, в данную категорию включены: инвесторы, реализующие инвестиционные проекты в сфере деятельности по предоставлению мест для краткосрочного проживания; организации, осуществляющие капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в сфере производства пластмасс и синтетических смол в первичных формах.

Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций установлена не только в целях стимулирования прихода новых инвесторов в регион, но и развития уже существующих на территории Саратовской области организаций.

С целью сокращения дифференциации в инвестиционной привлекательности муниципальных районов области изменены условия предоставления налоговой льготы в части снижения объема капитальных вложений в основные средства с 50 млн. рублей до 20 млн. рублей, а в строительстве – 650 млн. рублей для следующих районов области, имеющих низкий уровень социально-экономического развития: Аркадакского, Екатериновского, Новоузенского, Озинского, Петровского, Питерского, Ртищевского, Советского, Федоровского, Хвалынского.

Кроме того, в связи с повышением стоимости строительных материалов, увеличен объем капитальных вложений в основные средства в строительстве с 650 млн. рублей до 1200 млн. рублей для городских округов и муниципальных районов.);

«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях применения положений приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»).

Статьей 4 действующей редакции указанного регионального Закона определены категории налогоплательщиков, которые вправе применять льготную ставку по транспортному налогу. Льготы предоставляются налогоплательщикам, осуществляющим виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1).

В связи с этим возникла необходимость применить в региональном Законе виды экономической деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), не изменяя круг налогоплательщиков, на которых распространяется действие регионального Закона.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации,

предусматривающей право установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Принятые изменения содержат незначительные поправки и касаются установления ранее не предусмотренной законодательством области обязанности резидентов технопарков, управляющих компаний технопарков в части представления в налоговый орган пакета документов, необходимого для применения дифференцированной налоговой ставки налога на имущество организаций в размере 0,1 процента.

Закон не предусматривает дополнительные запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов или положения, способствующие их установлению.);

«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Саратовский областной суд, дополнен перечень лиц, приглашаемых для участия в публичных слушаниях по проекту областного бюджета. В него включены представители органов судебной власти, в частности – председателя Саратовского областного суда, представителей Совета судей Саратовской области и Управления Судебного департамента в Саратовской области.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«Об областном бюджете на 2016 год»**.

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, подготовлен с целью исключения возможности возникновения противоречий между региональным Законом «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области» и нормами Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

Принятым региональным Законом введена норма, согласно которой действие областного Закона не будет распространяться на правоотношения, затрагивающие положения о применении мер стимулирования в отношении промышленных кластеров и специализированных организаций промышленных кластеров.).

Таким образом, по итогам сорок третьего заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **14** проектов законов области, к рассмотрению – **2**.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***