

Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2016 года

На состоявшемся 26 октября 56-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 34 вопроса, 14 из которых – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2017 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (Законопроектом предлагается установить в области на 2017 год величину прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 7700 руб.

Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера в среднем за 2016 год в сумме 7314 руб. и прогнозируемого министерством экономического развития и инвестиционной политики области на 2017 год целевого варианта роста потребительских цен на продукты питания - 105,7%, на непродовольственные товары - 105,0%, на услуги - 105,6%.

Предлагаемая величина прожиточного минимума пенсионера на 2017 год выше действующего прожиточного минимума пенсионера в 2016 году (7232 руб.) на 468 руб. или 6,5%).

«О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий» (Данный законопроект разработан в целях приведения законодательства области в соответствии с федеральным законодательством. Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Предлагаемый законопроект вносит изменения в законы, регламентирующие предоставление ежемесячной компенсации расходов (ЕКР) на ЖКУ, по срокам массового перерасчета. Предлагается производить расчет размера ЕКР на ЖКУ ежемесячно исходя из последних поступивших в учреждение социальной защиты населения сведений о фактически начисленных и оплаченных суммах на оплату коммунальных услуг за предшествующий месяц).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской

области» (Законопроект направлен на приведение норм областного закона в соответствие с нормами федерального законодательства).

После внесенных изменений в Градостроительном кодексе Российской Федерации установлены исчерпывающие требования к содержанию целого ряда документов, предлагается исключить из Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» дублирующие положения, а также положения, установление которых не отнесено к компетенции региональных органов законодательной власти).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Проект закона направлен на приведение в соответствие Закона Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» и Закона Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки» отдельным положениям Федерального закона от 23 июня 2016 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности уточняется наименование организации, предоставляющей земельные участки ЖСК, уточняется категория строящегося жилья (ранее жилищно-строительные кооперативам для указанных категорий граждан строили жилые помещения, которые относились к жилью экономического класса, теперь указанное ограничение снято).

В первом чтении принят проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (В конце прошлого года в закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности» были внесены изменения, которые расширили перечень объектов, на которые не требуется разрешение на строительство. Такой перечень был дополнен объектами коммунальной инфраструктуры, которые необходимы для подключения объектов капитального строительства к коммуникациям. В результате правоприменительной практики были выявлены проблемы с оформлением в собственность таких объектов. Законопроект направлен на урегулирование данного вопроса).

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены федеральные средства на ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере 32,1 млн. рублей,

обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в размере 12,1 млн. рублей, мероприятия по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в размере 7,1 млн. рублей, составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в размере 0,1 млн. рублей и поступления из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 0,1 млн. рублей.

Учтено перечисление средств в федеральный бюджет в размере 0,2 млн. рублей за счет возврата дебиторской задолженности.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации и между главными распорядителями средств областного бюджета, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета и распределение субвенции местным бюджетам на компенсацию родительской платы в дошкольных организациях, уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 51,5 млн. рублей без изменения дефицита).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Постановлением Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 459-П «Вопросы министерства экономического развития области» определен новый перечень функций министерства экономического развития области, который не содержит в себе решение задач в сфере инвестиционной политики. Данные полномочия постановлением Правительства Саратовской области от 29 августа 2016 года № 460-П «Вопросы комитета инвестиционной политики и имущественных отношений» переданы комитету инвестиционной политики и имущественных отношений области.

Настоящим проектом закона предлагается в соответствии с нормативными правовыми актами области, устанавливающими соответствующие функции указанных органов исполнительной власти области, актуализировать определение органа, уполномоченного принимать решения об изменении сроков уплаты налога на прибыль организаций по налоговой ставке, подлежащей зачислению в областной бюджет, и региональным налогам в части решений об изменении сроков уплаты указанных налогов в форме инвестиционного налогового кредита, а также осуществляющего межведомственное информационное взаимодействие в части получения сведений, подтверждающих основания предоставления инвестиционного налогового кредита).

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на**

территории Саратовской области налога на имущество организаций» (Проект закона разработан в целях оптимизации количества получателей налоговых льгот. Предлагается отменить льготы по налогу на имущество организаций в отношении налогоплательщиков, на балансе которых в качестве объектов основных средств учитываются автомобильные дороги общего пользования, находящиеся в государственной собственности области, а также организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

Региональной льготой в отношении автомобильных дорог пользуется единственная организация - министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области.

Отмена льготы по налогу на имущество организаций сельхозтоваропроизводителям обусловлена ее низкой бюджетной эффективностью, то есть, прирост уплаченных сельхозтоваропроизводителями в региональный бюджет налогов не перекрывает размер предоставленных им льгот. Еще одной причиной отмены данной льготы является то, что участились случаи, когда воспользоваться льготой планируют организации, не производящие сельскохозяйственную продукцию, а осуществляющие лишь первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственного сырья, причем не собственного производства, дискредитируя тем самым саму идею государственной поддержки).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» (Проектом в целях реализации положений статьи 4 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» предлагается утвердить перечень муниципальных районов области, в которых является обязательным проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также критерии включения муниципальных районов области в данный перечень.

Проектом предлагается установить, что оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в обязательном порядке будет проводиться в Саратовском, Энгельском, Балаковском, Балашовском и Вольском муниципальных районах).

В сфере земельных отношений

Во втором чтении принят проект Закона Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»***» (Законопроект разработан в связи с принятием Федеральных законов от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»).

С 1 января 2017 года предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории сельского поселения будет осуществляться органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого такое сельское поселение входит. В связи с чем, проектом уточняется порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков.

Также уточняется перечень документов, которые гражданин, имеющий трех и более детей, обязан представить для приобретения земельного участка в собственность бесплатно).

В сфере аграрной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»***» (Законопроект разработан в целях упорядочения получения мер государственной поддержки молодыми специалистами, приведения положений Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также совершенствования положений областного Закона с учетом практики его применения).

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области «***Об особо охраняемых природных территориях местного значения в Саратовской области»***» (Законопроект разработан в соответствии с положениями Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», согласно которым законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные, не предусмотренные указанным Федеральным законом, категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения).

В сфере общественных отношений

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской***

области» (Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» разработан в целях уточнения ряда норм, связанных с подачей уведомления о проведении публичных мероприятий.

В соответствие с Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию, создающую препятствия для движения пешеходов и транспортных средств, тогда уведомление о проведении публичного мероприятия подается в обычном порядке.

Указанное изменение федерального законодательства нашло отражение в статьях 1 и 2 проекта закона области).

По итогам 56-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 10 проектов законов области, во втором чтении – 1, в первом чтении – 1, к рассмотрению – 2. Рассмотрено 4 проекта федеральных законов, 3 из них поддержаны.