

Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2014 года

На состоявшемся 22 октября очередном, тридцатом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 59 вопросов, из которых 23 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2015 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлена величина прожиточного минимума пенсионера в области на 2015 год в размере 6 200 рублей для определения социальной доплаты к пенсии. Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера в среднем за 2014 год в сумме 5660 руб., прогнозируемого министерством экономического развития и инвестиционной политики области на 2015 год роста потребительских цен на товары и услуги 105,3%, сложившегося превышения темпов роста прожиточного минимума над темпами роста потребительских цен 4%).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроект **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»**.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с частью 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой субъектам предоставлены полномочия установить своими законами способы формирования представительных органов муниципальных районов.

В соответствии с принятым региональным Законом в большинстве районов области представительные органы будут формироваться из числа депутатов поселений, причем делегирование будет осуществляться в соответствии с нормой представительства, которая определена исходя из численности жителей соответствующего поселения: 2 человека – при численности населения до 10 тысяч включительно; 3 человека – при численности населения от 10 до 30 тысяч, 4 – при численности от 30 до 100 тысяч, 5 человек – при численности населения свыше 100 тысяч человек.

В двух районах – Воскресенском и Краснопартизанском – представительные органы будут формироваться из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов этих поселений, избираемых в соответствии с равной независимо от численности населения нормой представительства.

В восьми муниципальных районах – Александрово-Гайский, Балашовский, Ивантеевский, Красноармейский, Марковский, Пугачевский, Ровенский, Энгельский – формирование представительных органов будет осуществляться путем прямых выборов. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.

Новый порядок формирования представительных органов был разработан с учетом мнения муниципальных районов, а также итогов широкого обсуждения всех вопросов с жителями, местными депутатами, научным сообществом и представителями общественности. Закон будет применяться после истечения срока полномочий того или иного представительного органа муниципального района области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» (Законом, проект которого внесла Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Татьяна Журик, расширен перечень случаев, при которых может быть оказана бесплатная юридическая помощь. В этот перечень включены, например, защита прав потребителей в части предоставления не только коммунальных, но и медицинских услуг; возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья.

Дополнительно введены случаи оказания бесплатной юридической помощи, в том числе при установлении фактов, имеющих юридическое значение, а также при оспаривании в судебном порядке решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Кроме того, к экстренным случаям оказания бесплатной юридической помощи данным Законом отнесены случаи смерти кормильца, увечья или иного повреждения здоровья.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» (Законом, проект которого внес прокурор области, из действующей редакции исключены положения о том, из какого материала должны изготавливаться ящики для голосования, поскольку данная норма установлена Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Федеральным законодательством определено, что при проведении выборов различных уровней в помещении для голосования, а также при голосовании вне помещения должны применяться ящики для голосования, изготовленные из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.).

В сфере жилищной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты С.А.Нестеров и Л.А.Писной, действующая редакция

приведена в соответствие с федеральным законодательством. Согласно части 6 статьи 29.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования. Ранее данный порядок был установлен постановлением Правительства Саратовской области. В соответствии с частью 2 статьи 29.1 Градостроительного кодекса РФ установлен также порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения.);

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (Законом, проект которого внес Губернатор области, скорректирована методика расчета размера субвенции по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В частности, в формуле расчета размера субвенции больше не будет применяться предельный индекс изменения размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги, поскольку Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» установлено, что повышение может производиться не чаще одного раза в год.

Кроме того, из формулы исключен коэффициент, определяющий долю отдельного муниципального образования в общем объеме субвенций, так как размер субвенций по предоставлению гражданам субсидий на ЖКУ рассчитывается по каждому муниципальному образованию отдельно, исходя из потребности.);

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Мазепов, С.А.Нестеров, А.Д.Сидоренко, направлен на устранение недостатков, выявленных в ходе реализации положений этого Закона. В частности, в соответствии с федеральным законодательством конкретизированы действия в случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения и принятия уполномоченным лицом решения о прекращении задержания транспортного средства. Установлены также требования к действиям исполнителя или представителя исполнителя в случае, если уполномоченным лицом принято решение о прекращении задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат О.В.Черняев, отдельные положения действующей редакции приведены в соответствие со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части помещения задержанного транспортного средства на ближайшую специализированную стоянку.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном

операторе в Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты З.М.Самсонова и Л.А.Писной, разработан в соответствии с частью 5 статьи 173 Жилищного кодекса Российской Федерации. Согласно федеральному законодательству решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через два года после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, если меньший срок не установлен законом субъекта Российской Федерации.

Принятым региональным Законом такие случаи и сроки изменения способа формирования фонда капремонта предусмотрены: срок 18 месяцев (полтора года) – для вступления в силу решения общего собрания во всех случаях, 6 месяцев – если решение общего собрания принято до включения многоквартирного дома в областной краткосрочный план реализации областной программы капитального ремонта.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроекты: **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»**, **«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области от 09.10.2006 № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения – 140,0 млн рублей, социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших Украину, – 129,8 млн рублей, создание и развитие сети многофункциональных центров – 54,2 млн рублей, выплату пособий не подлежащим обязательному страхованию лицам – 29,2 млн рублей, санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан в Крыму и Севастополе – 19,5 млн рублей и поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации – 1,9 млн. рублей.

Учтено уменьшение федеральных средств на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры – на 10,0 млн рублей и возврат в федеральный бюджет остатка единовременной компенсации медицинским работникам – 0,4 млн рублей.

За счет внутреннего перераспределения изысканы средства на погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений в размере 201,6 млн рублей, а также реализацию гарантий в соответствии с Законом области «О государственной гражданской службе Саратовской области» в размере 129,9 млн рублей.

Скорректированы размеры привлечения и погашения банковских и бюджетных кредитов: за счет привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов – в размере 5590,0 млн рублей сокращены банковские заимствования, исходя из фактической потребности уменьшены суммы привлечения и погашения бюджетных

кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета – на 5800,0 млн рублей.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 364,6 млн рублей.);

«О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с изменениями в пункте 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые направлены на обеспечение права законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов РФ. Принятым Законом области определен порядок рассмотрения региональных госпрограмм законодательным органом региона – областной Думой.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на реализацию задачи по переходу в 2015 году на «программный» бюджет, которую глава региона обозначил в обращении к жителям Саратовской области 27 мая 2014 года. Кроме того, статья 2 действующего регионального Закона приведена в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 и пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в части обеспечения права Саратовской областной Думы осуществлять рассмотрение проектов государственных программ Саратовской области).

Согласно принятым изменениям определено, что Законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период будет утверждаться в числе прочих такой параметр как распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Порядок рассмотрения областной Думой проектов государственных программ области будут установлены иными Законами области.);

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроекты **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»**, **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»**, **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»**, **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»**, **«Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»**, **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

В сфере аграрной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.И.Кузнецов, разработан в целях приведения действующей редакции регионального Закона в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в части изменения наименования «образовательные учреждения» на «образовательные организации».).

В сфере молодежной политики

В первом чтении депутаты приняли законопроект **«О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области»**.

Таким образом, по итогам тридцатого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **13** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **9**. Рассмотрено **27** проектов федеральных законов, из них поддержано – **19**.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***