

Законодательная деятельность областной Думы в сентябре 2014 года

На состоявшемся 24 сентября очередном, двадцатом девятом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 32 вопроса, из которых 28 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор области, приводит действующий Закон в соответствие с федеральным законодательством. Установлены дополнительные основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. В качестве такого основания называются «иные случаи, предусмотренные федеральными законами, региональным Законом «О государственных должностях Саратовской области». Таким образом, допускается возможность освобождения от должности Уполномоченного, в том числе в связи с утратой доверия.);

«Об отмене некоторых законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, отменена установленная ранее областным законом «монетизация» льгот на проезд в общественном транспорте для льготных категорий граждан. Таким образом сохраняется действующий порядок реализации указанных льгот.);

«Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений на 2014 – 2016 годы» (Законом, проект которого внес Губернатор области, с 1 октября 2014 года установлена индексация заработной платы работников муниципальных образовательных учреждений в размере 5,1 процента. Финансирование дополнительных расходов на эти цели в размере 99507,9 тыс. рублей будет производиться в пределах средств, предусмотренных министерству образования области на 2014 год.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, с 1 октября 2014 года установлена индексация заработной платы работников областных государственных общеобразовательных учреждений области в размере 5,1 процента. Финансирование дополнительных расходов на эти цели в размере 1998,0 тыс. рублей будет производиться в пределах средств, предусмотренных министерству образования области на 2014 год.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, с 1 октября 2014 года увеличена заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций в соответствии с майскими Указами Президента РФ. На эти цели в областном бюджете предусмотрено 160 млн. рублей.);

«О внесении изменений в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор

области, разработан в целях осуществления социальной поддержки детей из семей, вынужденно покинувших территорию Украины в период получения ими образования. Согласно принятым изменениям, частичная компенсация расходов на питание детей из семей беженцев в период обучения будет осуществляться из средств областного бюджета из расчета 22 или 30 рублей в день в зависимости от возраста ребенка. Финансирование расходов будет производиться в пределах средств, утвержденных на 2014 год на эти цели.).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Предусматривается, что главы муниципальных образований в Саратовской области избираются представительным органом муниципального образования из своего состава. Такой порядок избрания признан наиболее приемлемым на территории области и был поддержан всеми органами местного самоуправления.);

«О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на реализацию права субъекта Российской Федерации на установление своим законом дополнительных вопросов местного значения для сельских поселений из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Дополнительный перечень полномочий для сельских поселений сформирован на основе предложений органов местного самоуправления области, обсужден с общественностью и поддержан научным сообществом. Он включает в себя восемь полномочий: 1) организация водоснабжения населения и водоотведения; 2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог внутри поселения и обеспечение дорожной безопасности дорожного движения; 3) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселений, их охрана; 4) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных промыслов; 5) создание условий для массового отдыха жителей, организация обустройства соответствующих мест отдыха, включая обеспечение свободного доступа к водным объектам и их береговым полосам; 6) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; 7) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; 8) предоставление помещения для работы участковому уполномоченному полиции.);

«О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на повышение безопасности людей на водных объектах области. Принятым Законом увеличены размеры административных штрафов: за купание в несанкционированных местах –

от 500 рублей до одной тысячи рублей, в состоянии алкогольного и наркотического опьянения – от 1 до 3 тысяч рублей.);

«О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого депутат А.А.Сундеев, разработан в соответствии с принятыми изменениями в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым протоколы об административных правонарушениях (посягающих на общественный порядок и общественную безопасность), предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) только в случае, если заключено соглашение между соответствующим федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о передаче осуществления части указанных полномочий.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат С.Г.Курихин, предусмотрено установление административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, которые осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор области, определен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, при осуществлении ими муниципального контроля.);

«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор области, установлены дополнительные основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. В качестве такого основания называются «иные случаи, предусмотренные федеральными законами, Законом Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области». Таким образом, допускается возможность освобождения от должности Уполномоченного, в том числе в связи с утратой доверия.).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусматривается право граждан на постановку на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в электронной форме, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по выбору заявителя.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам

субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (Законом, проект которого внес прокурор области, действующий Закон приведен в соответствие федеральному законодательству. В частности, уточнен порядок государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных полномочий.

Предусмотрено согласование ежегодных планов проверок органов местного самоуправления с прокуратурой области, установлен необходимый перечень сведений, которые должны содержаться в ежегодных планах проведения проверок, уточнены сроки размещения ежегодного плана проверок в сети «Интернет», периодичность проведения плановых проверок.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировал депутат С.А.Нестеров, внесены изменения в два Закона области – «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» и «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки».

Они приведены в соответствие с положениями Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения касаются уточнения терминологии статуса земельных участков, которые предоставляются для жилищного строительства жилищно-строительным кооперативам и иным юридическим лицам в безвозмездное срочное пользование. С 1 марта 2015 года земельный участок, в частности в рамках реализации указанных Законов области, будет предоставляться для жилищного строительства в безвозмездное пользование без указания слова «срочное».);

«О внесении изменения в статью 26 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, определено, что при комплексной застройке новых территорий в целях обеспечения комфортных условий жизни должны предусматриваться зоны для размещения базовых станций сотовой связи в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования.).

Кроме того, в первом чтении депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на поддержку сельского хозяйства и малого и среднего предпринимательства – 126,7 млн. рублей и 84,7 млн. рублей соответственно, соцпомощь гражданам по обеспечению лекарственными препаратами – 25,1 млн. рублей, мероприятия в сфере занятости населения – 6,1 млн. рублей, полномочия в

области лесных отношений – 2,5 млн. рублей, поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций – 9,7 млн. рублей, гранты в области культуры и искусства – 11,0 млн. рублей, подключение библиотек к сети Интернет – 3,3 млн. рублей и поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 0,3 млн. рублей.

Учтено уменьшение средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам – на 34,7 млн. рублей, оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 9,7 млн. рублей, выплату пособий беременной жене и ребенку военнослужащего – на 0,2 млн. рублей и возврат средств от местных бюджетов и бюджетных учреждений в размере 0,4 млн. рублей.

За счет внутреннего перераспределения предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение в соответствии с Указами Президента Российской Федерации заработной платы педагогам и работникам культуры в размере 304,1 млн. рублей, поддержку социально значимых проектов в сфере средств массовой информации – 30,0 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений – 252,3 млн. рублей, расходы по ипотечному кредитованию – 51,2 млн. рублей, содержание регионального оператора – 17,0 млн. рублей, видеофиксацию нарушений правил дорожного движения – 13,1 млн. рублей, обеспечение судебных участков 3,9 млн. рублей, экологический надзор – 0,3 млн. рублей, увеличен лимит предоставления кредитов местным бюджетам – на 70,0 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 225,2 млн. рублей, расходы – на 155,2 млн. рублей с превышением доходов над расходами на 70,0 млн. рублей.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроекты **«О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области»** и **«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»**.

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий Закон приведен в соответствие с изменениями Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Так, принятыми изменениями определено, установление требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесены к полномочиям органа исполнительной власти области, обеспечивающего реализацию государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории области.

Уточнены также нормы, регулирующие вопросы инфраструктуры поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, определена цена на земельный участок, приобретаемый в собственность сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, а также арендатором в случае, если земельный участок, расположен в границах населенного пункта, предназначен для ведения сельскохозяйственного производства, на нем отсутствуют здания или сооружения и такой земельный участок ранее был предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения.

Цена на такой земельный участок установлена в размере 15 процентов его кадастровой стоимости.);

«О земле» (новая редакция) (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, разработан в соответствии с принятыми изменениями в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ. С 1 марта 2015 года вступают в силу отдельные положения этих документов, которыми регулируются вопросы возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки. Изменения касаются нового порядка предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. В частности, определяются особенности приобретения указанными лицами земельных участков на торгах и без проведения торгов, а также за плату и бесплатно. Кроме того, в соответствии с нормами данного Федерального закона к компетенции субъекта Российской Федерации дополняются 14 вопросов.

Для приведения регионального Закона в соответствие с федеральным законодательством необходимо было пересмотреть 10 статей из 17 действующих. В связи с чем Закон области «О земле» был изложен в новой редакции.);

«О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Мазепов и Т.П.Ерохина, разработан в соответствии с принятыми изменениями в Земельный кодекс РФ.

Документом определен порядок постановки граждан, имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, желающих приобрести земельные участки в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам бесплатно.

Напомним, что полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переходят от муниципальных районов к поселениям. Данным Законом с 1 марта 2015 года полномочия по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, будут переданы от органов местного самоуправления муниципальных районов к органам местного самоуправления городских и сельских поселений.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, направлен на приведение действующего Закона области в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступают в силу с 1 января 2015 года.

В частности, Федеральным законом уточнены положения законодательных актов Российской Федерации, касающиеся нормирования в области охраны окружающей среды. Предусмотрена возможность государственной поддержки деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, и определен перечень мероприятий, при реализации которых она может осуществляться).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О некоторых вопросах предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование».**

В сфере аграрной политики

В первом чтении депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».**

Таким образом, по итогам двадцать девятого заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **24** проекта законов области, в первом чтении – **2**, к рассмотрению – **3**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*