

Законодательная деятельность областной Думы в сентябре 2010 года

На состоявшемся 22 сентября очередном, тридцать шестом заседании областной Думы рассмотрено 46 вопросов, из которых 31 – проекты нормативных правовых актов области и два – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год утвержден по общим доходам в сумме 7 438 918,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5080565,4 тыс. рублей. Доходная часть бюджета Фонда увеличена на сумму 539828,5 тыс. рублей.

Поступившие доходы в размере 539828,5 тыс. рублей направлены на:

проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 2925,5 тыс. рублей;

проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 46565,9 тыс. рублей;

выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 490337,1 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон области в соответствие с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Федеральный закон), которым определены полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств.

Изменения, внесенные в статью 7 Закона области, расширяют перечень медицинских организаций, осуществляющих лекарственное обеспечение за счет собственных средств граждан.

Изменения, внесенные в соответствии с Федеральным законом в статью 11 Закона области, дополняют полномочия органов исполнительной власти области в сфере лекарственного обеспечения. Им вменено:

разработка, утверждение и реализация региональных программ обеспечения населения лекарственными препаратами;

установление предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей лекарственных препаратов,

включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

осуществление контроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности;

установление перечня медицинских организаций, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленных подразделений (центров (отделений) общей врачебной (семейной) практики, амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации, а также утверждение перечня лекарственных препаратов, продажа которых может осуществляться указанными организациями.

«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях увеличения количества специалистов, осуществляющих отдельные государственные полномочия по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Внесенные данным Законом области изменения позволяют увеличить штатную численность вышеназванных специалистов на 6 человек.).

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменением в 2011 году процентной ставки по начислениям на выплаты по оплате труда с 26,6 % на 34,2 % в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и в целях увеличения количества специалистов, осуществляющих отдельные государственные полномочия по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав);

Проекты законов Саратовской области № 4-11541 «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о.Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года» и № 4-12505 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью» приняты депутатами в первом чтении.

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 57 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.А.Пожаров, устанавливает срок представления в областную Думу Губернатором области проекта программы социально-экономического развития области на очередной плановый период не позднее, чем за четыре месяца до окончания срока действующей программы социально-экономического развития области. Изменение внесено в часть 1 статьи 57 Устава (Основного Закона) области);

«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.А.Пожаров, устанавливает срок представления в областную Думу Губернатором области проекта программы социально-экономического развития области на очередной плановый период не позднее, чем за четыре месяца до окончания срока действующей программы социально-экономического развития области. Изменение внесено в пункт «а» части 2 статьи 9 действующего Закона области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (настоящим Законом, проект которого внес депутат А.С.Ландо, изменения внесены в статьи 13, 14, 15, 20 действующего Закона области.

Часть 1 статьи 13, устанавливающая должностных лиц области, которым областная Дума вправе направить запрос областной, дополнена должностью Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. Аналогичное дополнение, касающееся депутатского запроса, внесено в часть 1 статьи 14.

Кроме того статья 14 дополнена частью 3¹, согласно которой Губернатор области должен дать ответ на депутатский запрос в письменной форме не позднее чем через 30 календарных дней со дня его получения; части 2 и 3 статьи 15 признаны утратившими силу; статья 20 дополнена частью 6, которой установлено, что нормативы материально-технического обеспечения деятельности депутата областной Думы утверждаются решением Совета областной Думы в пределах бюджетной сметы Думы.);

«Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе» (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которой к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов определения пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе, а также статьей 71 Устава (Ос-

нового Закона) Саратовской области. Данным Законом области в границах территории Саратовской области определено 40 нотариальных округов с количеством должностей нотариусов 136 единиц.);

«О внесении изменений в статью 1.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесла Саратовская городская Дума, направлен на ужесточение административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 1.2 Закона области (за незаконную торговлю и оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания). Внесенными изменениями конкретизированы нестационарные объекты, из которых осуществляется мелкорозничная торговля и введен в качестве субъекта правонарушения гражданин. Административные штрафы в отношении всех субъектов правонарушения увеличены и установлены в отношении граждан в размере пяти тысяч рублей, в отношении должностных и юридических лиц – 50 тысяч рублей.).

Проект закона Саратовской области № 4-11546 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в первом чтении.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат П.В.Большеданов, часть 8 статьи 5 действующего Закона области в связи с определением Верховного суда Российской Федерации от 19 мая 2010 года признана утратившей силу);

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделинии органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с вступлением силу с 1 января 2011 года части 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», определяющей, что с 1 января 2011 года применяются новые тарифы страховых взносов. Изменения внесены в часть 3 статьи 5 «Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий» исходя из следующих новых тарифов страховых взносов: Пенсионный фонд Российской Федерации - 26 процентов; Фонд соци-

ального страхования Российской Федерации - 2,9 процента; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 2,1 процента; территориальные фонды обязательного медицинского страхования - 3 процента.);

О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на упрощение процедуры предоставления документов ветеранами Великой Отечественной войны, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Статья 6 действующего Закона области дополнена частью 4.2, в соответствии с которой ветеранам Великой Отечественной войны не требуется повторного предоставления документов для принятия уполномоченным органом области решения о предоставлении ветерану Великой Отечественной войны жилого помещения из государственного жилищного фонда области по договору социального найма (предоставлении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения), если аналогичные документы, предусмотренным Законом, предоставлялись таким ветераном Великой Отечественной войны не более чем шесть месяцев назад.).

Проекты законов Саратовской области № 4-12514 «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» и № 4-12592 «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2011 год» депутаты приняли соответственно в первом чтении и к рассмотрению.

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области «***О дополнительном основании и об иных условиях предоставления отсрочки или рассрочки уплаты региональных налогов в Саратовской области***» (настоящий Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, разработан в соответствии с пунктом 12 статьи 64 части первой Налогового кодекса Российской Федерации в целях стабилизации финансового состояния предприятий и организаций Саратовской области и устанавливает дополнительное основание и условия предоставления отсрочки или рассрочки уплаты региональных налогов в Саратовской области к основаниям и условиям, определенным Налоговым кодексом Российской Федерации).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор

области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены средства от приносящей доход деятельности в размере 36,6 млн. рублей, дополнительные целевые средства федерального бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства 121,0 млн. рублей, закупку автотранспортных средств и коммунальной техники 33,9 млн. рублей, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот 17,8 млн. рублей и ветеранов 27,6 млн. рублей, оказание социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами 18,1 млн. рублей, осуществление полномочий в области лесных отношений 2,4 млн. рублей и сокращение средств на капитальный ремонт гидротехнических сооружений на 1,3 млн. рублей и безвозмездных поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2,2 млн. рублей.

Учен возврат остатков межбюджетных трансфертов из местных бюджетов в областной бюджет 0,2 млн. рублей.

Дополнительная дотация из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов направлена на предоставление жилья или компенсационных выплат пострадавшим от пожаров 53,0 млн. рублей и 40,0 млн. рублей соответственно и на оказание им материальной помощи в связи с утратой имущества 7,0 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов областного бюджета, внесены изменения в перечни главных администраторов доходов и источников областного бюджета и источники финансирования дефицита областного бюджета.

Увеличены расходы:

Саратовской областной Думе – 1,5 млн. рублей на освещение в средствах массовой информации её деятельности;

Министерству информации и печати области – 2,5 млн. рублей на областную целевую программу «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области и средств массовой информации на 2008-2010 годы»;

Энгельсскому муниципальному образованию – 6,0 млн. рублей (дотация на сбалансированность) на открытие дополнительно 12 групп в детских дошкольных учреждениях;

Хвалынскому муниципальному образованию – 6,5 млн. рублей (дотация на сбалансированность) на реконструкцию спортзала школы № 1 г.Хвалынска;

министерству по развитию спорта, физической культуры и туризма области – 150,0 млн. рублей на реализацию областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2009-2012 годы.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 414,1 млн. рублей;

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с вступлением в силу с 1 января 2011 года части 2 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», определяющей, что с 1 января 2011 года применяются новые тарифы страховых взносов. Изменения внесены в часть 3 статьи 5 «Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий» исходя из следующих новых тарифов страховых взносов: Пенсионный фонд Российской Федерации - 26 процентов; Фонд социального страхования Российской Федерации - 2,9 процента; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 2,1 процента; территориальные фонды обязательного медицинского страхования - 3 процента.);

«Об установлении сроков для принятия решений представительными органами муниципальных образований области об отказе от получения межбюджетных трансфертов или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, разработан в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 года № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения сроков составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов и отчетов об их исполнении»).

Данным Федеральным законом были внесены изменения в статью 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми законом субъекта Российской Федерации должен быть установлен срок для представительных органов муниципальных образований для принятия решения об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, предусмотренные настоящим Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами для неприменения ограничений и мер, установленных частями 2 – 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Настоящим законом для представительных органов муниципальных образований области срок принятия вышеназванного решения об отказе установлен в 2010 году – до 15 октября 2010 года; в 2011 и последующих годах – до 1 сентября текущего финансового года.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение действующего Закона области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 19 мая 2010 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 13 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» отменена плата за геологическую информацию о недрах. В связи с этим из абзаца второй части 3 статьи 4 действующего Закона области исключены слова «размер платы за пользование геологической информацией, предоставляемой претендентам,»);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет» (настоящим Законом, проект которого внес депутат О.А.Галкин, установлено, что размер части прибыли государственных унитарных предприятий области, основанных на праве оперативного управления (далее – казенные предприятия области), остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, определяется решениями органов исполнительной власти области, которые являются учредителями казенных предприятий области, принимаемыми не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

В двух чтениях приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность Шило-Голицынского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решения Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и решения совета муниципального образования);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Петровского муниципального района в собственность поселений, входящих в его состав, составлен на основании решений районного Собрания депутатов Петровского муниципального района и советов муниципальных образований);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Аткарского муниципального района в собственность муниципального образования город Аткарск, составлен на основании решений Аткарского муниципального Собрания и Совета депутатов муниципального образования);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечни имущества, передаваемого из собственности Хвалынского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, сформированы на основании решения Собрания Хвалынского муниципального района и советов муниципальных образований);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Балтайского муниципального района в собственность муниципальных образований, расположенных на территории района, составлены на основании решений Собрания депутатов района и советов депутатов муниципальных образований);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Ивантеевского муниципального района в собственность Ивантеевского муниципального образования, составлен на основании решений Ивантеевского районного Собрания и Совета Ивантеевского муниципального образования);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Петровского муниципального района в собственность муниципального образования город Петровск, составлен на основании решения районного Собрания Петровского муниципального района и Совета депутатов муниципального образования город Петровск).

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»*** (настоящим Законом, проект которого внес депутат В.П.Синичкин, изменения внесены в статьи 17, 21, 27-29, 31, 45, 49, 52, 53 действующего Закона области. Необходимость разработки данного законопроекта вызвана принятием Федерального закона от 1 июля 2010 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 27 июля 2010 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума». Изменения, внесенные в действующий Закон области, в частности, коснулись порядка опубликования (доведения до сведения) решений избирательных комиссий, содержащих сведения о кандидатах, порядка представления документов при выдвижении избирательным объединением списков кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам и т.д.).

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о назначении мирового судьи судебного участка, о назначении на должность аудиторов Счетной палаты Саратовской области, о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность; внесли изменения в Регламент Саратовской областной Думы и в Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации; утвердили структуру аппарата Саратовской областной Думы.

В рамках «правительственного часа» заслушаны и приняты к сведению доклад заместителя Председателя Правительства Саратовской области Д.А.Федотова и содоклад исполняющего обязанности начальника ГУ МЧС по Саратовской области М.В.Лихачева «О противопожарных мероприятиях на территории Саратовской области и мерах, предпринимаемых Правительством области по ликвидации последствий природных пожаров и обеспечению жилыми помещениями граждан, лишившихся жилья».

Таким образом, по итогам **тридцать шестого заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **26** законопроектов, в первом чтении – **четыре**, к рассмотрению – **один**; рассмотрено и поддержано **два** федеральных законопроекта, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Правительством Российской Федерации.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***