

## **Законодательная деятельность областной Думы в июле 2012 года**

На состоявшихся 11 июля шестьдесят втором и 25 июля шестьдесят третьем заседаниях областной Думы рассмотрено 73 вопроса, из которых 32 – проекты нормативных правовых актов области, 32 – проекты Федеральных законов.

### ***В сфере физической культуры и спорта***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

***«О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции муниципальных дошкольных образовательных учреждений области в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012-2015 годы»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с предоставлением из федерального бюджета в 2012 году субсидии на софинансирование приобретения оборудования для строящихся ФОКов в пос. Юбилейный в Саратове и в Новоузенске согласно федеральной программе. Оба объекта планируется сдать в конце 2012 года. В целом на оба спорткомплекса выделено 53,22 млн. рублей. На эти средства будет поставлено технологическое оборудование, включая металлоконструкции, металлоизделия, а также спортивный инвентарь в рамках соглашения между Минспорттуризмом России и Правительством Саратовской области.).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, Торгово-промышленная палата Саратовской области наделена правом законодательной инициативы.);

***«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены поправки, связанные с наделением Торгово-промышленной палаты Саратовской области правом законодательной инициативы.);

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, приведено в соответствие с Федеральным законом наименование пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим.);

**«Об отзыве Губернатора Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан во исполнение требования Федерального закона от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ о регулировании порядка отзыва высшего должностного лица субъекта РФ законом субъекта РФ. Законом области установлено, что основаниями отзыва Губернатора области являются: нарушение Губернатором области законодательства РФ и (или) законодательства области; неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение Губернатором области своих обязанностей. Процедура отзыва Губернатора области проводится по инициативе граждан РФ, проживающих на территории области. Инициатива проведения голосования по отзыву Губернатора может быть выдвинута не ранее, чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного Губернатора области. Инициативная группа образуется в количестве 20 человек. Чтобы запустить процедуру отзыва, необходимо собрать подписи избирателей в количестве, равном одной четвертой от числа избирателей, зарегистрированных на территории области.);

**«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О профилактике наркомании в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес прокурор области, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации в новой редакции изложена статья 11 о деятельности антинаркотической комиссии области, в которую внесена норма о проведении мониторинга и оценки развития наркоситуации в Саратовской области.).

Кроме того, в связи с письмом депутата М.Ю.Кискина об отзыве законодательной инициативы депутаты *сняли с рассмотрения* проект Закона Саратовской области **«О социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы»**, который был принят к рассмотрению постановлением Саратовской областной Думы от 25 ноября 2009 года № 26-1293.).

### ***В сфере жилищной политики***

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

**«О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, направлен на установление мер защиты права на жилище участников строительства. В нем, в частности, предусмотрено: сохранение ранее установленной меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения; установление меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на частичное возмещение расходов на оплату процентов по займу (кредиту) на завершение строительства жилых помещений. Закон вступает в силу поэтапно, что позволит уже в этом году приступить к решению вопроса о завершении строительства двух «проблемных» домов (общее количество пострадавших

семей – около 300).

Действовавший ранее Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» признан утратившим силу.);

**«Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, направлен на приведение областного законодательства в соответствии с федеральным.

Закон области разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которым с 2013 года установлен новый порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, через однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Одним из важных моментов принятого Закона области является установление нормы о праве детей-сирот в 16-летнем возрасте выбирать желаемое место предоставления жилого помещения. Списки детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения, будут формироваться с 14-летнего возраста.

Кроме того, введена норма, когда право на обеспечение жилым помещением у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет возникать и в случае, если площадь ранее занимаемого жилого помещения менее 14 кв.м, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Принятие Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» потребует ежегодного выделения средств областного бюджета.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О предоставлении бюджетам поселений области субсидии на софинансирование расходных обязательств поселений области по реализации мероприятий в сфере строительства и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2012 году»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели и условия предоставления бюджетам поселений области субсидии на софинансирование расходных обязательств поселений по реализации

мероприятий в сфере строительства и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод за счет средств федерального бюджета, выделяемых в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы, и средств областного бюджета, выделяемых в рамках долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011–2015 годы», а также критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между поселениями области.

Финансирование мероприятий, предусмотренных долгосрочной областной целевой программой «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на 2012 год.);

***«О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на выполнение мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы. В рамках реализации мероприятий этой программы предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 33 млн. рублей, средств муниципального бюджета – 22,4 млн. рублей.);

***«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоёмких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетной сферы в 2012 году»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели и условия предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоёмких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2012 году за счет средств областного бюджета.);

***«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение методики распределения субсидии на обеспечение жильем молодых семей за счет средств

федерального бюджета, выделяемых в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, между муниципальными районами, городскими округами и поселениями области в соответствии с федеральным законодательством и разъяснениями министерства регионального развития Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 5205-ВТ/05, от 28 мая 2012 года № 12728-ВТ/05.

Реализация закона не потребует дополнительных денежных средств из областного бюджета, а финансирование мероприятий по предоставлению муниципальным образованиям области субсидий на обеспечение жильем молодых семей будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на 2012 год.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Ю.А.Заигралов, направлен на приведение областного законодательства в соответствии с федеральным. Согласно Федеральному закону от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с 2013 года установлен новый порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, через однократное предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Соответствующие поправки внесены в региональный закон. Принятие закона не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.).

Кроме того, принят *к рассмотрению* законопроект, внесенный депутатами Ю.А.Заиграловым, В.П.Синичкиным, Л.А.Писным, **«О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Саратовской области с органами муниципального жилищного контроля».**

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства в сумме 989,1 млн. рублей, в том числе на обеспечение жильем детей-сирот и ветеранов войны – 122,3 млн. рублей и 99,2 млн. рублей соответственно, приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов – 53,2 млн. рублей, поддержку сельского хозяйства – 44,2 млн. рублей, предоставление учителям ипотечного кредита – 22,9 млн. рублей, бюджетные инвестиции – 638,3 млн. рублей и иные.

Средства на обеспечение жильем уволенных с военной службы граждан уменьшены на 827,1 млн. рублей, в том числе за счет возврата в федеральный бюджет неиспользованных остатков в сумме 387,1 млн. рублей.

На аналогичные цели направлены возвращенные из федерального бюджета межбюджетные трансферты на совершенствование медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и больным с сосудистыми заболеваниями – 2,7 млн. рублей и 4,7 млн. рублей соответственно, на поддержку развития дошкольных образовательных учреждений – 9,1 млн. рублей.

Увеличены ассигнования на реализацию областных целевых программ «Информатизация Саратовской области (Электронный регион) на 2011-2013 годы на 27,5 млн. рублей, «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы» – 10,0 млн. рублей и «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2011-2013 годы – 10,0 млн. рублей. Предусмотрены расходы на строительство автодороги к перинатальному центру – 29,0 млн. рублей, приобретение и установку системы ГЛОНАСС на действующих школьных автобусах – 12,0 млн. рублей, субвенции на предоставление субсидии имеющим аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям – 18,6 млн. рублей, мероприятия по землеустройству и землепользованию – 21,4 млн. рублей, оплату исполнительных листов – 30,0 млн. рублей, содержание учреждений, подведомственных управлению делами – 5,8 млн. рублей и министерству социального развития – 3,6 млн. рублей. Увеличены размер резервного фонда – на 50,0 млн. рублей, лимит предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам – на 50,0 млн. рублей, сокращен объем дорожного фонда – на 267,9 млн. рублей.

Для проведения реструктуризации долговых обязательств увеличено привлечение и погашение банковских кредитов – на 1500,0 млн. рублей.

Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, программу государственных внутренних заимствований области.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 198,5 млн. рублей, расходы – на 148,5 млн. рублей с превышением доходов над расходами на 50,0 млн. рублей.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»*** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные средства федерального бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы – 90,3 млн. рублей, обеспечение лекарственными препаратами и лечебным питанием – 25,1

млн. рублей, компенсация реабилитированным лицам – 0,1 млн. рублей и сокращение средств на обеспечение жильем молодых семей – на 18,7 млн. рублей.

На аналогичные цели направлены возвращенные из федерального бюджета межбюджетные трансферты на поддержку сельского хозяйства – 14,2 млн. рублей и регистрацию актов гражданского состояния – 0,7 млн. рублей.

За счет внутреннего перераспределения предусмотрены межбюджетные субсидии в объеме 223,4 млн. рублей, в том числе за счет федеральных средств – 82,7 млн. рублей (мероприятия по энергоэффективности, питьевой воде, берегоукреплению, строительству школы в. Ершове).

За счет предоставляемого из федерального бюджета бюджетного кредита в размере 2 млрд. рублей и сокращения бюджетных ассигнований по причине нецелевого использования на 0,8 млн. рублей уменьшен размер привлечения банковских кредитов на 2,8 млрд. рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 111,7 млн. рублей, расходы на 110,9 млн. рублей с превышением доходов над расходами на 0,8 млн. рублей.);

**«О признании утратившим силу Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет»** (Законом, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, региональное законодательство приводится в соответствие с федеральным.

С 1 января 2009 года в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ и Законом Саратовской области от 2 июля 2008 года № 144-ЗСО был установлен единый норматив отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет (30 %), который действует по настоящее время.

Федеральным законом от 25 июня 2012 года № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми единый сельскохозяйственный налог с 1 января 2013 года исключается из налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Соответственно Закон Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет» с 1 января 2013 года признается утратившим силу).

Кроме того, был *отклонен* проект Закона Саратовской области, внесенный депутатом О.А.Галкиным до сложения им депутатских полномочий, «О

**снижении налоговой ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в 2011 году».**

***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на софинансирование объектов капитального строительства в рамках областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на выполнение мероприятий областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009 - 2013 годы». В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 350, бюджету Саратовской области предусмотрена субсидия на берегоукрепление участка Волгоградского водохранилища в районе г.Маркса в сумме 82,7 млн. рублей. Бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на данные мероприятия запланированы в сумме 24,7 млн. рублей.);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Хвалынского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрании Хвалынского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Советским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Советского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрании Советского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из

собственности Питерского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрания Питерского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Перелюбского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрания Перелюбского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Питерского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрания Питерского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрания Ртищевского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Ровенского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрания Ровенского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Перелюбского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании

решений Собрания Ровенского муниципального района и Советов муниципальных образований.).

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Марковского муниципального района»*** (Законом, проект которого внесен Собранием Марковского муниципального района, внесены изменения в границы муниципального образования «Город Маркс», Подлесновского и Приволжского муниципальных образований. Цель закона – расширить границы муниципального образования «Город Маркс» с тем, чтобы город имел возможность развиваться, расширять производственную зону и жилую застройку.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат В.П.Синичкин, приводит действующий Закон области в соответствие федеральному законодательству.).

### ***В сфере культуры***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

***«О признании утратившим силу пункта 3 части 2 статьи 15 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»*** (Законом, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и В.П.Синичкин признан утратившим силу пункт 3 части 2 статьи 15 действующего Закона области, как необоснованный для приостановления полномочий члена Общественной палаты области. Данное изменение внесено в целях снятия ограничения активного избирательного права граждан, являющихся членами Общественной палаты Саратовской области.).

Кроме того, принят *к рассмотрению* законопроект, внесенный депутатами Н.М.Чукалиным и Г.Н.Комковой, ***«О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»***. Он разработан в целях приведения законодательства Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях". В нем предлагается установить: порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа области или орган государственной власти области; порядок проведения публичного мероприятия

на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования; порядок использования специально отведенных мест, включая нормы их предельной заполняемости и предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется; минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, указанное в части 1.1 статьи 7 Федерального закона, а также дополнительно определить места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий на территории Саратовской области.

Кроме законопроектов на заседаниях областной Думы депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы**: о назначении выборов депутатов Саратовской областной Думы пятого созыва; о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Советского муниципального района; о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 25 июня 2008 года № 10-359 «О комиссии по почетным званиям Саратовской области»; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы (три постановления).

Таким образом, по итогам **шестьдесят второго и шестьдесят третьего заседаний областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **28** проектов законов области, к рассмотрению – **2**, отклонено – **1**, снято с рассмотрения – **1**. Рассмотрено **32** федеральных законопроекта, из которых **16** – поддержано.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*