

## **Законодательная деятельность областной Думы в июле 2011 года**

На состоявшемся 27 июля очередном, сорок шестом заседании областной Думы рассмотрено 44 вопроса, из которых 27 – проекты нормативных правовых актов области и 12 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

***«О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан для привлечения молодых специалистов в учреждения бюджетной сферы, оказания им материальной поддержки. В Законе предусмотрено осуществление денежных выплат молодым специалистам один раз в год, в течение трех лет со дня трудоустройства. Размер денежной выплаты составляет за первый год работы – 40 тыс.рублей, второй – 35 тыс.рублей, третий – 30 тыс.рублей. Выплаты будут осуществляться, начиная с 1 августа 2012 года.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, с 1 января 2012 года изменен расчет числа штатных работников, занятых деятельностью по опеке и попечительству совершеннолетних граждан. Теперь число штатных сотрудников будет зависеть от количества состоящих на учете совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан, а не от численности населения муниципального образования, как сейчас. В результате количество штатных работников в Аткарском, Базарно-Карабулакском, Балаковском, Вольском, Красноармейском, Энгельском муниципальных районах, ЗАТО Михайловский и в муниципальном образовании «Город Саратов» увеличится. На эти цели потребуются дополнительные средства в размере 3024,5 тыс.рублей.);

***«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании»*** (Закон, проект которого внесла депутат М.В.Алёшина, разработан в целях приведения закона области «Об образовании» в соответствии с федеральным законодательством.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнен контингент обучающихся муниципальных образовательных учреждений, получающих возмещение стоимости питания в размере десяти рублей. Закон вступает в силу с 1 сентября 2011 года. Дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.).

## ***В сфере государственного строительства***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат А.С.Ландо, установлен срок представления Губернатором области в областную Думу ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства области – до 15 апреля и срок выступления с данным отчетом на заседании Думы – в апреле месяце. В Законе также предусмотрена возможность изменения срока выступления Губернатора перед депутатами решением Совета Думы по согласованию с Губернатором.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменениями в федеральном законодательстве. В нем уточнены отдельные полномочия органов государственной власти области, в том числе в сфере организации оказания медицинской помощи на территории области, обязательного медицинского страхования неработающего населения.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменениями в федеральном законодательстве. В нем уточнены отдельные полномочия Правительства области, в том числе в сфере организации оказания медицинской помощи на территории области, обязательного медицинского страхования неработающего населения, создания и обеспечения функционирования парковок (парковочных мест).);

**«О внесении изменения в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, расширен перечень периодов, включаемых в стаж работы, учитываемых при назначении доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности области.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрено увеличение размера административного штрафа, установленного за сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки, с одной тысячи до двух тысяч рублей, и с двух тысяч до четырех тысяч рублей за то же деяние, совершенное повторно в течение года.).

В первом чтении депутаты приняли проекты Законов Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (Законопроектом, инициированным депутатом М.Ю.Кискиным,

предлагается в связи с принятием Федерального закона «О полиции» внести изменения в части наименования должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. По тексту действующего Закона наименование «милиция общественной безопасности органов внутренних дел» заменяется на «полиция».);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Законопроект, внесенный депутатом А.С.Ландо, разработан в целях уточнения полномочий Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области при представлении в областную Думу ежегодного доклада о своей деятельности. Устанавливается срок представления докладов и срок выступления с указанными докладами на заседании областной Думы – до 1 марта. Предусмотрена также возможность изменения срока выступления с докладами на заседании областной Думы по решению Совета областной Думы.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»** (Законопроект, внесенный избирательной комиссией области, в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства уточняет отдельные положения, регламентирующие деятельность избирательной комиссии, в том числе ее полномочия, полномочия председателя комиссии, члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе.).

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты П.В.Большеданов и Л.А.Писной, направлен на упрощение порядка постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Изменения внесены в в Законы Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», от 2 августа 2007 года № 150-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области», от 26 октября 2010 года № 194-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств». Из числа документов, представляемых гражданами, исключены документы соответствующего органа

по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Саратовской области об отсутствии (наличии) недвижимости. При этом обязанность по истребованию данных документов возложена на уполномоченные органы, в том числе в случаях постановки на учет – на органы местного самоуправления.);

**«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2011 году»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с предоставлением области субсидии из федерального бюджета в размере 63,06 млн. рублей в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы на софинансирование мероприятий в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, из которых 34,60 млн. рублей направлено на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, относящихся к муниципальной собственности и входящих в долгосрочную областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы». Из областного бюджета на софинансирование предусмотрены средства в размере 26,083 млн. рублей.);

**«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии из областного бюджета на выполнение мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011 - 2015 годы в 2011 году»** (Закон, проект которого внесли депутаты П.В.Большеданов и Л.А.Писной, разработан в связи с предоставлением Саратовской области субсидии из федерального бюджета в размере 371,670 млн. рублей на софинансирование мероприятий по строительству объектов коммунальной инфраструктуры, из которых 43,840 млн. рублей направлено на софинансирование строительства объектов коммунальной инфраструктуры, относящихся к муниципальной собственности и входящих в подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011 – 2015 годы в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы.).

В первом чтении депутаты приняли проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**. Он внесен депутатами П.В.Большедановым и Л.А.Писным и разработан в связи с необходимостью приведения действующего областного Закона в соответствие с Федеральными законами от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» и от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

К рассмотрению депутаты приняли законопроект, внесенный прокуратурой области, **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»**. Законопроект направлен на приведение областного законодательства в соответствие федеральному в части установления порядка осуществления органами государственной власти области контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены целевые федеральные средства в сумме 1038,7 млн. рублей, средства от приносящей доход деятельности – 1,0 млн. рублей и возврат из федерального бюджета остатков межбюджетных трансфертов в объеме 41,4 млн. рублей с направлением их на те же цели.

За счет привлечения банковских кредитов в размере 658,6 млн. рублей увеличены ассигнования на повышение с 1 сентября 2011 года средней заработной платы учителям до средней заработной платы по экономике области III квартала текущего года (15370 рублей) на 152,7 млн. рублей, обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта и погашение кредиторской задолженности по ней 405,9 млн. рублей и оплату исполнительных листов 100,0 млн. рублей.

Изменены адресная инвестиционная программа и программа государственных внутренних заимствований области, уточнен размер резервного фонда и верхний предел государственного долга области на 1 января 2012 года.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 1144,4 млн. рублей, расходы на 2129,1 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 984,7 млн. рублей.).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» и Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты В.В.Радаев, О.А.Галкин, С.Е.Богомоллов, Д.В.Фадеев, разработан в качестве новой редакции принятого в первом чтении 22 декабря 2011 года законопроекта № 4-12651 «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О земле». Изложение указанного документа в новой редакции потребовалось в связи с необходимостью реализации положений Федерального закона от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации». В принятом областном Законе определены случаи и порядок приобретения бесплатно земельных участков гражданами, имеющими трех и более детей.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внесен депутатом О.А.Галкиным, разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и определяет порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Краснокутского муниципального района в собственность Лебедевского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Краснокутского муниципального района и совета Лебедевского муниципального образования.).

### ***В сфере местного самоуправления***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»** (Закон, проект которого внесен депутатом В.П.Синичкиным, направлен на установление единообразия в отнесении муниципальных должностей по занимаемым группам должностей вне зависимости от численности населения городских

округов. Одни и те же должности муниципальной службы, обладающие одними и теми же функциональными признаками, не могут быть отнесены к различным группам должностей в зависимости от численности населения муниципального образования, в котором такая муниципальная должность учреждена. Кроме того, необходимость разработки Закона также вызвана принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»** (Закон, проект которого внесен Губернатором области, разработан с учетом позиции Верховного Суда Российской Федерации (например, Определения Верховного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2011 года № 72-Г11-2 и от 28 октября 2009 года № 44-Г09-29) в целях уточнения отдельных положений перечня дополнительных сведений, включаемых в регистр муниципальных нормативных правовых актов области, и приведения их в соответствие с Методикой ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 19 декабря 2008 года № 298.).

К рассмотрению депутаты приняли проекты Законов Саратовской области **«Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области»** (разработан в соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренный решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2012 года) и **«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»** (изменения вносятся в связи с разработкой законопроекта «Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области», имеют технический характер).

### ***В сфере аграрной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и производственной практики учащихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Н.И.Кузнецов, направлен на повышение качества подготовки и квалификации специалистов для агропромышленного комплекса области, распространение передового опыта хозяйствования. В нем

предусмотрено субсидирование организаций агропромышленного комплекса Саратовской области с целью компенсации части затрат, которые они несут при проведении на своей базе подготовки кадров для АПК региона.).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан на основе исполнения рекомендаций депутатских слушаний. В нем предусмотрена передача государственных полномочий по выплате возмещения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов и содержание поголовья крупного рогатого скота на районный уровень, в целях своевременного и в полном объеме доведения бюджетной поддержки предусмотренной на данные цели.).

Кроме законопроектов на заседании областной Думы депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы** о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Александрово-Гайского муниципального района, о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 25 июня 2008 года № 10-359 «О комиссии по почетным званиям Саратовской области», о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация заместителя Председателя Правительства области А.А.Щербакова «О мерах, принимаемых Правительством Саратовской области, по снижению государственного долга области и расходов на его обслуживание».

Таким образом, по итогам **сорок шестого заседания областной Думы** депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **20** законопроектов, в первом чтении – **четыре**, к рассмотрению – **три**, рассмотрено **12** федеральных законопроектов, восемь из них поддержано.

**Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы**