

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2014 года

На состоявшихся 10 и 25 июня внеочередном, двадцатом пятом и очередном двадцать шестом заседаниях Саратовской областной Думы рассмотрено 44 вопроса, из которых 15 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2013 год» (Общий объем доходов бюджета Фонда в 2013 году составил 16 млрд. 942,4 млн. руб. или 104,0 % от первоначально утвержденных доходов. Общий объем расходов бюджета Фонда за 2013 год составил 15 млрд. 603,1 млн. руб.. По сравнению с 2012 годом расходы увеличились на 2 млрд. 038,7 млн. руб. или на 15 %, в том числе: - расходы на выполнение территориальной программы ОМС в 2013 году составили 15 млрд. 340,2 млн. руб. Указанные средства направлялись на оплату медицинской помощи по полному тарифу в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи). Расходы на выполнение управленческих функций Фонда составили 90 млн. 181,8 рублей (сэкономлено 2 086,6 тыс. рублей по сравнению с утвержденным бюджетом, экономия образовалась в результате сокращения штатной численности на I единицу, а также за счет расходов на приобретение ГСМ, программного обеспечения и компьютерной техники, услуг по техническому обслуживанию транспорта, сокращения лимитов связи и командировочных расходов). Расходы на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан составили 1,3 млн. рублей, средства были направлены на завершение расчетов за 2012 год. Для завершения расчетов за 2012 год также были направлены средства программы модернизации в части внедрения стандартов медицинской помощи в размере 134,3 млн. рублей. За 2013 год в министерство здравоохранения Саратовской области были направлены средства для осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, переехавшим в сельскую местность, в возрасте до 35 лет в размере 37,1 млн. руб. (указанные средства получили 76 человек).);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующую редакцию документа в соответствие с федеральным законодательством. Предусматривается возможность и процедура обращения за получением государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг. Также предусмотрено сокращение срока

принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты с 10 до 7 рабочих дней. Законом уточнены случаи, когда ежемесячная денежная выплата на ребенка не назначается и не выплачивается, а также уточнен перечень документов, представляемых гражданином, для возобновления выплаты при неполучении ее в течение 6 месяцев подряд, а также период, за который ежемесячная денежная выплата выплачивается при возобновлении выплаты.).

Кроме того, в первом чтении депутаты приняли проект закона **«Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».**

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция приведена в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления полномочий Губернатора области в сфере противодействия терроризму.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на устранение пробелов в правовом регулировании отдельных вопросов, в том числе вопросов исчисления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы области менее 12 полных календарных месяцев, а также вопросов определения необходимого стажа, дающего право на ежемесячную доплату к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция приведена в соответствие с федеральным законодательством. Определены полномочия Правительства области: по транспортному обслуживанию населения и регулированию деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси; по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах; в области противодействия терроризму.);

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (Законом, проект которого внес депутат В.В. Щербаков, предусмотрено сокращение числа депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, с 10 до 8 человек.);

«О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А. Сундеев, А.А. Мазепов, Г.Н. Комкова, А.В. Старенко, действующая редакция документа приведена в соответствие с Федеральным законом от 2 апреля 2014 года

№ 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Согласно этому Федеральному закону субъекты Российской Федерации своими законами устанавливают образец и порядок выдачи удостоверения, образцы форменной одежды и (или) отличительной символики народного дружинника. Федеральный закон также закрепляет за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления право создавать координирующие органы (штабы). Порядок их создания и деятельности также должен определяться законами субъектов Российской Федерации. Кроме того, согласно указанному Федеральному закону органы государственной власти области и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов могут предоставлять народным дружинам помещения, технические и иные материальные средства, необходимые для осуществления их деятельности.

Соответствующие вопросы урегулированы принятым региональным Законом. Кроме того, признан утратившим силу Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», которым до принятия Федерального закона регулировались указанные вопросы.).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (Законом, проект которого внесли депутаты С.А.Нестеров, В.В.Володин действующая редакция приведена в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части замены слов «образовательные учреждения» словами «образовательные организации».);

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты С.А.Нестеров, С.Ю.Кузнецов, действующая редакция приведена в соответствие с федеральным законодательством. Законом установлено, что при необходимости постоянного управления имуществом детей-сирот уполномоченный орган определяет управляющего либо самостоятельно выполняет функции управляющего. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации имущество не подлежит передаче в доверительное управление государственному органу или органу местного самоуправления.);

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроекты ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населен-***

ных пунктах Саратовской области» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении областного бюджета за 2013 год» (Областной бюджет в 2013 году исполнен по доходам в сумме 62995,4 млн. рублей или 95,4% годовых бюджетных назначений. Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 43315,4 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 93,6%. Объем доходов в 2013 году превысил поступления за 2012 год на 537,8 млн. рублей или на 1,3%. Налоговые доходы, составляющие 98,7% общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 42740,3 млн. рублей, с ростом к 2012 году на 1,3%. Объем поступления налога на прибыль организаций сократился по сравнению с предыдущим годом на 3669,4 млн. рублей или 22,9%, доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета снизилась на 9,0 процентных пункта (37,8% до 28,8%). Бюджетные назначения по налогу исполнены на 67,0%. Рост к 2012 году налога на доходы физических лиц составил 9,2%, структурная доля в налоговых и неналоговых доходах - 33,8%. Назначения по налогу исполнены на 100,0%. В целом по акцизам поступления 2013 года превысили уровень 2012 года на 369,9 млн. рублей (7,4%). Назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнены на 100,0%. Структурная доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 5,1%, рост к 2012 году – 13,6%. Налог на имущество организаций исполнен на 100,0%, рост к 2012 году составил 18,2%, доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходов 15,2%. Транспортный налог, в результате перераспределения в 2013 году между областным бюджетом и бюджетами муниципальных районов и городских округов области, в полном объеме стал зачисляться в областной бюджет. Объем поступлений налога в 2013 году составил 1350,8 млн. рублей, что выше уровня 2012 года на 23,3%. Налог на добычу полезных ископаемых исполнен на 100,0%, со снижением к 2012 году на 0,5%. Объем неналоговых доходов составил 575,1 млн. рублей, с незначительным ростом (на 0,2%) к фактическому поступлению за 2012 год. Назначения по неналоговым доходам исполнены на 66,2%. Сократились доходы от использования имущества, находящегося в собственности области, на 19,6%, платежи при пользовании природными ресурсами на 8,9%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 44,5%. Бюджетные назначения по указанным доходам исполнены на 100,0%. Штрафы, санкции, возмещение ущерба обеспечили поступление в 2013 году 44,6% неналоговых доходов областного бюджета. Объем доходов от данной подгруппы доходов в 2013 году превысил уровень 2012 года на 66,5%. Безвозмездные поступления составили 19680,0 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 18492,2 млн. рублей, от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1299,6 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 37,1 млн.

рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 20,7 млн. рублей. Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили – 151,3 млн. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2013 года, в сумме 320,9 млн. рублей. Кассовые расходы сложились в сумме 69758,4 млн. рублей (94,7% годовых бюджетных назначений) с ростом против 2012 года на 268,2 млн. рублей или 0,4%. Расходы на обеспечение социальной сферы составили 48105,8 млн. рублей или 69,0% общих расходов. На сельское хозяйство и рыболовство израсходовано 4029,4 млн. рублей, на дорожное хозяйство – 2333,8 млн. рублей, на жилищно-коммунальное хозяйство – 1902,7 млн. рублей, на транспорт – 1225,1 млн. рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 340,4 млн. рублей, на охрану окружающей среды – 58,5 млн. рублей. Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены: местным бюджетам в сумме 21619,4 млн. рублей, из них дотации – 5816,7 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 3877,5 млн. рублей, субвенции – 11812,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 112,6 млн. рублей; бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 1020,2 млн. рублей; бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 6409,7 млн. рублей; отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 33,9 млн. рублей. Дефицит областного бюджета сложился в объеме 6763,0 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений на 12,8% или 995,7 млн. рублей. Объем заимствований составил 21658,4 млн. рублей, из них банковские кредиты – 15558,4 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 6100,0 млн. рублей. На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 15250,7 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 13900,7 млн. рублей и возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 1350,0 млн. рублей. Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2013 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний, публичные слушания по проекту данного закона проведены в установленном порядке.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на поддержку сельского хозяйства – 144,3 млн. рублей, приобретение оборудования для физкультурно-оздоровительных комплексов – 35,8 млн. рублей, содействие добровольному переселению соотечественников из-за рубежа – 8,6 млн. рублей, подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства – 1,1 млн. рублей, капитальный ремонт учреждения социального обслуживания – 12,0 млн. рублей, поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилья – 940,7 млн. рублей и от Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн. рублей. Учтен возврат средств из федерального бюджета в размере 48,5 млн. рублей с направлением на те же цели. За счет складывающейся экономии средств

по мерам социальной поддержки отдельным категориям граждан в размере 9,7 млн. рублей, на кадастровую оценку земель – 6,0 млн. рублей, обслуживание внутреннего долга – 69,2 млн. рублей и содержание дирекции автомобильных дорог – 13,0 млн. рублей предлагается увеличить расходы на вневедомственную охрану – на 9,2 млн. рублей, субвенции на исполнение функций комиссий по делам несовершеннолетних – на 0,2 млн. рублей, поддержку спортивных организаций – на 12,0 млн. рублей, видеофиксацию нарушений правил дорожного движения – на 7,2 млн. рублей, предупреждение чрезвычайных ситуаций на объектах тепло-, водоснабжения и водоотведения – на 20,0 млн. рублей, социальную ипотеку – на 4,7 млн. рублей и межбюджетные трансферты на погашение кредиторской задолженности по развитию социальной и инженерной инфраструктуры села – на 44,1 млн. рублей и поощрение победителей конкурса в АПК – на 0,5 млн. рублей. Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, в том числе с выделением межбюджетных трансфертов на погашение кредиторской задолженности по строительству, реконструкции объектов водоснабжения и мероприятия в этой сфере в размере 14,6 млн. рублей, внесены изменения и дополнения в случае предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, в распределение субвенции на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми без изменения общей суммы, уточнены размеры резервного и дорожного фондов. В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 1191,1 млн. рублей.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О государственной поддержке кластеров в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, регулирует отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки региональным кластерам в нашей области в целях содействия развитию и модернизации промышленности области. Государственная поддержка будет оказываться в следующих формах: 1) предоставление налоговых льгот; 2) предоставление отсрочки, рассрочки по уплате налогов, инвестиционного налогового кредита по региональным налогам; 3) предоставление субсидий за счет средств областного бюджета; 4) предоставление государственных гарантий области; 5) предоставление бюджетных инвестиций; 6) предоставление информационной и консультационной поддержки. В целях предоставления государственной поддержки участникам и управляющим компаниям региональных кластеров уполномоченный орган будет вести реестры кластеров и участников кластеров. Решение о включение в соответствующий реестр принимается уполномоченным органом в соответствии с рекомендацией Совета по инвестициям при Губернаторе Саратовской области. Предоставление государственной поддержки призвано создать благоприятный климат для создания и развития кластеров, увеличить число высокотехнологичных рабочих мест, стимулировать создание новых производств, повысить долю наукоемких производств, способствовать притоку инвестиций, увеличить производительность труда.).

Кроме того, 10 июня Саратовская областная Дума одобрила в целом **Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»** (Поправкой к Конституции Российской Федерации расширяется состав Совета Федерации. В состав Совета Федерации включаются «представители Российской Федерации», назначенные Президентом Российской Федерации. Количество назначаемых Президентом представителей не должно превышать 10 процентов от числа членов Совета Федерации – представителей от регионов.

Предусматривается, что представители субъектов наделяются полномочиями на срок полномочий соответствующего органа исполнительной и законодательной власти.

При этом пунктом 4 новой редакции статьи 95 Конституции Российской Федерации устанавливается, что Президент Российской Федерации не может освободить назначенного до его вступления в должность члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации – в течение первого срока своих полномочий, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ вступит в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ.).

Таким образом, по итогам двадцать пятого и двадцать шестого заседаний областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **12** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **2**. Рассмотрено **16** проектов федеральных законов, **13** из которых поддержано.

**Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы**