

## **Законодательная деятельность областной Думы в мае 2012 года**

На состоявшихся 16 мая внеочередном, пятьдесят восьмом, и 23 мая очередном, пятьдесят девятом заседаниях областной Думы рассмотрено 50 вопросов, из которых 24 – проекты нормативных правовых актов области и 3 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в региональный Закон в связи с принятием Федерального закона от 28 февраля 2012 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Принятыми изменениями к полномочиям субъекта отнесено финансовое обеспечение негосударственных общеобразовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию. В настоящее время таких в области семь. На реализацию переданных полномочий дополнительно из средств областного бюджета в 2012 году потребуется 18,6 млн. рублей. Закон вступает в силу с 1 июля 2012 года.);

***«О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, утверждены нормативы финансового обеспечения на реализацию основных общеобразовательных программ в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы.);

***«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям на реализацию основных общеобразовательных программ»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях. На осуществление переданных полномочий из средств областного бюджета дополнительно потребуется 18,6 млн. рублей, в том числе: на финансирование семи негосударственных образовательных

учреждений – 18,4 млн. рублей, на организацию осуществления полномочий – 0,2 млн. рублей);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат И.М. Водяненко, разработан в целях приведения ряда Законов области в сфере образования в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения понятия «содержание детей» в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – это осуществление присмотра и ухода за детьми.).

В первом чтении депутаты приняли проект Закона области **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, инициированный Губернатором области.

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью приведения Устава (Основного Закона) Саратовской области в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступающим в силу с 1 июня 2012 года. В региональный Закон внесены положения, предусматривающие, что Губернатор области избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, уточнены формулировки в преамбуле, статьях 3 и 22 в связи с принятием федеральных законов, в частности от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступающим в силу с 1 июня 2012 года, Законов Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе». Уточнены также формулировки абзаца шестого части 2 статьи 6 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области». В законы включены положения, что Губернатор области

избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»** (Закон, проект которого внесли депутаты М.Ю.Кискин и Г.Н.Комкова, разработан с целью приведения Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» в соответствие с Федеральными законами: от 2 мая 2012 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления», от 2 мая 2012 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Изменениями в областной Закон предусмотрено, что при проведении выборов в областную Думу все политические партии, выдвинувшие кандидатов, областные списки кандидатов, освобождаются от сбора подписей избирателей. Сокращено число подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения на выборах в областную Думу, с 2 процентов до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа. Уточнен в соответствии с Федеральным законом перечень граждан Российской Федерации, не имеющих права быть избранными.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»** (Законом, проект которого внес депутат А.С. Ландо, в состав Совета областной Думы включены заместители председателей комитетов областной Думы при отсутствии соответствующих председателей комитетов областной Думы, а также статья 12 указанного Закона дополнена частью 3<sup>1</sup>, устанавливающей полномочия председателя комитета областной Думы.);

К рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О выборах Губернатора Саратовской области»**. Был отклонен законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»**, который вносили депутаты Г.В.Гамаюнов и С.Н.Афанасьев (фракция КПРФ).

### ***В сфере жилищной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О предоставлении в 2012 году бюджету городского округа – муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный**

**ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели, условия предоставления в 2012 году бюджету городского округа – муниципального образования «Город Саратов» – не использованного по состоянию на 1 января 2012 года остатка субсидии, предоставленной в 2011 году из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования г.Саратова, в размере 4941,2 тыс. рублей.);

**«О предоставлении в 2012 году бюджетам поселений области субсидии на реализацию мероприятий по подготовке генеральных планов поселений области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели и условия предоставления в 2012 году бюджетам поселений области субсидий на софинансирование мероприятий по подготовке генеральных планов поселений области в 2012 году в рамках реализации подпрограммы «Градостроительное планирование развития территорий. Снижение административных барьеров в области строительства» долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011 – 2015 годы. На реализацию закона потребуются дополнительные средства областного бюджета в сумме 29963,10 тыс. рублей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, изменено наименование действующего Закона области на **«О предоставлении бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов»**, а также в новой редакции изложена его преамбула. Цель изменений – возможность предоставления субсидии поселениям области.);

**«О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»** (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и О.А.Галкин, разработан в соответствии с инициативой Председателя Правительства Российской Федерации Владимира Путина об улучшении жилищных условий отдельных категорий бюджетников через их участие в жилищно-строительных кооперативах. Закон области разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» и статьей 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». В нем определены:

категории граждан, из числа лиц, для которых работа в государственных и (или) муниципальных общеобразовательных учреждениях, государственных и (или) муниципальных учреждениях здравоохранения, государственных и (или) муниципальных учреждениях культуры является основным местом работы, которые могут быть приняты в члены кооператива;

основания включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива;

правила формирования списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены кооператива;

иные вопросы содействия развитию жилищного строительства через участие отдельных категорий граждан в жилищно-строительных кооперативах.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью конкретизации вида работы претендентов на получении меры социальной поддержки, увеличения сроков и упрощения процедуры сбора необходимых документов.).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета также отражены дополнительные средства федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями молодых семей (40,8 млн. рублей), компенсацию части потерь в связи с льготным проездом учащихся (11,4 млн. рублей), снижение напряженности на рынке труда (7,8 млн. рублей), на капитальный ремонт зданий профессионального училища № 71 г. Хвалынска из резервного фонда Президента Российской Федерации (9,9 млн. рублей) и единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам из Территориального фонда обязательного медицинского страхования (2,0 млн. рублей).

На соответствующие цели направлены неиспользованные остатки на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования административных центров (4,9 млн. рублей), а также возвращенные из федерального бюджета остатки целевых федеральных средств на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов (17,2 млн. рублей) и реализацию государственной программы «Доступная среда на 2011-2015 годы» (113,5 млн. рублей).

В целях оптимизации бюджетных расходов сокращена расходная часть бюджета на 1 млрд. рублей по всем главным распорядителям и дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности также на 1 млрд. рублей.

За счет внутреннего перераспределения предусмотрены средства на реализацию мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Доступная среда» на 2011-2013 годы в размере 48,9 млн. рублей и

межбюджетные субсидии на мероприятия по подготовке генеральных планов поселений – 30,0 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по видам классификации по министерствам образования, социального развития, здравоохранения и другим.

Учтены замечания рабочей группы, в соответствии с которыми за счет сокращения источников формирования изменена величина дорожного фонда с 4810,3 млн. рублей до 4402,8 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета уменьшены на 818,3 млн. рублей, расходы – на 813,4 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 4,9 млн. рублей.);

***«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территориях муниципальных образований области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с вступлением в силу с 1 января 2012 года Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В нем предусмотрено функционирование трех типов учреждений – казенных, автономных и бюджетных. В этой связи изменяются государственные полномочия по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований области кассовых выплат. Так, учет бюджетных обязательств, вытекающих из государственных контрактов и договоров, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета, осуществляется не по всем областным государственным учреждениям, а только по получателям средств областного бюджета. Принятым Законом области уточнены показатели количества областных государственных учреждений, необходимых для расчета условных штатных единиц и определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий.).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес прокурор области, действующий Закон области приводится в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон

«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В частности, установлен сокращенный срок рассмотрения жалоб, уточнено содержание жалоб и решения, принимаемые по результатам их рассмотрения, определен перечень случаев обжалования действий (бездействия) и решений.);

**«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области»** (Законом, проект которого внесен Губернатором области, установлено, что программа социально-экономического развития Саратовской области разрабатывается на период от трех до пяти лет, что позволит разработку среднесрочных программ социально-экономического развития синхронизировать с контрольными периодами, определенными Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года.);

**«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»** (Закон, проект которого внесен депутатом С.Е. Богомоловым, разработан в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования». Изменениями в статью 2 регионального закона полномочия Правительства области в части регулирования земельных (перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов) продлены еще на год – до 31 декабря 2012 года.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Аркадакского муниципального района в собственность Семеновского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания Аркадакского муниципального района и Совета муниципального образования.).

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»** (Закон, проект которого внесен Губернатором области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Внесенными изменениями установлены нормы по присвоению классов чинов при назначении муниципального служащего на должность

муниципальной службы, относящейся к более высокой группе, и в качестве меры поощрения за особые отличия в муниципальной службе.).

### ***В сфере культуры***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

***«О внесении изменений в статьи 15 и 19 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с предписанием Управления Росохранкультуры по Приволжскому федеральному округу с целью устранения противоречий отдельных положений областного Закона Федеральному закону от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». В частности, изменения внесены в часть 1 статьи 15 областного Закона в части конкретизации полномочий государственного органа в сфере охраны объектов культурного наследия по согласованию проектов зон охраны объектов культурного наследия. Исключена часть 3 статьи 19 Закона, как противоречащая части 6 статьи 45 Федерального закона.).

Кроме законопроектов на заседании областной Думы депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы**: о председателе Счетной палаты Саратовской области; о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; о досрочном освобождении от должности заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области Харченко С.И.; о назначении на должность заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области; о назначении на должность аудитора Счетной палаты Саратовской области; о назначении членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса; о внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Советского муниципального района; о назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурса на замещение должностей глав администраций семи муниципальных районов области: Аркадакского, Базарно-Карабулакского, Балаковского, Краснокутского, Озинского, Ртищевского, Хвалынского; о переименовании села Заветы Ильича в село Заветное Безымянского муниципального образования Энгельсского муниципального района; о внесении изменений в Положение о комитете Саратовской областной Думы по государственному строительству; о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 21.03.2012 г. № 54-2517 «Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах



имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы»; о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 24 июня 2009 года № 22-1052 «О комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»; об изменениях в составах комитетов Саратовской областной Думы; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

В рамках «правительственного часа» заслушан и принят к сведению доклад министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства области С.В.Канчера «Реализация в 2011 году на территории Саратовской области Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

Таким образом, по итогам **внеочередного пятьдесят восьмого и очередного пятьдесят девятого заседаний областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **21** законопроект, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **1**, отклонен – **1**. Рассмотрено три федеральных законопроекта, все поддержаны.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*