

## **Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2014 года**

На состоявшемся 23 апреля очередном, двадцатом третьем заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 45 вопросов, из которых 21 – проекты нормативных правовых актов области, 13 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«Об утверждении заключения Договора между Правительством Саратовской области, Министерством финансов Российской Федерации и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов»*** (Данный Закон принят в соответствии с решением Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации для участия в Проекте «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» от 23 сентября 2013 года, которым Саратовская область отобрана в качестве участника Проекта.

В соответствии с Соглашением о займе одним из этапов реализации Проекта в регионах – участниках Проекта является заключение трехстороннего договора о реализации Проекта между Министерством финансов Российской Федерации, регионом и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов, выполняющим функции группы реализации Проекта.

В соответствии с частью 2 статьи 44 Устава Саратовской области договоры Саратовской области утверждаются Законами Саратовской области. Договор вступил в силу со дня принятия данного Закона.);

***«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция приведена в соответствие с изменениями в Трудовом кодексе Российской Федерации в части государственных полномочий по государственному управлению охраной труда, переданных органам местного самоуправления.);

***«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»*** (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, на 1 января 2015 года перенесен срок вступления в силу изменений, связанных монетизацией ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ). Изменения касаются увеличения на 100 рублей к действующим в настоящее время размерам ЕДВ и отмены права на приобретение социальных проездных билетов для проезда в

городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения, предоставляемой ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам государственной службы, ветеранам труда Саратовской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Срок перенесен с целью изучения возможности принятия компромиссных решений по предоставлению ветеранам льготного проезда автомобильным транспортом пригородного сообщения.);

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли законопроект **«Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».**

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 43 Устава (Основного Закона) Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» уточнена норма Устава (Основного Закона) Саратовской области о проведении первого заседания областной Думы нового созыва. Оно проводится не позднее, чем на 15-й день после избрания не менее двух третей от установленного числа депутатов. Право открывать первое заседание областной Думы предоставляется старейшему по возрасту депутату.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Законом, проект которого инициировали депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, С.Н.Афанасьев, внесены поправки в региональные законы: «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в соответствии с принятием Федерального закона от 21 февраля 2014 года №19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения связаны с установлением процессуальных гарантий, обеспечивающих возможность восстановления пассивного избирательного права граждан, судимость которых снята или погашена, и установления сроков ограничения пассивного избирательного права в связи с совершением тяжких и особо тяжких преступлений.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района»** (Закон, проект которого внес Совет Вольновского муниципального

образования Саратовского муниципального района Саратовской области, уточняет территориальное расположение аэропортного комплекса «Центральный», строящегося на территории двух смежных муниципальных образований Саратовского муниципального района. Произведено изменение границы Вольновского муниципального образования путем включения в его границу земельного участка из территории земель Дубковского муниципального образования.);

**«О преобразовании Елизаветинского и Кочетовского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет депутатов Кочетовского муниципального образования Аткарского муниципального района Саратовской области, преобразовано Кочетовское и Елизаветинское муниципальные образования Аткарского муниципального района Саратовской области путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Кочетовское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области, с административным центром с.Кочетовка. Преобразование осуществлено в целях создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований.);

**«О преобразовании Лопуховского и Земляно-Хуторского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет депутатов Лопуховского муниципального образования Аткарского муниципального района Саратовской области, преобразовывается Лопуховское и Земляно-Хуторское муниципальные образования Аткарского муниципального района Саратовской области путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Лопуховское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области, с административным центром: поселок Лопуховка. Преобразование осуществлено в целях создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований.);

**«О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»** (Законом, проект которого внесла Общественная палата области, содержание ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Саратовской области дополнено информацией о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Саратовской области.);

### ***В сфере жилищной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат С.А.Нестеров, предусмотрено положение о том, что часть функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, могут быть переданы региональным оператором органам местного самоуправления и (или) муниципальным бюджетным учреждениям. Это связано с тем, что на территории Саратовской области создан один региональный оператор и можно предположить, что большинство собственников помещений многоквартирных домов примут решение о формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора, так как их дома обслуживают управляющие организации, которые в соответствии с частью 2 статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации не могут выступать владельцами специальных счетов.);

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли законопроект **«О проекте закона Саратовской области № 5-12360 «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 09.10.2006 № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».**

### ***В сфере бюджетной политики***

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в действующую редакцию с целью приведения его в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в части уточнения бюджетных полномочий министерства финансов области и органа внутреннего государственного финансового контроля области по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля.);

**«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, действующая редакция приведена в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в сфере регулирования бюджетных правоотношений, касающихся бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В связи с принятием в новой редакции статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменено правовое регулирование отношений по осуществлению капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. По этой причине ряд законов области признаны утратившими силу.).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об област-**

*ном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»* (Законом, проект которого внес Губернатор области, отражены средства федерального бюджета текущего года на развитие образования – 5,1 млн. рублей, поощрение лучших учителей – 3,2 млн. рублей, создание условий для занятия спортом в общеобразовательных организациях на селе – 22,0 млн. рублей, поддержку муниципальных учреждений и лучших работников культуры сельских поселений – 3,6 млн. рублей, поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн. рублей и возврат средств из федерального бюджета – в размере 666,6 млн. рублей с направлением на те же цели.

Учен возврат средств в федеральный бюджет за счет возврата от областных бюджетных учреждений – 0,1 млн. рублей и юридических лиц – 0,5 млн. рублей, а также возврат в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 4,2 млн. рублей.

За счет сокращения лимита предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на 98,7 млн. рублей и внутреннего перераспределения предусмотрены ассигнования на предоставление жилья детям-сиротам – 38,9 млн. рублей, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов – 22,9 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности – 201,4 млн. рублей. С министерства здравоохранения на комитет капитального строительства перераспределены средства на строительство модуля «Служба крови» областной станции переливания крови в размере 10,4 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, уточнен размер резервного фонда.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 688,7 млн. рублей, расходы – на 787,4 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 98,7 млн. рублей.);

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли **законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».**

### ***В сфере экономической политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция приведена в соответствие с положениями Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Рос-

сийской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, которыми установлена правовая основа для разработки и реализации государственных (муниципальных) программ.

Законом уточнены наименования государственных программ Российской Федерации и Саратовской области, социально-экономические показатели развития области за 2009-2011 год, а также крупнейшие инвестиционные проекты, реализуемые и планируемые к реализации в Саратовской области в 2012 - 2015 годах. Учитывая итоги 2013 года, пересмотрены прогнозные показатели по сельскому хозяйству в сторону их уменьшения.);

**«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлено, что объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается только на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» и Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».);

**«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, к полномочиям Правительства области по регулированию земельных отношений в Саратовской области отнесено определение органа, осуществляющего управление и распоряжение земельными участками, находящимися в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти области в целях, предусмотренных Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства».);

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, увеличен размер части прибыли государственных унитарных предприятий (ГУП), подлежащей перечислению в областной бюджет с 15 до 25 процентов.);

**«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»** (Законом, проект которого внесла Общественная палата области, установлено:

в случае, если 25 мая приходится на воскресенье, запрет розничной

продажи алкогольной продукции будет введен 24 мая;

в случае, если 1 сентября приходится на воскресенье, запрет розничной продажи алкогольной продукции будет введен 2 сентября.).

Таким образом, по итогам двадцать третьего заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – 18 проектов законов области, к рассмотрению – 3, рассмотрено 13 проектов федеральных законов, 13 из которых поддержано.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*