

## **Законодательная деятельность областной Думы в марте 2016 года**

На состоявшемся 23 марта очередном, сорок восьмом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 32 вопроса, из которых 24 – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения законодательства области в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», касается понятийного аппарата и не затрагивает интересов граждан. Принятие данного Закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.);

**«Об установлении размера компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии поправками, принятыми в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». Данными изменениями определено, что размер компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования, должен устанавливаться законодательным актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что размер родительской платы не увеличен по сравнению с закрепленным постановлением Правительства Саратовской области от 7 марта 2007 года № 104-П «О порядке обращения за компенсацией и выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», на реализацию данного проекта дополнительных средств областного бюджета не потребуется.).

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П по делу о проверке конституционности некоторых положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Федерации» и реализации полномочий субъекта Российской Федерации в части установления порядка избрания глав муниципальных образований.

В соответствии с указанным постановлением Конституционного Суда в указанном Федеральном законе расширен перечень возможных способов избрания глав поселений, т.е. предусмотрена возможность избрания глав, в том числе на муниципальных выборах, а также возможность самостоятельно определять место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Соответствующие поправки внесены в региональный Закон. Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплен срок полномочий главы муниципального образования, который устанавливается уставом муниципального образования, и не может быть менее двух и более пяти лет.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, А.В.Лосина, С.Г.Курихин, разработан в целях приведения региональных Законов о выборах и референдумах в соответствие с Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей».

Предусмотрено, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Наблюдатель наделяется правом производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Конкретизированы права члена избирательной комиссии, кандидата, уполномоченного представителя и доверенного лица кандидата, избирательного объединения, наблюдателя по осуществлению наблюдения. Указанным лицам обеспечивается свободный доступ в помещения, где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей, участников референдума.

Уточнено основание для отстранения члена участковой комиссии от участия в ее работе и удаления из помещения для голосования наблюдателя и иных лиц, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах. Факт такого нарушения должен быть установлен в судебном порядке.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** (Закон, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года №

448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, под-готовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с указанным Федеральным законом уточнены полномочия Правительства области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Законом, проект которого внес прокурор области, уточняются положения региональных Законов «О Губернаторе Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О государственных должностях Саратовской области» в связи с изменениями федерального законодательства.

В частности, установлено, что указанные в Законах области социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) не предоставляются лицам, замещавшим государственные должности Саратовской области, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», и иными виновными действиями (бездействием).);

**«О преобразовании Моховского, Новорепинского и Орлово-Гайского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет Новорепинского муниципального образования Ершовского муниципального района, предусмотрено преобразование трех муниципальных образований (Новорепинское, Орлово-Гайское и Моховское) путем их объединения в одно муниципальное образование с наименованием «Новорепинское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области» со статусом сельского поселения и административным центром в селе Новорепное.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможность бюджетов сельских поселений по решению вопросов местного значения при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.);

**«О преобразовании Декабристского и Рефлекторского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет Рефлекторского муниципального образования Ершовского муниципального района, предусмотрено преобразование двух муниципальных образований (Декабристское и Рефлекторское) путем их объединения в одно муниципальное образование с наименованием «Декабристское

муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области» со статусом сельского поселения и административным центром в поселке Целинный.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможность бюджетов сельских поселений по решению вопросов местного значения при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.).

### ***В сфере жилищной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

***«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»*** (Закон, проект которого инициировал Губернатор области, направлен на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

С 1 января 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», которые предусматривают изменения в статьи 12, 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, касающиеся обеспечения условий доступности жилых помещений и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах для инвалидов.

С учетом анализа наличия ограничений в местах общего пользования в многоквартирных домах для инвалидов в региональном Законе расширен перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта – он дополнен услугами по установке оборудования, обеспечивающего доступность общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов и иных маломобильных групп населения.).

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

***«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»*** (Законом, проект которого инициировал Губернатор области, региональный оператор наделен правом на заключение договора по выставлению платежных документов с иным лицом, им уполномоченным. Данное положение предусмотрено в соответствии с федеральным законодательством.).

В первом чтении депутаты приняли законопроект ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»***, внесенный депутатами С.А.Нестеровым, Л.А.Писным.

К рассмотрению был принят проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».**

### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на поддержку сельского хозяйства и развитие сельских территорий в размере 403,6 млн рублей, обеспечение жильем молодых семей – 25,5 млн рублей, поддержку лучших работников и муниципальных учреждений культуры на селе – 3,6 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн рублей.

За счет возврата от местных бюджетов, бюджетных и автономных учреждений неиспользованных остатков областных средств в размере 27,2 млн рублей и получения дополнительных неналоговых доходов областного бюджета в размере 333,5 млн рублей увеличен размер резервного фонда Правительства области на 27,2 млн рублей, предусмотрены расходы на содержание учреждения по обеспечению функционирования системы фотовидеофиксации в размере 29,0 млн рублей и в соответствии с требованиями заключенных с Министерством финансов Российской Федерации Соглашений уменьшен объем привлечения банковских заимствований на 300,0 млн рублей. Соответствующие изменения внесены в программу государственных внутренних заимствований области со снижением верхнего предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2017 года.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, приведены в соответствие с бюджетной классификацией Российской Федерации наименования целевых статей расходов областного бюджета, предусмотрено распределение бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, а также доля налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, формирующая общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области.

Установлены условия проведения в 2016 году Правительством области реструктуризации задолженности муниципалитетов по ранее предоставленным бюджетным кредитам, в том числе связанным с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Внесены дополнительные изменения. За счет складывающейся экономии предусмотрены ассигнования в размере 2,5 млн рублей на проведение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, 22 млн рублей – на предоставление

грантов спортивным командам, 2 млн рублей – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и осуществление внепрограммных мероприятий управления делами Правительства области, за счет перераспределения 4,5 млн рублей направлено на погашение кредиторской задолженности перед перевозчиками.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 793,5 млн рублей, расходы – на 493,5 млн рублей, дефицит сокращен на 200 млн рублей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, обеспечит возможность применения дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения отдельными категориями налогоплательщиков до момента отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Принятые поправки не содержат положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты, и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской деятельности.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, обеспечивает возможность применения налоговой ставки в размере 0 процентов при упрощенной системы налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей до момента отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Принятые поправки не содержат положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты, и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской деятельности.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, обусловлен необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным Федеральным законом предусмотрено, в частности, расширение сферы осуществления государственного финансового контроля, а также уточнение предмета контроля. Соответствующие поправки внесены в действующую редакцию областного Закона.);

**«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, разработан для приведения действующей редакции регионального Закона в соответствие с нормами Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации», в части изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Принятые изменения направлены на совершенствование условий осуществления государственного финансового контроля и усиления его роли в бюджетном процессе, а также на уточнение бюджетных полномочий финансового органа области. Поправками, в частности, предусмотрено, что финансовый орган области принимает решение о применении бюджетных мер принуждения или решение об отказе в применении бюджетных мер принуждения по каждому нарушению, указанному в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения.).

### ***В сфере экономической политики***

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле»*** (Законом, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и А.М.Стрелюхин, в соответствии со статьей 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации определен новый критерий для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия которому, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается с юридическим лицом без проведения торгов в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Инвестор сможет получить землю без торгов в случае, если будет возводить следующее жилье для сотрудников будущего предприятия:

индивидуальные жилые дома, многоквартирные дома общей площадью не менее трех тысяч квадратных метров, все жилые помещения в которых в соответствии с гражданским, жилищным законодательством подлежат передаче в найм инвесторами, реализующими (реализовавшими) масштабные инвестиционные проекты, отвечающие критериям, предусмотренным пунктами «а» и «б» настоящей части, гражданам, заключившим с такими инвесторами трудовые договоры, трудовые обязанности по которым связаны с указанными масштабными инвестиционными проектами.);

***«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, направлен на приведение областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Законом, в частности, определены полномочия органов государственной власти области в сфере организации регулярных перевозок по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также регламентированы вопросы, урегулирование которых в соответствии с Федеральным законом возможно законами субъектов Российской Федерации.).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений из собственности Ртищевского муниципального района в собственность входящих в его состав Урусовского и Октябрьского муниципальных образований переданы водопроводные сети, водозаборные скважины, башня Рожновского.

Перечни переданного имущества составлены на основании решений Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и советов муниципальных образований.);

**«О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»** (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений из собственности семи муниципальных образований Ровенского муниципального района в собственность Ровенского муниципального района переданы автомобильные дороги, здания, квартиры.

Перечни переданного имущества составлены на основании решений Ровенского районного Собрания и советов муниципальных образований.).

Кроме того, в связи с принятием в ходе заседания Думы нового Закона области был *отклонен* проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области от 7 марта 2006 г. № 22-ЗСО «Об организации обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Саратовской области»**.

### ***В сфере аграрной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

**«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Региональным Законом определен перечень муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями, права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, а также права и обязанности уполномоченных органов исполнительной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями.).

### ***В сфере культуры***



К рассмотрению депутаты приняли законопроект «**О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с казачьими обществами**», который внесли депутаты А.В.Лосина и Г.Н.Комкова.

Таким образом, по итогам сорок восьмого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **20** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **2**, отклонен – **1**. Рассмотрен и поддержан **1** проект федерального закона.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*