

Законодательная деятельность областной Думы в марте 2013 года

На состоявшемся 20 марта восьмом заседании Саратовской областной Думы пятого созыва рассмотрено 64 вопроса, из которых 31 – проекты нормативных правовых актов области, 14 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (Законом, проект которого внес Губернатор области, доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год увеличена на 16 623,7 тыс. рублей; расходная часть увеличена на 714 835,3 тыс. рублей.);

«О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2013 году» (Закон, проект которого внес Губернатор области, устанавливает размер и порядок уплаты в бюджет ТФОМС в 2013 году платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 1 020 188,7 тыс. рублей.);

«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» (Закон, проект которого внесла депутат Т.П. Ерохина, конкретизирует сроки представления в областную Думу доклада Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области для предварительного ознакомления с ним депутатов областной Думы.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» (Закон, внесенный на рассмотрение Губернатором области, приводит Закон Саратовской области «Об образовании» в соответствие Федеральному закону «Об образовании в Российской Федерации», принятому в декабре 2012 года.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования» (Законом, проект которого внесен Губернатором области, изменены поправочные коэффициенты по отдельным направлениям модернизации в связи с уточнением объема субвенции бюджетам муниципальных районов области. Изменение объема средств и поправочных коэффициентов произведено с учетом уточнения фактической потребности в средствах на данные цели. Реализация данного Закона будет осуществляться за

счет средств федерального бюджета и средств областного бюджета, предусмотренных министерству образования области на 2013 год).

В сфере государственного строительства

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 34 и 35 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнены полномочия органов государственной власти области в сфере образования в связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».);

«О внесении изменений в статьи 6 и 14 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнены полномочия органов государственной власти области в сфере образования в связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнены формулировки статей действующего Закона в соответствии с федеральным законодательством. Дополнение в статью 2 Закона области обусловлено Федеральными законами № 230 и № 231-ФЗ о необходимости представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации сведений о своих расходах в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в соответствие с Федеральными законами № 230 и № 231-ФЗ приведены Законы области «О государственной гражданской службе Саратовской области», «О противодействии коррупции в Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области», «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области». Принятыми поправками установлена обязанность государственных гражданских служащих области, лиц, замещающих государственные должности области, по представлению сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Лица, замещающие указанные должности, обязаны представить уже в этом году до 1 апреля сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) по основному месту их службы (работы) за три последних

года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат А.А. Сундеев, вносятся изменения в Законы Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Саратовской областной Думы, и порядке размещения указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами». Принятые поправки приводят действующие Законы области в соответствие с федеральным законодательством.);

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (Законом, проект которого внесли депутаты А.В.Лосина, В.Г.Архипов, по аналогии с положениями статьи 33 Регламента Государственной Думы внесено изменение, согласно которому право вести первое заседание областной Думы предоставлено старейшему по возрасту депутату областной Думы нового созыва, а не председателю избирательной комиссии Саратовской области, как это было прежде.);

«О внесении изменения в статью 6.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внесла депутат А.В.Лосина, уточнена редакция статьи 6.1 «Незаконное изменение облика, интерьера объектов культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин в период исполнения им полномочий депутата областной Думы, установлена административная ответственность за бытовое дебоширство. Для граждан вводится предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 500 рублей до 1 тысячи рублей, при повторном нарушении – от 1 до 2, 5 тысяч рублей.).

В сфере жилищной политики

Во втором чтении был принят Закон Саратовской области

«О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и С.Г.Курихин, был разработан в

соответствии с частью 36 статьи 16^б Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». Принятый Закон включает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса (согласившихся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона), построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и порядок, в частности очередности, включения указанных граждан в эти списки).

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2013 году» (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, принят во исполнение статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», определяющей, что одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда является наличие софинансирования за счет средств областного бюджета.);

«О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внесли Л.А.Писной, С.Г.Курихин, А.М.Стрелюхин, принят в соответствии со статьей 166 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой установлено: «Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может быть дополнен другими видами услуг и (или) работ.»

Региональный перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме включает в себя: 1) усиление несущих и не несущих строительных конструкций (включая несущие и не несущие стены, плиты перекрытий, несущие колонны, промежуточные и поэтажные лестничные площадки, лестничные марши, ступени, косоуры); 2) капитальный ремонт кровельного покрытия; 3) капитальный ремонт выходов из подъездов здания (крыльца), из подвалов и цокольных этажей; 4) капитальный ремонт системы мусороудаления; 5) капитальный ремонт иных объектов, предназначенных для обслуживания и эксплуатации многоквартирного дома, включая трансформаторные подстанции и тепловые пункты (предназначенные для обслуживания одного многоквартирного дома и расположенные в границах земельного участка, на

котором он расположен); б) капитальный ремонт элементов благоустройства (отмостки здания, детские, спортивные площадки, кроме стадионов) в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.);

«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2013 году» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и С.Г.Курихин, принят во исполнение статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», определяющей, что одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение является наличие софинансирования за счет средств областного бюджета).

К рассмотрению депутаты приняли проекты законов области:

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств»;

«О внесении изменений в статью 24 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, был разработан в соответствии с предложением прокуратуры области, подготовленным по итогам анализа регионального законодательства. Он направлен на приведение действующего закона области в соответствие с федеральным законодательством, а также определением Верховного Суда РФ в отношении полномочий Главного контрольного управления Челябинской области. После принятия законопроекта в первом чтении в него были внесены поправки депутатом Н.Я.Семенцом в связи с принятием Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В соответствии с Федеральным законом в действующем региональном Законе «О Счетной палате Саратовской области» установлена обязанность должностных лиц Счетной палаты области (председателя, заместителя председателя и аудиторов) по представлению сведений о своих расходах, а также о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.).

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (В доходной и расходной частях бюджета отражены дополнительные федеральные средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, капитальный ремонт многоквартирных домов и модернизацию коммунальной инфраструктуры 1811,9 млн. рублей, 146,5 млн. рублей и 29,1 млн. рублей соответственно, снижение напряженности на рынке труда 11,0 млн. рублей, подготовку управленческих кадров для народного хозяйства 1,1 млн. рублей и другие.

За счет сокращения расходов по ряду статей и поступлений от продажи акций в сумме 36,0 млн. рублей увеличены расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 413,8 млн. рублей, модернизацию здравоохранения на 120,5 млн. рублей, энергоэффективность и информатизацию на 20,0 млн. рублей и 1,8 млн. рублей соответственно, погашение кредиторской задолженности на 116,4 млн. рублей.

За счет внутреннего перераспределения средств на 88,0 млн. рублей увеличены расходы на оказание поддержки сельхозпроизводителям в сфере растениеводства.

По муниципальным образованиям распределены субсидии на укрепление материально-технической базы, проведение капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений сферы культуры, а также субсидии на проведение капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и областного бюджета.

Кроме того, в областной бюджет заведены не использованные с прошлого года остатки целевых федеральных средств с их направлением на реконструкцию филармонии – 300,0 млн. рублей, модернизацию здравоохранения – 422,2 млн. рублей, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – 144,1 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 2055,3 млн. рублей, расходы на 2964,6 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 909,3 млн. рублей.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Законом, проект которого внесла Общественная палата области, введено ограничение розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по местному времени (за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями общественного питания), а также введен полный запрет на

розничную продажу алкогольной продукции в следующие дни: 25 мая, 1 июня (международного дня защиты детей), 27 июня (дня молодежи), 1 сентября (дня знаний), 11 сентября. Кроме того, запрещена розничная продажа алкогольной продукции в границах территорий, занятых пляжами и соляриями.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Вольского муниципального района в собственность входящих в его состав Нижнечернавского и Барановского муниципальных образований переданы теплотрассы и котельные. Перечень переданного имущества составлен на основании решений Собрания Вольского муниципального района и советов муниципальных образований.).

В сфере местного самоуправления

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат В.В. Володин, разработан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Для приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в региональные Законы «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», «Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области»

Поправками установлено, что лица, замещающие (занимающие) муниципальные должности на постоянной основе; должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные региональными нормативными правовыми актами и муниципальными нормативными правовыми актами, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.);

«О преобразовании Корнеевского, Милорадовского, Рукопольского и Чистопольского муниципальных образований Краснопартизанского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав

Краснопартизанского муниципального района» (Законом, проект которого внесен сельским Советом Рукопольского МО Краснопартизанского муниципального района, объединены Корнеевское, Милорадовское, Рукопольское и Чистопольское муниципальные образования Краснопартизанского муниципального района Саратовской области в одно муниципальное образование – Рукопольское.);

«О преобразовании Большесакмыковского, Горновского, Римско-Корсаковского и Сулакского муниципальных образований Краснопартизанского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Краснопартизанского муниципального района» (Законом, проект которого внесен городским Советом Горновского МО Краснопартизанского муниципального района, объединены Большесакмыковское, Горновское, Римско-Корсаковское и Сулакское муниципальные образования Краснопартизанского муниципального района Саратовской области в одно муниципальное образование – Горновское.);

«О преобразовании Краснянского и Перекопновского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (Законом, проект которого внесен Советом Перекопновского МО Ершовского муниципального района, объединены Краснянское и Перекопновское муниципальные образования Ершовского муниципального района Саратовской области в одно муниципальное образование – Перекопновское.);

«О преобразовании Горюшинского и Сосново-Мазинского муниципальных образований Хвалынского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района» (Законом, проект которого внесен Советом Сосново-Мазинского МО Хвалынского муниципального района, объединены Горюшинское и Сосново-Мазинское муниципальные образования Хвалынского муниципального района Саратовской области в одно муниципальное образование – Сосново-Мазинское.).

В сфере культуры

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О предоставлении в 2013 году субсидии бюджетам муниципальных районов и поселений области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области по укреплению материально-технической базы, проведению капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений сферы культуры в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры» на 2013-

2017 годы» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации»).

Региональным Законом определены дополнительные полномочия Правительства области в части утверждения перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры области; предмета охраны исторического поселения регионального значения; границы территории исторического поселения регионального значения; уполномоченного органа по согласованию проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения. Законом также установлен порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения, границ территории исторического поселения регионального значения, а также порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.).

К рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».**

Кроме того, депутатами были приняты **постановления Саратовской областной Думы:** о досрочном прекращении полномочий депутата Саратовской областной Думы Кононенко И.Л.; о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; об отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области за 2012 год; о внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы; о внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы «О структуре Саратовской областной Думы»; о внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы «Об утверждении структуры аппарата Саратовской областной Думы»; о внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы «Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы»; о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы «О составе комиссии по почетным званиям Саратовской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы»; о внесении изменения в приложение 1 к постановлению

Саратовской областной Думы «О Почетной грамоте Саратовской областной Думы»; о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Марксовского муниципального района; о внесении изменений в Положение о комитете Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики и в Положение о комитете Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям; о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы; о признании утратившим силу приложения 10 к постановлению Саратовской областной Думы от 24 октября 2012 года № 1-31 «Об утверждении составов комитетов Саратовской областной Думы; об изменениях в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; об изменениях в составе комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; об отчете о деятельности Счетной палаты Саратовской области за 2012 год; об информации прокуратуры Саратовской области о нарушениях трудовых прав граждан и принятых мерах прокурорского реагирования за 2012 год.

Таким образом, по итогам восьмого заседания областной Думы пятого созыва депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **27** проектов законов области, в том числе базовых – **10**, к рассмотрению – **4**. Рассмотрено **14** проектов федеральных законов, из которых **10** – поддержано.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*