

## **Законодательная деятельность областной Думы в марте 2012 года**

На состоявшемся 21 марта очередном, пятьдесят четвертом заседании областной Думы рассмотрено 47 вопросов, из которых 35 – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлен фиксированный размер единовременного пособия за счет средств областного бюджета – 300 тыс. руб. в соответствии с установлением фиксированного размера пособия федеральным законодательством. Кроме того, предоставлено право на единовременное пособие дополнительно членам семей погибших (умерших) сотрудников полиции в связи с принятием Федерального закона «О полиции». Установлен также единый круг членов семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции, имеющих право на единовременное пособие за счет средств областного бюджета, прямо указав его в законе.

Дополнительных средств на реализацию Закона не потребуется. Областным бюджетом на 2012 год предусмотрено 1,5 млн. руб.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий Закон области приводится в соответствие с федеральным законодательством.);

***«О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, дополнен перечень обязанностей органов местного самоуправления и уполномоченных органов исполнительной власти области обязанностью по разработке административных регламентов по переданным полномочиям).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях предоставления дополнительной гарантии – выплаты единовременного пособия в случае смерти лица, замещающего должность государственной гражданской службы области, членам его семьи. Определены

понятия членов семьи лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, а также должности государственной гражданской службы области. Изменения внесены в Законы Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» и от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области».);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Расширен перечень мер по профилактике коррупции в части рассмотрения в органах государственной власти области, других органах, организациях, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, вопросов правоприменительной практики, а также внесены дополнения в части осуществления антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями.);

**«О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и порядке размещения указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами»** (Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан в соответствии с принятым Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Законом установлено, что депутаты должны представлять указанные сведения в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами. Региональным Законом определен порядок создания такой комиссии, а также порядок проведения ею соответствующих проверок.);

**«О внесении изменений в статьи 8 и 14 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»** (Законом, проект которого внес депутат А.С. Ландо, понятие «запрос депутата областной Думы» приводится к единой формулировке – «запрос депутата областной Думы (депутатский запрос)».);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат А.С. Ландо, внесены поправки в Закон Саратовской области от 26 апреля 2002 года № 32-ЗСО «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» и статью 2 Закона Саратовской области от 26 марта 2003 года № 17-ЗСО «О порядке избрания представителей в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области».).

В первом чтении депутаты приняли внесенный прокурором области законопроект **«Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области»**.

К рассмотрению принят законопроект **«О почетном звании «Народный мастер Саратовской области»**, который внесен Вольским муниципальным Собранием Вольского муниципального района).

### ***В сфере жилищной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов»** (Закон, проект которого внесли депутаты П.В. Большеданов и Л.А. Писной, разработан с целью использования более корректных данных для расчетов размеров субсидий бюджетам городских округов и поселений области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.);

**«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов»** (Закон, проект которого внесли депутаты П.В. Большеданов, О.А. Галкин, Ю.А. Заигралов, разработан с целью использования более корректных данных для расчетов размеров субсидий бюджетам городских округов и поселений области на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов);

**«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2012 году»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях использования возврата возвратов субсидии из федерального бюджета в размере 84, 249 млн. рублей, предоставленной в 2011 году,

и подтвержденного к использованию в 2012 году на те же цели, в рамках реализации мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Саратовской области на период до 2020 года».);

**«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований области в сфере водоснабжения в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» в 2012 году»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на определение цели и условий предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по модернизации водозаборов подземных вод в сельских населенных пунктах, строительству и реконструкции водозаборов подземных вод, водопроводных сетей, разработке проектно-сметной документации, строительству и реконструкции водопроводов и уличной водопроводной сети, входящих в подпрограмму «Чистая вода» долгосрочной областной программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».);

**«О предоставлении бюджетам поселений области субсидии на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2012 году»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях использования в 2012 году возврата возвратов субсидии из федерального бюджета в размере 14,011 млн. рублей, предоставленной в 2011 году на софинансирование мероприятий в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в отношении объектов, являющихся муниципальной собственностью и входящих в долгосрочную областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы.);

**«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение к единообразию понятий «общая», «жилая» и «полезная» площадь занимаемых гражданами жилых помещений. Это необходимо для определения размера социальной выплаты, предоставляемой участнику строительства из числа «обманутых дольщиков» – получателю социальной выплаты за счет средств областного бюджета, поскольку действующим Законом предусматривается только понятие «общая площадь жилого помещения».

Внесение вышеуказанных изменений позволит обеспечить жильем и тех «обманутых дольщиков», которые приобретали жилые помещения в период действия жилищного законодательства РСФСР.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на уточнение формулировок в текстах Законов Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств» и от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств». В нем предусматривается в целях проведения расчетов применять размер средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, определенной по области уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Данные изменения позволят избежать разночтений в правоприменительной практике.);

**«О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, приведена в соответствие статья 5 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области», а также внесены изменения в статью 2 Закона области в целях распространения действия данного Закона на лиц, проводивших газификацию в 2010 году. Реализация Закона не потребует дополнительных расходов.);

К рассмотрению депутаты приняли законопроекты **«О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»** (внесен депутатами О.А. Галкиным и Л.А. Писным) и **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов Саратовской области субсидии на организацию в границах городского округа водоснабжения населения и водоотведения»** (внесен депутатом А.С. Ландо).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные средства федерального бюджета в размере 2048,6 млн. рублей, бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и Пенсионного фонда – 9,0 и 0,1 млн. рублей соответственно.

Учен возврат в федеральный бюджет неиспользованных остатков средств на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования административного центра в сумме 2,9 млн. рублей.

За счет перераспределения увеличены расходы на реализацию мероприятий программ «Информатизация Саратовской области (Электронный регион) на 2011-2013 годы» – 150,0 млн. рублей, обеспечение жильем детей-сирот – на 50,0 млн. рублей и по резервному фонду – на 33,4 млн. рублей.

Направлены на аналогичные цели:

- возвращенные из федерального бюджета остатки целевых федеральных средств на повышение энергоэффективности – 84,3 млн. рублей, поддержку малого и среднего предпринимательства – 16,2 млн. рублей и компенсацию льготного проезда учащихся – 0,2 млн. рублей;

- сторнированные с возврата в федеральный бюджет остатки неиспользованных средств по федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы – 25,4 млн. рублей;

- средства от возврата из местных бюджетов федеральных межбюджетных субсидий на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности – 0,2 млн. рублей.

Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 2222,7 млн. рублей, расходы – на 2225,6 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 2,9 млн. рублей.).

В первом чтении депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»**, который внесла Саратовская городская Дума. Аналогичный законопроект, внесенный депутатом Л.А. Писным, «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области **«О введении на территории Саратовской области транспортного налога»** был отклонен.

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области

субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований, критерии отбора муниципальных образований области и методика распределения субсидии между муниципальными образованиями области в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы. Это связано с включением города Вольска в перечень монопрофильных муниципальных образований Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 597 «Об актуализации перечня моногородов». Ежегодно Министерство экономического развития Российской Федерации проводит конкурс среди субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе на софинансирование мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований. Начиная с 2012 года, Правительство области планирует привлекать федеральные средства на поддержку муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования город Вольск.

Долгосрочной областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы было предусмотрено финансирование мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования город Вольск.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в статью 35 Закона Саратовской области действующего Закона, определяющую режим владения, пользования и распоряжения имуществом, принадлежащим областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также часть 5 статьи 4 Закона области изложена в новой редакции в целях приведения ее в соответствие с нормами действующего федерального законодательства.);

***«О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, комитет по управлению имуществом Саратовской области наделен функцией по ведению учета (реестра) договоров передачи в аренду находящихся в государственной собственности области объектов недвижимости, заключаемых организациями, у которых эти объекты находятся в хозяйственном ведении или оперативном управлении, а также определения порядка учета таких договоров.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Марксовского муниципального района в собственность муниципального образования «Город Маркс», входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания Марксовского муниципального района и Совета муниципального образования.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Балтайского муниципального района в собственность Барнуковского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания Балтайского муниципального района и Совета муниципального образования.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Перелюбского муниципального района в собственность Грачево-Кустовского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания Перелюбского муниципального района и Совета муниципального образования.).

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района»** (Закон, проект которого внес депутат В.П. Синичкин, разработан в связи с принятием постановления Саратовской областной Думы от 15 февраля 2012 года № 53-2473 «Об изменении статуса рабочего поселка Черкасское Вольского района». Этим постановлением был изменен статус населенного пункта Черкасское Вольского района с рабочего поселка на село. Соответствующие изменения внесены в пункт 14 статьи 1 и в раздел I приложения 14 к Закону Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района».);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат В.П. Синичкин, подготовлен в целях уточнения редакции



текста отдельных статей действующего Закона области и устранения внутренних противоречий.);

**«О внесении изменения в статью 22 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Г.В. Гамаюнов, разработан с целью устранения противоречий, имеющих в действующей редакции Закона. Так, право назначения уполномоченных представителей избирательного объединения, так же, как и выдвижение кандидатов предоставлено съезду (конференции, собранию) избирательного объединения (часть 2 статьи 22). На повторных и дополнительных выборах решение о выдвижении кандидатов может быть принято постоянно действующим руководящим органом избирательного объединения, если это предусмотрено уставом политической партии, иного общественного объединения.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат И.М. Водяненко, предусмотрено установление самостоятельных дополнительных гарантий муниципальным служащим муниципального образования. Кроме того, внесенное изменение также устанавливает соотносительность и взаимосвязь социальных гарантий муниципальных и государственных служащих.).

### ***В сфере общественных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат В.А. Пожаров, признаны утратившими силу Законы Саратовской области от 20 апреля 2011 года № 37-ЗСО «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших» и от 25 ноября 2011 года № 173-ЗСО «О приостановлении действия части 3 статьи 1 Закона Саратовской области «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших».);

**«Об объявлении нерабочим праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших»** (Закон, проект которого внесли депутаты В.А. Пожаров и Н.М. Чукалин, разработан и принят взамен утратившего силу «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших».);

Кроме законопроектов на заседании областной Думы депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы**: о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской

области; об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Лысогорского муниципального района; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Калининского муниципального района; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность муниципального образования «Город Саратов»; об отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области за 2011 год; об отклонении проекта постановления Саратовской областной Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2012 год»; о внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 27 января 2010 года № 28-1377 «О Перечне информации о деятельности Саратовской областной Думы, размещаемой в сети «Интернет»; о ходатайстве Саратовской областной Думы о представлении к награждению Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Россошанского Андрея Владимировича, Лосиной Алевтины Вальтеровны; об отчете о деятельности Счетной палаты Саратовской области за 2011 год; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2011 году.

Таким образом, по итогам **пятьдесят четвертого заседания областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **29** законопроектов, в первом чтении – **2**, к рассмотрению – **3**, отклонен – **1**.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*