

## **Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2011 года**

На состоявшемся 16 февраля очередном, сорок первом заседании областной Думы рассмотрено 37 вопросов, из которых 13 – проекты нормативных правовых актов области и 20 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»*** (Закон, проект которого внесла депутат М.В.Алёшина, разработан в целях приведения закона области в соответствие федеральному законодательству.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, доходная часть бюджета территориального фонда увеличена на 262,495 млн. рублей, в том числе платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения – на 100 млн. рублей. В частности, на реализацию пилотного проекта по переводу учреждений здравоохранения на преимущественно одноканальное финансирование предусмотрено 199,36 млн. рублей. В целом территориальная программа ОМС увеличена на 325,429 млн. рублей и составила 7 млрд. 493 млн. рублей. Кроме того, установлен норматив расходов с 1 января 2011 года на ведение дел по обязательному медицинскому страхованию страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в размере 1,7 процента);

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес прокурор области, приводит областное законодательство в соответствие федеральному. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон «Об образовании», определение порядка установления размера компенсаций части родительской платы за содержание ребенка в дошкольных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства по выплате компенсаций также перешли на региональные бюджеты. В связи с указанными изменениями внесены поправки в статью 9 Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО «Об образовании» и в статью 6 Закона Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 44-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу

дошкольного образования», а также абзац девятый статьи 1 Закона Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 209-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» признан утратившим силу.).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области  
**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью приведения указанного Закона области в соответствие федеральному законодательству в части уточнения некоторых формулировок, касающихся полномочий Правительства области в сферах торговой деятельности, развития туризма, а также по осуществлению мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров.).

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области  
**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на: приведение областного законодательства в соответствие принятым изменениям в Федеральный закон «О статусе военнослужащих»; реализацию отдельных положений долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011–2015 годы (в части завершения исполнения обязательств перед работниками бюджетной сферы и многодетными семьями, имеющими трех и более детей), а также вводит новую категорию «многодетные семьи, имеющие четырех и более детей».).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области  
**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства от приносящей доход деятельности в сумме 2,0 млн. рублей, дополнительные безвозмездные поступления текущего года на общую сумму 823,4 млн. рублей, в том числе на: закупку оборудования для неонатального и аудиологического скрининга – 10,5 млн. рублей, для совершенствования медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями и пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях – 235,7 и 215,5 млн. рублей соответственно, приобретение оборудования для формирования здорового

образа жизни – 4,8 млн. рублей, обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения – 211,3 млн. рублей, осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами – 119,2 млн. рублей, обследование населения с целью выявления туберкулеза и лечение больных туберкулезом – 26,2 млн. рублей, а также поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,2 млн. рублей. Учтен возврат от местных бюджетов неиспользованных на 1 января 2011 года остатков субсидий, финансовое обеспечение которых осуществлялось в 2010 году за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в размере 10,6 млн. рублей. В связи с переводом в текущем году отдельных государственных учреждений здравоохранения на преимущественно одноканальное финансирование медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования в рамках пилотного проекта бюджетные ассигнования с содержания учреждений здравоохранения перераспределены в межбюджетные трансферты Территориальному фонду обязательного медицинского страхования в сумме 117,3 млн. рублей. За счет средств резервного фонда увеличена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Энгельсского района на 2,6 млн. рублей. Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации по министерствам экономического развития и торговли, образования, социального развития, лесного хозяйства, по развитию спорта, физической культуры и туризма, культуры, транспорта и дорожного хозяйства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, комитету охраны окружающей среды и природопользования, жилищной инспекции, управлению делами и управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области. Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, источники финансирования дефицита областного бюджета, адресную инвестиционную программу. За счет остатков неиспользованных на 1 января 2011 года средств от приносящей доход деятельности увеличены расходы министерствам сельского хозяйства – на 0,6 млн. рублей, лесного хозяйства – на 1,0 млн. рублей, управлению ветеринарии – на 12,1 млн. рублей. В целом доходы областного бюджета увеличены на 836,0 млн. рублей, расходы на 849,7 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 13,7 млн. рублей.).

Депутаты отклонили проект закона Саратовской области, внесенный в порядке законодательной инициативы Советом муниципального образования города Балаково, **«Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от транспортного налога»** (В нем предлагалось установить единый норматив отчислений в бюджеты поселений и городских округов области от

транспортного налога в размере 25 процентов. Принятым в ноябре 2010 года Законом Саратовской области от 26.11.2010 г. № 201-ЗСО «Об областном бюджете на 2011 год» данные предложения не были учтены. Кроме того, Правительством Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации в целях создания дорожных фондов», который по своей сути концептуально меняет механизм финансирования дорожной отрасли. С учетом вышеизложенных обстоятельств предлагаемый законопроект решено отклонить.).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области» в соответствие Федеральному закону от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». Изменениями установлена норма, согласно которой при оформлении и выдаче лицензии на пользование недрами не требуется согласие собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр. Соответствующие поправки внесены в региональный закон.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»*** (Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, направлен на приведение действующего регионального закона в соответствие Федеральному закону от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования

оборота земель сельскохозяйственного назначения», которым внесены изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В нем с 1 июля 2011 года предусмотрены комплексные изменения, направленные на: установление особенностей оборота земель сельскохозяйственного назначения, в том числе земельных долей; упрощение процедур согласования границ земельных участков, образуемых в счет земельных долей; уточнение порядка предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в аренду и в собственность. С учетом изменений федерального законодательства, статьи 7.1 и 7.2 областного Закона признаны утратившими силу, а в статье 2 уточнены полномочия Правительства области.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, перечень имущества, передаваемого из собственности Перелюбского муниципального района в собственность Целинного муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Перелюбского районного Собрания и Совета Целинного муниципального образования.).

Депутаты отклонили два проекта законов Саратовской области, внесенных Собранием депутатов Ртищевского муниципального района:

**«О перевозках пассажиров легковыми такси на территории Саратовской области»** (Законопроектом предлагалось установить требования к перевозкам пассажиров легковым такси на территории Саратовской области. Разработка данного законопроекта, по мнению авторов, была обусловлена отсутствием в федеральном законодательстве целостного правового регулирования вопросов перевозки пассажиров такси. На законопроект поступили отрицательные заключения от отдела правового обеспечения деятельности Думы, представительства Губернатора области и Правительства области в органах власти, правового управления Правительства области, министерства транспорта и дорожного хозяйства области, торгово-промышленной палаты области, прокуратуры области. В заключениях отмечено, что законопроект сводится, по сути, к дублированию требований к перевозкам пассажиров легковыми такси, установленных на федеральном уровне.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (Законопроектом предлагалось, в случае принятия проекта закона Саратовской области «О перевозках пассажиров легковыми такси на территории Саратовской области», установить ответственность в виде наложения административных штрафов за нарушение правил перевозок пассажиров легковыми таксомоторами.).

### ***В сфере аграрной политики***

В первом чтении принят Закон Саратовской области, внесенный прокурором области, **«О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Саратовской области»** (Законопроектом предлагается осуществлять распределение разрешений на добычу копытных животных на основании жеребьевки, а на добычу иных охотничьих ресурсов – на основании очередности, исходя из даты и времени регистрации заявлений охотников на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Данная норма призвана обеспечить справедливость и равенство при распределении разрешений, исключить факты злоупотребления правом со стороны недобросовестных лиц.).

Кроме законопроектов на заседании Думы были рассмотрены и приняты **постановления Саратовской областной Думы:**

- *о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Красноармейского муниципального района;*
- *о внесении изменения в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе;*
- *о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы (Почетной грамотой Саратовской областной Думы награждены **Скляр Юрий Андреевич**, заведующий кафедрой метеорологии и климатологии Саратовского государственного университета им.Н.Г.Чернышевского, доктор технических наук, профессор; **Россошанская Александра Васильевна**, руководитель регионального отделения Ассоциации музеев космонавтики России).*

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация министра здравоохранения области Л.В.Твердохлеб «О начале реализации Программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011–2012 годы».

Таким образом, по итогам **сорок первого заседания областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **девять законопроектов**, в первом чтении – **один**, отклонено – **три**; рассмотрено **20** федеральных законопроектов, **16** из них поддержано.

***Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы***