

Законодательная деятельность областной Думы в январе 2014 года

На состоявшемся 29 января очередном, двадцатом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 40 вопросов, из которых 23 – проекты нормативных правовых актов области, 7 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью приведения действующей редакции в соответствие с федеральным законодательством.).

В сфере жилищной политики

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты С.А.Нестеров, А.А.Мазепов, А.В.Лосина, направлен на устранение недостатков, выявленных при реализации данного Закона от 6 декабря 2012 г. № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»).).

К рассмотрению депутаты приняли законопроекты: ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»***, ***«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»***, ***«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»***, ***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»***, ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»***.

Кроме того, был отклонен проект закона, инициированный депутатом З.М.Самсоновой, ***«О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Саратовской области»***.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Саратовский областной суд, региональный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», которым количество мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков Саратовской области увеличено со 133 до 134, т. е. на 1 единицу.

Учитывая численность населения района, а также равномерность распределения нагрузки рассмотрения судебных дел по предложению областного суда один судебный участок добавлен в Кировский район г. Саратова. Соответственно границы судебных участков Кировского района г. Саратова изложены в новой редакции.);

«О внесении изменения в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, принят в связи с поступлением в Правительство области большого количества обращений граждан с просьбой об установлении в действующем Законе административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан, в том числе в дневное время суток при использовании на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств. Законом установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан с 21 часа до 9 часов, а также увеличен размер административного штрафа: для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; для должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; для юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей. Законом установлена ответственность за указанные действия и в дневное время.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространен также на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции, государственными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами, в том числе обращения субъектов малого и среднего предпринимательства.

В связи, с принятыми на федеральном уровне изменениями признаны утратившими силу положения действующего регионального Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», касающиеся порядка рассмотрения письменных обращений субъектов малого и среднего предпринимательства, а также положения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», устанавливающие административную ответственность за нарушение указанного порядка.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнены отдельные положения действующей редакции Закона в части наименования коллегиального органа при Губернаторе области, который рассматривает вопросы административно-территориального устройства Саратовской области. Кроме того, изменен порядок учета и регистрации административно-территориальных единиц области.);

«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, разработан в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с принятыми на федеральном уровне изменениями из полномочий Правительства области исключено положение о правовом регулировании лотерейной деятельности – в установленном порядке принимать решение о проведении региональных государственных лотерей.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор Саратовской области, установлены дополнительные запреты и ограничения для работников областных государственных учреждений, наделенных контрольными полномочиями.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, А.А.Сундеев, приведены в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» некоторые положения Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе», а также еще пять Законов Саратовской области, регулирующих выборы депутатов областной Думы, Губернатора области, депутатов представительных органов муниципальных образований области и проведение референдумов в области.).

В сфере бюджетной политики

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета

текущего года на ежемесячные выплаты при рождении третьего или последующих детей – 226,1 млн. рублей, социальную помощь по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями – 216,9 млн. рублей, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – 173,5 млн. рублей, осуществление полномочий в области лесных и водных отношений – 138,7 млн. рублей и 55,9 млн. рублей соответственно, единовременные компенсации медицинским работникам – 26,5 млн. рублей и содержание членов Совета Федерации – 1,2 млн. рублей, средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 615,3 млн. рублей, уменьшение единой субвенции и средств на организацию обеспечения больных лекарственными препаратами – на 186,0 млн. рублей и 1127,5 млн. рублей соответственно.

Учен возврат в федеральный бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования не использованных по состоянию на 1 января 2014 года остатков целевых средств в размере 1006,8 млн. рублей и 17,1 млн. рублей соответственно, в том числе за счет остатков на счете областного бюджета – 982,8 млн. рублей и 17,0 млн. рублей и возврата в областной бюджет остатков из бюджетов муниципальных образований – 24,1 млн. рублей и 0,1 млн. рублей.

С целью оптимизации расходов в рамках исполнения плана мероприятий по сокращению долговой нагрузки сокращены объем областного дорожного фонда на 540,2 млн. рублей, расходы на обслуживание долга – на 355,8 млн. рублей, расходы на содержание учреждений министерства образования – на 154,2 млн. рублей и органов государственной власти – на 150,0 млн. рублей. Уменьшены размер привлечения банковских кредитов и остатки средств областного бюджета на 600,0 млн. рублей и 200,0 млн. рублей соответственно, отражен пролонгированный с прошлого на текущий год возврат в федеральный бюджет бюджетного кредита в размере 400,0 млн. рублей. Не использованные на 1 января 2014 года остатки средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда распределены по местным бюджетам на те же цели в размере 40,9 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, программу государственных внутренних заимствований области, уточнены размеры резервного и областного дорожного фондов, предельный объем государственного внутреннего долга и верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2015 года.

В целом доходы областного бюджета уменьшены на 859,1 млн. рублей, расходы – на 1018,5 млн. рублей с сокращением дефицита на 159,4 млн. рублей.

2015-2016 годы

В связи с исключением из единой субвенции средств на осуществление полномочий в области лесных и водных отношений и сокращением их объемов уменьшены доходы и расходы областного бюджета на 2015 год на 111,7 млн. рублей, на 2016 год – на 47,6 млн. рублей. В целях соблюдения требований

бюджетного законодательства уточнен верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2016 года и 1 января 2017 года и его предельный уровень в течение указанных плановых периодов.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»**.

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О признании утратившей силу статьи 5.2 Закона Саратовской области «О земле» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, действующая редакция Закона приведена в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ, которым внесены изменения в отдельные положения Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и установлены сроки аренды земельного участка из числа земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, – от трех до сорока девяти лет, а для сенокосения и выпаса скота – до 3 лет.

В связи с этим статья 5.2 Закона области «О земле», в которой был установлен минимальный срок аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий для использования пашни, сенокосов, пастбищ, многолетних насаждений в размере 5 лет, была признана утратившей силу.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, из полномочий Саратовской областной Думы исключены вопросы, связанные с деятельностью, реорганизацией и ликвидацией казенного предприятия Саратовской области «Редакция газеты «Неделя области» в связи с его ликвидацией.);

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, действующая редакция приведена в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другими федеральными нормативными правовыми актами.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Перелюбского муниципального района в собственность входящего в его состав Смородинского муниципального образования передано 4 пруда. Перечень

переданного имущества составлен на основании решений Перелюбского районного Собрания и Совета муниципального образования.).

В сфере общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат В.А.Писарюк, принят в целях приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года №185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» (Законом, проект которого внес депутат В.А.Писарюк, внесены редакционные поправки в статью 5 Закона Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» в части приведения норм законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».).

Помимо этого, депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы**: О назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области; О назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; О безвозмездной передаче архивных документов, находящихся в государственной собственности Саратовской области, в муниципальную собственность Энгельсского муниципального района; Об установлении штатной численности Счетной палаты Саратовской области; Об утверждении Положения о контрактной службе Саратовской областной Думы; О реестре административно-территориального деления Саратовской области; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению; Об изменениях в составе комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

Кроме того, в рамках «правительственного часа» депутаты заслушали и приняли к сведению информацию председателя комитета государственного регулирования тарифов области Ларисы Новиковой «Об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории Саратовской области».

Таким образом, по итогам двадцатого заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **16** проектов законов области, к рассмотрению – **6**, отклонен – **1**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*