

## **Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2009 года**

На состоявшемся 23 декабря очередном, двадцать седьмом заседании областной Думы рассмотрено 47 вопросов, из которых 19 – нормативные правовые акты области и 14 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Изменения, внесенные в часть 2 статьи 8 действующего Закона Саратовской области, связаны с изменением предельной величины базы для начисления страховых взносов, которая с 1 января 2010 года подлежит ежегодной индексации в соответствии с ростом средней заработной платы в Российской Федерации, а также с проектом методики распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, а при их отсутствии на территории муниципального образования – учреждений и подразделений скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации.);

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (статьей 1 настоящего Закона, проект которого внес Губернатор области, изменения, касающиеся коэффициента отчислений по страховым взносам, внесены в Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 352-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» и обусловлены отменой единого социального налога.

Статьей 2 данного Закона редакционное уточнение внесено в наименование графы Закона Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 202-ЗСО «Об

утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год».

Статьей 3 Закона отменен не вступивший в силу Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений.»;

**«О государственной социальной помощи в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан на основе Закона Саратовской области от 22 декабря 2004 года № 68-ЗСО «О государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам» в целях реализации Федерального закона «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ). Принятый в новой редакции Закон области наряду с государственной социальной помощью, оказываемой малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам устанавливает государственную социальную помощь в виде региональной социальной доплаты к пенсии пенсионерам, проживающим на территории области, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в случае, если общая сумма их материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи», не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Саратовской области в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью приведения отдельных норм действующего Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством.

Так, часть третья статьи 6 действующего Закона в соответствии со статьей 35<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации дополнена абзацем пятым, которым к полномочиям отраслевых (межотраслевых) территориальных комиссий отнесено участие в разработке и (или) обсуждение проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития органов местного самоуправления в сфере труда, статья 8 согласно статье 45 Трудового кодекса Российской Федерации дополнена частью пятой, в которой дано определение «иных» заключаемых соглашений, статья 10 действующего Закона области признана утратившей силу, так как порядок уведомительной регистрации коллек-

тивных договоров и соглашений регулируется статьей 50 Трудового кодекса Российской Федерации.);

**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год утвержден по доходам в сумме 6875230,2 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4600517,4 тыс. рублей, получаемых:

из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 1838602,4 тыс. рублей;

из областного бюджета:

на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 2437000,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), в сумме 324915,0 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области утвержден в сумме 6875230,0 тыс. рублей.

В составе расходов:

– выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 6470815,2 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 324915,0 тыс. рублей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2009 год»** (изменения в закон о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования (ТФОМС) обусловлены увеличением доходов в части предоставления субсидий из Федерального фонда на проведение диспансеризации детей-сирот, пребывающих в стационарных учреждениях, дополнительной диспансеризации работающих граждан и сокращением налоговых поступлений по другим статьям доходной части. В целом до-

ходная часть бюджета ТФОМС составила 6982208,4 тыс. рублей, расходная – 7974760,6 тыс. рублей.).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066, которым рекомендовано руководствоваться органам государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации);

***«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066, которым рекомендовано руководствоваться органам государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, и лиц, замещающих указанные должности).

Проекты законов Саратовской области № 4-12353 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», № 4-12352 «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области», № 4-12281 «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Саратовской области от 29.07.2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» приняты к рассмотрению.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и П.В.Большеданов, направлен:

на уточнение формулировки пункта 4 статьи 2 Закона Саратовской области от 28 октября 2009 года № 148-ЗСО «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в 2009

году (пункт 4 после слова «граждане» дополнен словами «(в том числе члены их семей)»);

устранение внутренних противоречий и устранения разночтений между Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 176-ЗСО «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции на 2010 год» и Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 182-ЗСО «Об областном бюджете на 2010 год»).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»*** (изменения в закон об областном бюджете обусловлены необходимостью сокращения бюджетных параметров в условиях снижения темпов социально-экономического развития Российской Федерации и области, отражения федеральных средств и перераспределения бюджетных ассигнований.

В доходной и расходной части областного бюджета отражены:

- дополнительные целевые федеральные средства на общую сумму 467,2 млн. рублей, в том числе на мероприятия по снижению напряженности на рынке труда 133,0 млн. рублей, бюджетные инвестиции 105,9 млн. рублей, реформирование региональных финансов 70,2 млн. рублей, оказание социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами и лечебным питанием 38,1 млн. рублей, компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и на приобретение средств химизации 37,2 млн. рублей и 38,0 млн. рублей соответственно, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам 2005-2010 годов 20,0 млн. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов ЗАТО 21,4 млн. рублей и иные;

- сокращение целевых федеральных средств на сумму 321,8 млн. рублей, в том числе на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам 2004-2010 годов и 2007-2010 годов 91,7 млн. рублей и 185,5 млн. рублей соответственно, закладку и уход за многолетними насаждениями 4,9 млн. рублей, компенсацию части затрат на приобретение средств химической защиты растений 0,7 млн. рублей, развитие консультационной помощи 10,7 млн. рублей и иные;

- сокращение средств от приносящей доход деятельности на 17,4 млн. рублей;

- возврат остатков областных и федеральных средств из местных бюджетов с их направлением на финансирование аналогичных расходов – 3,3 млн. рублей.

В связи с выпадающими доходами сокращаются ассигнования, не подтвержденные бюджетными обязательствами, на сумму 1277,7 млн. рублей, учтена экономия по обслуживанию внутреннего долга в размере 45,0 млн. рублей.

Для исполнения переданных органам местного самоуправления полномочий увеличены субвенции на меры соцподдержки педагогическим работникам и работникам культуры на селе на 2,3 млн. рублей и на осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан на 4,5 млн. рублей.

В целях соблюдения требований бюджетного законодательства уменьшено привлечение банковских кредитов на 38,4 млн. рублей и увеличены расходы на их погашение на 199,1 млн. рублей, отражено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета в размере 750,0 млн. рублей и снижение объемов предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам со сроками возврата в текущем году на 6,0 млн. рублей.

За счет дополнительной дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 1306,3 млн. рублей, уменьшения ассигнований и увеличения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сокращены налоговые доходы областного бюджета на 3132,7 млн. рублей.

В целом объем доходов уменьшен на 1695,1 млн. рублей, расходов на 1239,5 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 455,6 млн. рублей.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»*** (изменения, внесенные настоящим Законом в закон об областном бюджете на 2010 год, предусматривают ассигнования на реализацию областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2010 год» за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов в объеме 36,0 млн. рублей.

В связи со структурными преобразованиями органов исполнительной власти области ассигнования на обеспечение деятельности архивных учреждений области перенесены в управление делами области в сумме 31,7 млн. рублей.

Кроме того, данным Законом дополнен перечень случаев предоставления субсидий юридическим лицам, детализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на денежное довольствие и дополнительное материальное стимулирование сотрудников милиции общественной безопасности.

В целом объем доходов и расходов увеличен на 36,0 млн. рублей.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, уточняет перечень осуществляемых финансовыми

ми органами муниципальных образований области государственных полномочий по санкционированию кассовых выплат из областного бюджета.

Кроме того, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнены понятия и термины, применяемые в тексте Закона.).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;***

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;***

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».***

### ***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты А.В.Россошанский и Г.Н.Комкова, разработан с целью реализации требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и регулирует отношения, связанные с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области.

Законом области определены способы предоставления информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет» и подлежащей предоставлению пользователям, предусмотрен порядок утверждения Перечней информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет». Законом также прописана норма, предусматривающая открытость заседаний представительных и исполнительных органов государственных власти области.).

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы, об исключении населенных пунктов из учетных данных Екатериновского района, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Ртищевского и Балашовского муниципальных районов и о приеме объектов муниципальной собственности Балашовского и Романовского муниципальных районов в государственную собственность Саратовской области; внесли изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 26 ноября 2008 года № 14-657 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год» и в постановления Саратовской областной Думы от 29 марта 2006 года № 53-207 и от 19 апреля 2006 года № 54-2142 о назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций Питерского и Марксовского муниципальных районов; утвердили перспективный план законопроектных работ и график заседаний Саратовской областной Думы на I-е полугодие 2010 года, план работы Счетной палаты Саратовской области на 2010 год.

В рамках «правительственного часа» заслушан и принят к сведению доклад председателя комитета по обеспечению деятельности мировых судей области А.И.Васильева «О работе Правительства Саратовской области в решении вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и обеспечения их служебными зданиями и помещениями».

Таким образом, **по итогам двадцать седьмого заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **16** законопроектов, к рассмотрению – **три**; рассмотрено **14** федеральных законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, из которых поддержано **10**.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*