

Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2009 года

На состоявшемся 23 апреля очередном, двадцатом заседании областной Думы рассмотрено 35 вопросов, из которых 19 нормативные правовые акты области и 4 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. В статье 1 Закона области слова «, в сфере труда и социальной защиты населения» заменены словами «уполномоченным в сфере труда,». То есть величина прожиточного минимума определяется ежеквартально органом исполнительной власти области, уполномоченным в сфере труда, ...);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделинии органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, часть 4 статьи 5 действующего Закона Саратовской области дополнена новым абзацем, который конкретизирует цели использования выделенных из областного бюджета финансовых средств на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, в связи с тем, что субвенции органам местного самоуправления на обеспечение деятельности указанных комиссий передаются только в виде денежных средств, из действующего Закона области исключены слова «материальные ресурсы», а также исключено участие комитета по управлению имуществом области в осуществлении контроля за целевым использованием финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Данным Законом области контроль за целевым использованием финансовых средств возложен на финансовый орган области.).

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на приведение Устава (Основного Закона) Саратовской (далее Устав области) области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), согласно которым в случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу, либо делу об административном правонарушении.

В Федеральный закон внесены также изменения, предусматривающие, что ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, распространяются на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей.

В связи с этим в статьи 48 и 52 Устава области, определяющие статус Губернатора области и депутатов Саратовской областной Думы, внесены изменения, которыми расширен перечень, распространяющийся на них ограничений.

В то же время, нормы федерального законодательства, устанавливающие указанные ограничения, имеют прямое действие. В связи с этим из Устава области исключены отдельные ограничения установленные федеральными законами и внесено дополнение, согласно которому Губернатор области и депутаты областной Думы обязаны соблюдать ограничения, установленные федеральным законом.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, изменения внесены в Законы Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и от 31 октября 2000 года № 65-ЗСО «О Губернаторе Саратовской области».

Необходимость их внесения обусловлена принятием Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Часть 1 статьи 7 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и часть 2 статьи 2 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», которыми установлены ограничения, связанные с депутатской деятельностью и деятельностью Губернатора области, изложены в новой редакции, соответствующей вышеназванному Федеральному закону.);

«Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» (настоящий Закон, проект

которого внес депутат А.С.Ландо, регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определяет статус, порядок образования и деятельности административных комиссий, полномочия их членов, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок их расходования и порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Также установлено, что административные комиссии в определенных данным Законом муниципальных образованиях области должны быть сформированы в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Закона.);

«О внесении изменений в статью 11.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат А.С.Ландо, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 1.1, 1.3, 2.1, 3.1-3.4, 10.1, 10.2, 10.4-10.6, исключены из подведомственности мировых судей и отнесены к полномочиям административных комиссий в муниципальных районах (городских округах), создаваемых в соответствии с Законом Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий»);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, глава 6 действующего Закона Саратовской области дополнена статьей 6.2, которой устанавливается административная ответственность в виде административного штрафа, налагаемого на должностных и физических лиц за неправомерное использование и распоряжение движимым имуществом (за исключением денежных средств и ценных бумаг), находящимся в государственной собственности области. Наименование главы 6 изложено в новой редакции. Принятый Закон области направлен на предотвращение и пресечение использования государственного имущества Саратовской области не в соответствии с условиями такого использования, если данные условия предусмотрены нормативными правовыми актами Саратовской области.);

«О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат А.С.Ландо, разработан с целью конкретизировать порядок представления Уполномоченным по правам человека в Саратовской области в областную Думу ежегодного доклада о своей деятельности, а также установить предельный срок предоставления доклада. Согласно

внесенному изменению Уполномоченный по правам человека в Саратовской области должен будет выступать на заседании областной Думы с вышеназванным докладом ежегодно до 1 марта.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан с целью приведения некоторых положений действующего Закона Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов». Принятым Законом области соответствующие изменения внесены во все статьи действующего Закона области, содержащие нормы об избирательном залоге.).

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес прокурор области, административная ответственность, предусмотренная статьей 5.1 действующего Закона Саратовской области, устанавливается не за неисполнение, а за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления, при этом уточнены и размеры штрафов, налагаемых на граждан, должностных и юридических лиц за данное нарушение. Статья 5.3 «Непредставление сведений (информации)» действующего Закона Саратовской области признана утратившей силу в связи с тем, что установление административной ответственности по вопросам, изложенным в данной статье не относится к компетенции субъекта Российской Федерации. Кроме того, данным Законом области уточнен круг лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на транспорте.).

Проект закона Саратовской области № 4 – 10086 «О природных символах Саратовской области», внесенный Общественной палатой Саратовской области, депутаты отклонили.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»** (настоящим Законом, проект которого внес депутат П.В.Большеданов, изменения внесены в статью 1 действующего Закона Саратовской области, в которой слова «отделения почтовой связи управления Федеральной почтовой связи по Саратовской области» заменены словами «организации почтовой связи». То есть органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помеще-

ния и коммунальных услуг в денежной форме (в том числе путем их перечисления на имеющиеся или открываемые получателями субсидий банковские счета в банках или иных кредитных организациях, а также через организации почтовой связи. Принятый Закон области приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи», согласно которому операторы почтовой связи – это организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи.).

Депутаты приняли постановления об отзыве трех проектов федеральных законов: № 264942-4 «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации», № 284145-4 «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», № 344326-4 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации».

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»*** (настоящим Законом, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, из приложения 1 к Закону Саратовской области от 27 сентября 2005 года № 92-ЗСО «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области» исключен пункт 82, устанавливающий месячный оклад администратора судебного участка. Необходимость внесения данного изменения обусловлена тем, что Законом Саратовской области от 26 марта 2009 года № 36-ЗСО «О внесении изменения в статью 10.2 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» должность «администратор» была исключена из аппарата мирового судьи.).

Проекты законов Саратовской области № 4-10131 «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и № 4-10130 «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», внесенные прокурором области, приняты к рассмотрению.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.В.Капкаев,

разработан в целях приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Принятым Законом области уточнена терминология, используемая в законе, приведены в соответствие с федеральным законодательством полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования перевозок.);

Проект закона Саратовской области № 4-11149 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области», внесенный Губернатором области, принят в первом чтении.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменения в статью 18 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»*** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, изменение внесено в часть 3 статьи 18 действующего Закона Саратовской области. Принятым Законом области установлено, что проекты законов области, после их внесения в областную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату области в порядке, установленном Регламентом областной Думы.

На федеральном уровне указанный вопрос урегулирован в рамках Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации», которым установлено обязательное направление Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации всех внесенных законопроектов с прилагаемыми к ним материалами.).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области», внесенный Губернатором области, принят в первом чтении.

На заседании Думы кроме законопроектов депутаты рассмотрели вопросы о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; о проекте федерального закона № 164086-5 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»; об отзыве проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Саратовской областной Думой; о признании

утратившими силу постановлений Саратовской областной Думы от 24 января 2007 года № 64-2534 «О наделении полномочиями государственного заказчика» и от 29 января 2003 года № 6-197 «О Типовых правилах пользования транспортом общего пользования городского и пригородного сообщения на территории Саратовской области»; о внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы.

Таким образом, **по итогам двадцатого заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **14**, в первом чтении – **два**, к рассмотрению – **два**, отклонен **один** законопроект; рассмотрен и поддержан **один** федеральный законопроект, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы членом Совета Федерации С.А.Шуваловым; отозвано **три** проекта федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Саратовской областной Думы.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*