

## **Законодательная деятельность областной Думы в марте 2010 года**

На состоявшемся 23 марта очередном, тридцатом заседании областной Думы рассмотрено 32 вопроса, из которых 24 – проекты нормативных правовых актов области и 4 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»*** (данным Законом, проект которого внес Губернатор области, бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2010 год утвержден по общим доходам в сумме 6 899 089,5 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 600 517,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 7 377 760,1 тыс. рублей. Доходная часть бюджета Фонда увеличилась на сумму 23859,3 тыс. рублей, расходная – 502529,9 тыс. рублей. Объем дефицита бюджета Фонда утвержден в сумме 478 670,6 тыс. рублей. Законом установлено, что источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2010 году являются остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2010 года.

Остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2010 года в сумме 478670,6 тыс. рублей и поступившие доходы в размере 23859,3 тыс. рублей направлены на:

проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 840,7тыс. рублей;

проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 1096, 2 тыс. рублей;

выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 500593,0 тыс. рублей.);

***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»*** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 311-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» установлена в качестве меры социальной поддержки ежемесячная доплата к пенсии гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Саратовской области, при-

знанным в установленном порядке инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач по обеспечению безопасности и защите граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Южная Осетия и Республика Абхазия в период с 8 по 22 августа 2008 года.);

**«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.В.Алёшина, направлен на приведение действующего Закона области в соответствие с Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Изменения внесены в часть 3 статьи 3 действующего Закона области, где слова «очного профессионального образования» были заменены словами «профессионального образования по очной форме обучения».);

**«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»** (настоящий Закон, проект которого внесла депутат М.В.Алёшина, разработан в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», которым с 1 января 2010 года отменен единый социальный налог, и постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1122 «О предоставлении в 2010 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений». В действующем Законе области размер субвенций из областного бюджета на осуществление выплат вознаграждения за выполнение функций классного руководителя определяется по формуле, где коэффициент 1,262 – определен как коэффициент отчислений по единому социальному налогу.

Исходя из вышеназванных Федерального закона и постановления правительства Российской Федерации, настоящим Законом области установлено, что 1,262 – это коэффициент отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицин-

ское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.);

**«О предоставлении в 2010 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1165 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года № 622 «О предоставлении в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных образовательных учреждений». Закон области определяет цели, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии за счет средств, поступивших из федерального бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации средств федерального бюджета на 2010 год.);

Проект закона Саратовской области № 4-11360 «О профилактике наркомании в Саратовской области» депутаты приняли в первом чтении.

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес депутат С.Г.Курихин, устанавливает административную ответственность граждан, должностных и юридических лиц за нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в сфере обращения с бытовыми, промышленными отходами и мусором);

**«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес прокурор области, разработан в целях установления единообразного порядка взаимодействия органов государственной власти области, иных государственных органов области, их должностных лиц с органами прокуратуры. Законом области определены сроки представления в органы прокуратуры для соответствующей проверки принятых органами государственной власти области, иными государственными органами области нормативных правовых актов);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и признании утратившим силу Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 29 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»** (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты В.В.Капкаев, М.Ю.Кискин,

В.П.Синичкин, устанавливает социальную поддержку в виде ежемесячной выплаты лицам, исполнявшим не менее двух лет полномочия депутата областной Думы, при выходе их на пенсию. Данный Закон области вступает в силу с 1 января 2011 года.).

В двух чтениях приняты также следующие законы Саратовской области, направленные на урегулирование вопросов пенсионного обеспечения Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, лиц, входивших в состав Правительства области и лиц, замещавших должности председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии области, члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, работавшего на постоянной (штатной) основе:

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»;**

**«О внесении изменений в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»;**

**«О внесении изменений в статью 18 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»** (данные законы, проекты которых внес Губернатор области, дополняют соответствующие действующие законы области положениями, регулирующими порядок выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Саратовской области).

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, изменения внесены в Законы Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» и от 28 апреля 2008 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области».

Изменения, внесенные в статью 1 Закона области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО, предоставляют право на получение жилых помещений из государственного жилищного фонда по договору социального найма многодетным семьям, имеющим четырех и более несовершеннолетних детей (в действующей редакции Закона это право имели многодетные семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей.) при условии, что их среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в области.

Изменение, внесенное в пункт 2 части 3 статьи 2 Закона области от 28 апреля 2008 года № 89-ЗСО, направлено на завершение мероприятия по переселению граждан за счет средств областного бюджета из домов, расположенных по адресам: в г. Саратове – ул. Студеная, д.1; ул. Перспективная, д.106; ул. Огородная, д.91, д.91а, д.146, д.185; ул. Ламповая, д. 2; 1-й проезд Строителей, д.

За, д. 5а, 2-й Акмолинский проезд, д. 2; ул. Брянская, д. 2; в г.Пугачеве – ул. Се- ницы, д. 20. Внесенным изменением нуждающимися в жилых помещениях из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма признаются граждане, в том числе члены их семей, вселившиеся в жилые по- мещения по вышеназванным адресам до 1 января 2010 года.).

Проект закона Саратовской № 4-10397 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных жилых домов на территории Саратовской области» принят в первом чтении.

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»*** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены средства, поступившие от приносящей доход деятельности в размере 82,1 млн. рублей, безвозмездные поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,9 млн. рублей и средства федерального бюджета – 1052,6 млн. рублей, из них на поддержку сельского хозяйства – 725,5 млн. рублей, осуществление полномо- чий в области лекарственного обеспечения – 104,3 млн. рублей, обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности – 93,8 млн. рублей, про- ведение противоаварийных мероприятий в зданиях общеобразовательных уч- реждений – 24,5 млн. рублей, подготовку проведения статистической переписи – 10,8 млн. рублей и другие цели.

В налоговых и неналоговых доходах отражены:

возврат из местных бюджетов неиспользованных остатков межбюджет- ных трансфертов, предоставленных за счет средств областного бюджета, в раз- мере 176,6 млн. рублей;

начисленные проценты по бюджетным кредитам 5,3 млн. рублей;

возврат в федеральный бюджет остатков субсидий субвенций прошлых лет 17,4 млн. рублей;

увеличение налога на имущество организаций 156,0 млн. рублей;

возврат автономным учреждениям неиспользованных остатков от плат- ных услуг 0,5 млн. рублей;

сокращение средств от приносящей доход деятельности 2,8 млн. рублей.

Предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение новых расход- ных обязательств по социальным выплатам на проведение ремонта жилья ветер- ранов Великой Отечественной войны – 70,0 млн. рублей, поощрению лучших учителей –17,0 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности по пере- возке федеральных и региональных категорий граждан – 174,9 млн. рублей, льготный проезд учащихся в пригородном железнодорожном транспорте – 0,4 млн. рублей, возмещение расходов организациям по жилищно-

коммунальным услугам 2009 года, оказанным отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности – 5,5 млн. рублей.

Дополнительные расходы составили: на исполнение судебных актов 20,0 млн. рублей, по резервному фонду 30,0 млн. рублей, по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Балаковского муниципального района 20,0 млн. рублей.

На увеличение ассигнований направлены остатки целевых федеральных средств на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в размере 426.1 млн. рублей и остатки от приносящий доход деятельности в размере 26,6 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации областного бюджета.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 1484,8 млн. рублей, расходы на 1958,2 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 505,4 млн. рублей.);

**«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области включен в число лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, имеющих право на денежное вознаграждение).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О предоставлении в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты областной Думы С.Е.Богомолов, О.А.Галкин, В.В.Капкаев, В.В.Радаев, В.П.Синичкин, устанавливает в 2010 году дополнительную меру социальной поддержки в форме бесплатного предоставления месячных проездных билетов для проезда в городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения проживающим в Саратовской области инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны, а также приравненным к ним гражданам, указанным в статье 1 настоящего Закона. Финансовое обеспечение расходных обязательств по предоставлению бесплатного проезда осуществляется за счет средств областного бюджета.);

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон области в соответствие с пунктом 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122 –ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов го-

сударственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Статья 1 действующего Закона области дополнена частью 7, согласно которой право собственности на имущество, принимаемое в ходе разграничения имущества между муниципальными образованиями области возникает с момента подписания акта приема-передачи указанного имущества.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципального образования город Ртищево. Перечень передаваемого имущества составлен на основании решения Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и Совета муниципального образования.).

Проект закона Саратовской области № 4-12378 «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве», внесенный депутатами О.А.Галкиным и В.А.Пожаровым, был принят в первом чтении.

Проект закона Саратовской области № 4-10383 «О внесении изменений в статью 12.1 Закона Саратовской области «О земле», внесенный Собранием депутатов Энгельсского муниципального района, был отклонен.

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.П.Синичкин, разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 27 декабря 2009 года № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления». В соответствии с указанным Федеральным законом присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В этой связи с целью исключения дублирования положений Федерального закона статьи 16.1, 17 действующего Закона области признаны утратившими силу.).

### ***В сфере аграрной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии

на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральной и областной целевыми программами «Социальное развитие села до 2012 года», критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области).

***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

Депутаты приняли в первом чтении внесенный Губернатором области проект закона Саратовской области № 4-11449 «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о наделении Ипатова П.Л. полномочиями Губернатора Саратовской области; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; о внесении изменения в Регламент Саратовской областной Думы).

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Д.А.Федотова «О проводимой Правительством области тарифной политике на жилищно-коммунальные услуги в 2010 году».

Таким образом, **по итогам тридцатого заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **19** законопроектов, в первом чтении **четыре** и отклонен **один**; рассмотрено **четыре** федеральных законопроекта, **три** из которых внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы (поддержано **два**) и **один** – в качестве законодательной инициативы Саратовской областной Думы.

***Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы***