

## **Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2009 года**

На состоявшемся 18 февраля очередном, восемнадцатом заседании областной Думы рассмотрено 42 вопроса, из которых 17 приходится на долю нормативных правовых актов области и 20 на долю проектов федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»*** (данный Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 2 октября 2008 года № 166-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», а именно в раздел III приложения к указанному Закону «Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий»: изменена продолжительность ведения боевых действий в Анголе, Мозамбике и в Эфиопии. В связи с этим соответствующие изменения о продолжительности ведения боевых действий в указанных странах внесены в статью 1 действующего Закона Саратовской области. Кроме того, изменения внесены в статью 4 действующего Закона Саратовской области: указаны выплаты, независимо от получения которых может производиться выплата ежемесячной доплаты к пенсии, установленная Законом Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий».);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»*** (настоящим Законом, в связи с принятием постановления Саратовской областной Думы от 26 сентября 2008 года № 16-659 «Об утверждении нормативов потребления природного газа населением Саратовской области», исключено приложение к действующему Закону Саратовской области, которым устанавливался объем природного газа, используемого на отопление жилых помещений местными отопительными газовыми приборами, приготовление пищи и нагрев воды на газовой плите, при наличии приборов учета газа для расчета меры социальной поддержки. В связи с этим данным Законом в части второй пункта 6 статьи 4 действующего Закона Саратовской области слова «, указанных в приложении к настоящему Закону.» заменены словами «установленных постановлением Саратовской областной Думы.»);

**«О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»** (настоящий Закон разработан в целях приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. Изменения внесены в пункт 1.1 статьи 8, абзац первый которого изложен в новой редакции: слова «В целях оказания государственной поддержки педагогических работников устанавливается ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам...» заменены словами «В соответствии с федеральным законодательством ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководителя (далее - вознаграждение) выплачивается педагогическим работникам...». Кроме того, изменена редакция абзаца тринадцатый указанного пункта. Согласно новой редакции выплата вознаграждения педагогическим работникам за классное руководство производится не за счет средств областного бюджета, как это было в прежней редакции, а за счет средств, выделяемых на эти цели областному бюджету из федерального бюджета.).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (настоящим Законом, в целях достижения соразмерности материальной ответственности граждан, кондукторов и водителей за безбилетный проезд, провоз пассажира без билета, неоплаченный провоз багажа и другие нарушения на автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения, а также в целях соблюдения правил пользования транспортом общего пользования, повышены административные штрафы за предусмотренные данным Законом нарушения.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого в качестве законодательной инициативы внес прокурор Саратовской области, разработан в целях приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее Федеральный закон). Настоящим Законом области признаны утратившими силу статья 1 «Цели настоящего Закона», статья 6 «Запреты, связанные с замещением государственных и муниципальных должностей и должностей государственной гражданской и муниципальной службы», статья 7 «Представление сведений о доходах лицами, замещающими государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области, муниципальными служащими» действующего Закона Саратовской области. Кроме того, изменения внесены в статьи 2 –5, которые изложены в новой редакции, исключая дублирование Федерального закона или же устанавливающей на него ссылку. В частности, в статье 3 «Основные понятия, применяемые в

настоящем Законе» исключены абзацы, которые раскрывают понятия, используемые в Федеральном законе, и из наименования статьи 3 исключено слово «Основные»; в статье 4 «Основные принципы противодействия коррупции» пересмотрено содержание самих принципов и сделана ссылка на Федеральный закон: «В соответствии с Федеральным законом противодействие коррупции в области основывается на следующих основных принципах: ...»).

Проекты законов Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» и «О внесении изменений в статьи 10.3 и 11.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» приняты в первом чтении.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»*** (необходимость принятия настоящего Закона области вызвана изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также изменением формы передачи средств областного бюджета на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов муниципальным образованиям области. Изменения внесены в статью 2 «Условия предоставления субсидии» и в статью 3 «Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии».);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»*** (необходимость принятия настоящего Закона области обусловлена изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», а также изменением формы передачи средств областного бюджета на доленое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда муниципальным образованиям области. Изменения внесены в статью 2 «Условия предоставления субсидии» и в статью 3 «Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии».);

***«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2009 году»*** (настоящий Закон определяет цель, условия предоставления бюджетам муници-

пальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2009 году, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Необходимость его принятия обусловлена изменением формы передачи средств областного бюджета на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда муниципальным образованиям области в рамках бюджетного законодательства.);

***«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2009 году»*** (настоящий Закон определяет цель, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2009 году, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Необходимость его принятия обусловлена изменением формы передачи средств областного бюджета на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов муниципальным образованиям области в рамках бюджетного законодательства.).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке отражения в законе области об областном бюджете и в сводной бюджетной росписи областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области»*** (настоящий Закон разработан в связи с необходимостью уточнения порядка отражения в законе области об областном бюджете бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области в рамках требований статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»*** (внесение изменений в закон об областном бюджете обусловлено необходимостью отражения дополнительных поступлений федеральных средств и остатков денежных средств областного бюджета на 1 января 2009 года.

В доходной и расходной частях областного бюджета отражены средства федерального бюджета на финансовое обеспечение дополнительной бесплатной медицинской помощи 221,9 млн. рублей, осуществление полномочий в области лекарственного обеспечения и охраны здоровья 95,6 млн. рублей и 0,9 млн. рублей соответственно, на выплату единовременной компенсации гражданам вместо получения транспортного средства в объеме 39,6 млн. рублей, средства Пенсионного фонда 0,1 млн. рублей и поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства 1840,6 млн. рублей.

Расходные обязательства на реализацию мероприятий областной целевой программы «О дополнительных мерах, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год» в объеме 16,3 млн. рублей обеспечены дополнительной дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 0,3 млн. рублей и остатками собственных доходов областного бюджета на 1 января 2009 года.

За счет остатков средств от приносящих доход деятельности и целевых федеральных средств на 1 января 2009 года увеличены бюджетные инвестиции на 405,6 млн. рублей, а также расходы:

на высокотехнологическую медицинскую помощь, лекарственное обеспечение и охрану здоровья на 158,1 млн. рублей;

поддержку сельского хозяйства на 102,7 млн. рублей;

модернизацию образования и компенсацию части родительской платы на 18,4 млн. рублей;

министерству лесного хозяйства области на 0,48 млн. рублей;

министерству социального развития области на 333,78 млн. рублей с ростом общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 53,0 млн. рублей.

Бюджетные доходы и расходы приведены в соответствие с вступившей в действие с 1 января 2009 года бюджетной классификацией.

В целом объем доходов увеличен на 2227,4 млн. рублей, расходов на 3289,7 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 1050,1 млн. рублей.

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 6 декабря 1999 года № 64-ЗСО «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области», внесенный прокурором Саратовской области, принят к рассмотрению.

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области***» (настоящим Законом изменения внесены в следующие законы Саратовской области:

от 5 мая 1996 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Саратовской области»;

от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»;

от 21 мая 2004 года № 23-ЗСО «О земле»;

от 28 февраля 2005 года № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 29 марта 2006 года № 34-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

от 28 июля 2006 года № 82-ЗСО «Об охране окружающей среды в Саратовской области»;

от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»;

от 8 декабря 2006 года № 125-ЗСО «О туризме и туристской деятельности в Саратовской области»;

от 29 декабря 2006 года № 154-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области», а также:

пункт 2 статьи 3 Закона Саратовской области от 27 марта 1996 года «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза»;

абзац четвертый статьи 5 Закона Саратовской области от 24 сентября 2001 года № 37-ЗСО «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области»;

абзац третий части 2 статьи 4 Закона Саратовской области от 23 июля 2004 года № 39-ЗСО «О государственной поддержке специализированных субъектов инновационной деятельности в Саратовской области»;

пункт 2 статьи 3 Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО «Об образовании».

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения вышеназванных законов области в соответствие с федеральным законодательством. Так, в частности, Закон области «О земле» приведен в соответствие с Федеральными законами от 13 мая 2008 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О государственном кадастре недвижимости», от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (из преамбулы закона области исключено слово «природной»), а также с Бюджетным кодексом

Российской Федерации, согласно статьи 179 которого с 1 января 2009 года долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования. Кроме того, из Закона области «О земле» исключена статья 3, определяющая полномочия органов местного самоуправления, поскольку исходя из конституционного принципа самостоятельности местного самоуправления, субъектам Российской Федерации не предоставлено право определять компетенцию органов местного самоуправления в какой-либо сфере отношений. Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО «Об образовании» также приведен в соответствие со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации: пункт 2 статьи 3 данного Закона области, которым к полномочиям областной Думы в сфере образования отнесено утверждение областных программ развития образования с учетом социально-экономических, национально-культурных, демографических и других особенностей, признан утратившим силу. Аналогичные изменения, исключающие полномочия областной Думы по утверждению областных целевых программ, внесены и в другие вышеназванные законы области. Ряд законов области, в частности, «Об охране окружающей среды в Саратовской области», «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» и другие, как и Закон области «О земле», приведены в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который приводит ряд федеральных законов в соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды». Внесение изменений в эти законы обусловлено тем, что они были приняты до вступления в силу Федерального закона «Об охране окружающей среды» и, в соответствии с Законом Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды», действовавшим до 2002 года, содержат вместо слов «окружающая среда» слова «окружающая природная среда». Федеральный закон устраняет данное несоответствие, исключая из указанного словосочетания слово «природная»).

### ***В сфере аграрной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений»*** (настоящим Законом из статьи 1 действующего Закона Саратовской области, ввиду неоднозначного толкования, исключены абзацы 2, 5, 6, 7, то есть из числа исключительных случаев заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений исключены случаи заготовки древесины необхо-

димой для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, для изготовления подкормочных сооружений, кормушек и солонцов, а также заготовка древесины в целях осуществления мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и в целях осуществления рекреационной деятельности.).

### ***В сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»** (настоящий Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Бюджетным кодексом Российской Федерации. Изменения внесены в преамбулу действующего Закона и абзацы седьмой и восьмой статьи 2, которые дополнены и изложены в новой редакции. Кроме того, в связи с тем, что с 1 января 2009 года в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, соответствующие изменения внесены в статью 8 и в часть 1 статьи 12.).

На заседании Думы кроме законопроектов депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о представлении прокурора Саратовской области, о ходатайстве Саратовской областной Думы перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации о представлении к награждению Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, о внесении изменения в статью 15 Регламента Саратовской областной Думы, о проектах федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы.

Таким образом, **по итогам восемнадцатого заседания областной Думы** депутаты приняли в двух чтениях **14**, в первом чтении – **два** и к рассмотрению – **один** законопроект; рассмотрели **20** проектов федеральных законов, внесенных в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, из которых поддержали **17**.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*