

## **Отчет о результатах деятельности Правительства Саратовской области в 2015 году**

2015 стал годом серьезных испытаний, обусловленных сложной внешнеполитической и экономической ситуацией в стране. Падение цен на нефть, ослабление рубля, внешние факторы сформировали ряд экономических ограничений как для предприятий, так и для населения. Резко выросла стоимость кредитов, ужесточились требования к залоговому обеспечению, что непосредственно повлияло на спад инвестиционной активности, снижение производства и внутреннего потребления. Ослабление рубля вызвало рост цен на импортные комплектующие, оборудование, потребительские товары. Это привело к увеличению темпов инфляции и падению реальных доходов населения.

В этих условиях главными задачами органов власти являлись - сохранение устойчивости экономики, сбалансированности бюджета, а также выполнение всех социальных обязательств, являющихся гарантом социального благополучия и уверенности в завтрашнем дне граждан.

В начале прошлого года Правительством области были определены целевые ориентиры по основным показателям, определяющим социально-экономического развития области на 2015 год:

индекс промышленного производства – 102,0% (факт – 102,9%);

объем отгруженных товаров – 410,0 млрд. рублей (факт – 429,9 млрд. рублей);

продукция сельского хозяйства – 115,8 млрд. рублей (факт – 119,1 млрд. рублей);

объем строительных работ – 60,5 млрд. рублей (факт – 64,6 млрд. рублей);

среднемесячная заработная плата – 22500 рублей (факт – 22528,6 рублей).

Однако, наряду с положительной динамикой, произошло снижение производства основных видов продукции сельского хозяйства (за исключением яиц), инвестиций, оборота розничной торговли, ввода жилых домов, а также реальных денежных доходов на душу населения.

### **Социальная сфера**

Несмотря на недопоступление доходных источников были не только исполнены основные социально значимые обязательства области (обеспечена выплата заработной платы с начислениями, включая достижение целевых ориентиров по ней в рамках указов Президента Российской Федерации, предоставление мер социальной поддержки, перечисление средств по обязательному медицинскому страхованию), но и изысканы источники за счет внутреннего перераспределения на погашение просроченной кредиторской задолженности, которую удалось несколько снизить к началу года (суммарные кассовые выплаты из областного бюджета по ее погашению и исполнению судебных решений составили 1,6 млрд. рублей).

Своевременно и в полном объеме (11,2 млрд. рублей) в соответствии с законодательством обеспечены мерами социальной поддержки 734,7 тыс. человек (55 льготных категорий). Семьям с детьми своевременно и в полном объеме выплачивается 18 видов различных денежных выплат, из них 9 видов – из областного бюджета.

В рамках системной работы по улучшению положения семей с детьми, в первую очередь, многодетных семей (которых в Саратовской области 17,5 тыс.):

в 2015 году предоставлен 1 181 земельный участок многодетным семьям (за 3 года выделено 5 454 участка);

12 семей, имеющих семь и более несовершеннолетних детей, обеспечены автотранспортом.

Впервые в 2015 году 267 многодетных семей получили региональный материнский (семейный) капитал (100 тыс. рублей).

В целях усиления адресности предоставления мер социальной поддержки изменен механизм расчета ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, исходя из фактически потребленных льготником услуг. Осуществлен переход на компенсацию понесенных расходов.

Обеспечена равная доступность социальных услуг, как для жителей больших городов, так и отдаленных населенных пунктов. В Саратовской области отсутствует очередность на все виды социального обслуживания, включая обслуживание на дому и размещение в стационарах.

Всего услугами учреждений социального обслуживания в 2015 году воспользовались 250 тыс. человек, в том числе: 5,5 тыс. человек проживали в стационарных учреждениях для пожилых граждан и инвалидов; 48,5 тыс. человек обслужено на дому; 18,8 тыс. человек – мобильными бригадами; 7,3 тыс. семей находились на социальном патронаже.

В целях повышения охвата пожилых граждан и инвалидов комплексной социальной реабилитацией в рамках Социальной программы Пенсионного фонда Российской Федерации ведется строительство жилых корпусов на 128 мест в Социально-оздоровительном центре «Пещера Монаха».

В 2015 году социальную помощь в учреждениях социального обслуживания семьи и детей получили более 81,7 тыс. семей и 97,8 тыс. детей. Акцентом в работе учреждений является превентивная работа по предотвращению изъятия детей из семей в рамках межведомственного социального патронажа (на социальном патронаже состояло свыше 10 тыс. семей и 16,6 тыс. детей).

Сохранена инфраструктура детских оздоровительных учреждений. В летний период 2015 года функционировали 1078 оздоровительных учреждений (в 2014 году – 1075). Всеми формами отдыха, оздоровления и занятости в летний период охвачены более 165 тыс. детей школьного возраста или 77% (уровень 2014 года).

Обеспечен 100%-ный охват отдыхом и оздоровлением детей, находящихся в социально опасном положении и воспитанников интернатных учреждений.

В результате системной работы уровень детской безнадзорности в Саратовской области составляет 0,8% и занимает 3-е место в Приволжском федеральном округе.

В регионе работает сеть из 15 реабилитационных учреждений, позволяющая обеспечить преемственность в работе, начиная с самого раннего возраста и до обучения востребованным на рынке труда специальностям. В 2015 году полный курс социальной реабилитации прошли 16,2 тыс. человек с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 2,3 тыс. детей-инвалидов.

В 2015 году Саратовская область продолжила участие в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда», на обустройство элементами доступности для инвалидов 77 социально значимых объектов привлечено 23,6 млн. рублей федерального бюджета.

*Основные задачи на 2016 год:*

обеспечение своевременно и в полном объеме в соответствии с законодательством мерами социальной поддержки жителей области, имеющих льготный статус;

подготовка и проведение летней оздоровительной кампании детей;

укрепление и развитие материально-технической базы учреждений, включая обеспечение участия региона в Социальной программе Пенсионного фонда Российской Федерации, привлечение дополнительных средств из Резервного фонда Президента Российской Федерации;

внедрение новых форм и технологий социального обслуживания населения области и повышение качества предоставления социальных услуг;

создание условия для формирования безбарьерной среды жизнедеятельности.

### **Демография и медицина**

В области проводится целенаправленная и последовательная работа по улучшению демографической ситуации за счет сохранения и укрепления здоровья жителей, в том числе в рамках реализации Государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

В начале 2015 года, наряду с другими субъектами Российской Федерации, в Саратовской области был отмечен рост общей смертности населения, что потребовало принятия дополнительных мер. Основные усилия были направлены на оказание первичной медико-санитарной помощи.

В рамках развития сельского здравоохранения в 2015 году введены в эксплуатацию 6 ФАПов: в Советском районе (с. Золотая Степь), Ртищевском районе (с. Макарово), Федоровском районе (с. Первомайское) и в селах Балаковского района (с. Наумовка, с. Малый Кушум, с. Малая Быковка).

Организованы 652 пункта отпуска лекарственных средств на селе. Введены новые формы работы по оказанию первой помощи населению до прибытия медицинских работников – организовано 135 домовых хозяйств, оснащенных мобильной связью и укладкой первой помощи. Завершена

работа по прикреплению каждого жителя области к участковому врачу или фельдшеру (в области 1227 врачебных участков).

Получила развитие скорая медицинская помощь с использованием санитарной авиации (вертолет МИ-2 и самолет АН-2), позволяющей сократить время доставки пациента почти в 3 раза и тем самым значительно увеличить шансы на выздоровление. В 2015 году осуществлено 13 вылетов (в 2014 году – 11).

В 2016 году в целях развития службы скорой медицинской помощи запланировано приобретение 6 реанимобилей в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

В прошлом году диспансеризацию прошли более 450 тыс. человек (на 30 тыс. человек больше, чем в 2014 году), более чем у 50% из них заболевания выявлены впервые.

В 2015 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями, завершена реорганизация кардиологической службы области. Областной клинический кардиологический диспансер (285 круглосуточных коек и 10 коек дневного стационара) приступил к оказанию экстренной специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной (выполнено 1021 чрескожное коронарное вмешательство больным с острым коронарным синдромом).

В региональном сосудистом центре выполнено 1347 хирургических и рентгенэндоваскулярных вмешательства больным с сосудистыми заболеваниями, это на 7,8% больше, чем в 2014 году. В 2015 году организованы первичные сосудистые отделения в районных больницах Вольского и Балашовского районов и на базе ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 12».

Маршрутизация больных с острыми сосудистыми заболеваниями позволила повысить доступность специализированной помощи (в том числе коронарного стентирования) с 78 до 97%, и увеличить число пациентов, доставленных в стационар в первые часы от начала заболевания с 14,1% до 16,5%. Тромболитической терапией охвачены 48,4% больных с острым инфарктом.

С 2014 года Саратовская область включена в реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями. За 2 года приобретено 20 наименований медицинского оборудования (в т.ч. четыре линейных ускорителя и аппарат брахитерапии), позволяющего обеспечить онкологических больных специализированным лечением на современном уровне, в том числе лучевой терапией. Отработана маршрутизация лиц с предопухоловой и злокачественной патологией с целью своевременного выявления и лечения пациентов с онкопатологией и снижения смертности от злокачественных новообразований.

В 2015 году увеличилось число учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь (ВМП), с 8 до 13, количество профилей с 14 до 20. ВМП оказана более 13,8 тыс. человек, что на 22% больше чем в 2014 году.

В ГУЗ «Областная клиническая больница» проведено 12 трансплантаций почек. Впервые в 2015 году ГАУЗ СО «Областная офтальмологическая больница» выполнено 5 высокотехнологичных кератопластических операции.

Кроме того, за счет выездных форм обслуживания, высокотехнологичное лечение получили свыше 3,8 тыс. сельских жителей, что на 18% больше, чем в 2014 году.

Развитию донорского движения будет способствовать введенный в эксплуатацию современный медицинский модуль крови. Проведенная модернизация станции переливания крови направлена на обеспечение технического потенциала, позволяющего заготавливать требуемые объемы, необходимое качество и безопасность донорской крови и ее компонентов.

Саратовская область в 2015 году являлась одной из «пилотных» территорий, участвующих в реализации мероприятий по профилактике туберкулеза, направленных на оснащение материально-технической базы противотуберкулезных учреждений. За счет федеральных средств (39,8 млн. рублей) для 9 противотуберкулезных учреждений области приобретено 172 единицы медицинского оборудования, что позволит внедрить современные методы диагностики туберкулеза, обеспечить выполнение стандартов обследования и лечения больных туберкулезом.

В результате проведенной работы по сравнению с 2014 годом отмечается позитивная динамика по ряду показателей: смертность от туберкулеза снизилась на 30,6% (с 8,5 до 5,9 случаев на 100 тыс. населения в 2015 году), смертность от дорожно-транспортных происшествий сократилась на 17,4% (с 15,5 до 12,8 на 100 тыс. населения в 2015 году).

Смертность населения составила 14,2 промилле, что на 10,1% ниже относительно января 2015 года, однако, выше показателя 2014 года (14,1 промилле). Это обусловлено продолжающимся старением населения - удельный вес пожилых граждан в структуре населения Саратовской области в 1,2 раза выше, чем по Российской Федерации (15,1% и 13,1% соответственно), повозрастная структура смертности показывает устойчивый рост числа смертей в группе «75 и более лет».

Одним из важных показателей является продолжительность жизни, которая увеличилась с 71 в 2014 году до 71,7 лет в 2015 году.

Приоритетным направлением развитие регионального здравоохранения остается развитие службы охраны здоровья ребенка, повышение доступности и качества медицинской помощи женщинам и детям. В области действуют 6 перинатальных центров, 4 из них отнесены к родовспомогательным учреждениям высшего уровня. Удельный вес преждевременных родов, проведенных в перинатальных центрах, возрос до 87,5%. Младенческая смертность по сравнению с 2014 годом снизилась на 2,8%, составив 7 случаев на 1000 родившихся (2014 - 7,2).

В ближайшее время на базе ГУЗ «Клинический перинатальный центр Саратовской области» планируется организация акушерского дистанционного консультативного центра для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи пациенткам акушерско-гинекологического профиля.

Значительное внимание уделялось кадровому составу и привлечению молодых специалистов в медицинские организации. За время реализации проекта «Сельский доктор» в рабочие поселки и сельскую местность 29 районов области трудоустроено 203 врача, в том числе в 2015 году - 40.

*Основные задачи на 2016 год:*

- развитие первичной медико-санитарной помощи;
- повышение качества и доступности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;
- совершенствование оказания медицинской помощи пациентам с сердечно-сосудистой патологией и онкологическим больным;
- совершенствование скорой специализированной медицинской помощи;
- дальнейшее внедрение в практическое здравоохранение современных информационных технологий;
- ввод неонатального центра при «ГУЗ «Областная детская клиническая больница», г.Саратов;
- строительство ФАП в с. Большой Мелик Балашовского района;
- открытие медицинского амбулаторного Диализного центра на территории Балаковского района в рамках Соглашения между администрацией района и ООО «Фрезениус Медикл Кеа Холдинг», где планируется установить 40 аппаратов «искусственная почка». Диализный центр будет оказывать до 3120 процедур гемодиализа ежемесячно, смогут получать лечение также пациенты Вольского, Пугачевского, Хвалынского, Духовницкого, Перелюбского, Краснопартизанского районов.

### **Образование**

По итогам 2015 года в сфере образования области решены задачи, поставленные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и государственной программой Саратовской области «Развитие образования Саратовской области до 2020 года».

За 2012-2015 годы средняя заработная плата педагогических работников учреждений дополнительного образования детей возросла в 2,3 раза, общего образования – в 1,4 раза, дошкольного образования - в 1,5 раза, профессиональных образовательных организаций – в 1,2 раза.

*Дошкольное образование.* Реализация Указа Президента РФ и проекта модернизации региональных систем дошкольного образования позволили с 2012 по 2015 годы ввести 215 объектов дошкольного образования почти на 16 тыс. дополнительных мест; создать 3670 новых рабочих мест, в том числе 2019 педагогических мест. В 2015 году введено 26 новых объектов дошкольного образования на 2420 дополнительных дошкольных мест. По темпам создания дополнительных дошкольных мест период 2012-2015 годов в 4 раза превышает период 2008-2011 годов (3887 мест).

По итогам 2015 года:

- приоритет, обозначенный в Указе Президента РФ, в части достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет выполнен;

охват дошкольным образованием детей в возрасте от 0 до 7 лет возрос до 95,5%, увеличившись за последние 5 лет на 39,3%.

*О школах.* Повышение качества образования и воспитания в них характеризуется внедрением федеральных государственных образовательных стандартов. По итогам 2015 года в соответствии со стандартами обучалось 77,1% школьников. За последние 5 лет этот показатель возрос в 5,7 раза. Современные условия созданы для более чем 80% обучающихся. В области нет аварийных школ. Решена проблема безлицензионной деятельности. Отсутствуют школы, ведущие занятия в три смены. Только 11,0% школ ведут занятия в две смены.

За счет участия в реализации федеральных проектах:

дети-инвалиды получили возможность инклюзивного образования. Для этого специально оборудовано 88 школ во всех районах области. Действует региональный центр практической психологии и инклюзивного образования, 23 ресурсных центра по развитию инклюзивного образования на базе государственных учреждений. Кроме того, функционируют 36 центров дистанционного образования детей-инвалидов;

сельские школьники могут заниматься физкультурой и спортом в современных условиях. В 58 сельских школах проведены ремонтные работы в спортзалах, в 2 школах обустроены открытые спортивные площадки в 1 школе свободные помещения перепрофилированы под спортивный зал. По итогам 2015 года число сельских спортзалов, требующих ремонта, сократилось до 49,7% (2014 год – 55%). Сельское население привлечено к занятиям спортом.

В 2015 году программами дополнительного образования охвачено 66,5% (2014 – 65%) детей в возрасте от 5 до 18 лет. Число школьников, охваченных различными формами внеурочной занятости, в 2015/2016 учебном году возросло на 6% (до 287,3 тыс. человек).

*О профессиональном образовании.* За счет участия в федеральном проекте создано 4 принципиально новых образовательных учреждения – многофункциональные центры прикладных квалификаций, готовящие специалистов в сфере машиностроения и металлообработки. На их базе подготовлено 1732 востребованных специалиста. Они дают возможность людям любого возраста в короткий срок осваивать новую профессию. Обучение ведется на самом современном оборудовании. Выпускники, получив несколько смежных квалификаций, повышают свою конкурентоспособность на рынке труда.

Передача детей-сирот на семейные формы воспитания определена в качестве приоритетной задачи работы с этой категорией детей.

В 2015 году за счет бюджетных средств предоставлены:

выплаты приемным семьям на содержание 1030 подопечных детей (104,6 млн.рублей);

вознаграждения 360 приемным родителям (70,7 млн.рублей);

региональные единовременные денежные пособия при усыновлении (удочерении) 96 детей (0,9 млн.рублей),

Доля детей-сирот, находящихся на семейных формах воспитания, за 2015 год возросла с 86,6 до 88,4%. В общем количестве детского населения доля детей-сирот ежегодно снижается: 2012 год – 1,9%, 2013 год – 1,8%, 2015 год – 1,7% (в среднем по ПФО – 1,8%).

*Основные задачи на 2016 год:*

повышение качества и доступности образовательных услуг, в том числе путем внедрения федеральных государственных образовательных стандартов, в рамках участия в федеральном проекте по созданию новых мест в общеобразовательных организациях:

- строительство школы в новом жилом микрорайоне г. Саратова «Солнечный 2» на 44 класса, 1100 мест;

- реконструкция МАОУ «Гимназия № 1» г. Саратова для открытия 200 дополнительных мест (заявка на участие находится на рассмотрении в Минобрнауки Российской Федерации);

создание в 19 сельских школах современных условий для занятий физической культурой и спортом, уменьшение с 49 до 46 % количества спортзалов сельских школ, требующих капитального ремонта;

ввод в I полугодии 6 объектов дошкольного образования на 828 дополнительных мест (средства проекта 2015 года), повышение охвата детей дошкольным образованием до 96% (95,5% в 2015 году);

обучение более 400 человек в год на базе каждого из действующих многофункциональных центров прикладных квалификаций по заявкам работодателей;

обеспечение функционирования на территории области движения WordSkills (первый региональный чемпионат проведен с 21 по 25 марта 2016 года). Это позволит обеспечить соответствие подготавливаемых специалистов и рабочих кадров международным требованиям.

### **Молодежная политика и патриотическое воспитание**

В Саратовской области задачи патриотического воспитания, отвлечения молодежи от асоциальных проявлений, создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала решаются в рамках подпрограммы «Молодежная политика».

В 2015 году для молодежи организовано и проведено около 16 тысяч мероприятий социальной, профилактической, патриотической направленности всероссийского, регионального и муниципального уровней.

Самые крупные мероприятия: спортивно-туристский лагерь Приволжского федерального округа «Туриада-2015» (область заняла 2 место); областной фестиваль «Саратовская студенческая весна» (на Всероссийском фестивале в г. Владивосток делегация области заняла 3 место из более 70 регионов России); участие 11 команд области в XXVI Международном Фестивале команд КВН «КиВиН-2015» (г. Сочи), команда КВН «Саратов» дошла до полуфинала Высшей Лиги Международного союза КВН.

Представители региона приняли участие в молодежном форуме «iВолга-2015» (32 проекта от Саратовской области прошли в федеральный



этап, из которых 6 проектов заняли II места, 4 проекта заняли III места, также выигран грант на реализацию проекта «Окружная интеллектуальная олимпиада»; общая сумма выигранных грантов 5,2 млн. рублей); Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов на Клязьме» (2 проекта заняли призовые места на общую сумму 250 тыс. рублей); Всероссийском молодежном форуме «Таврида»; российско-китайском молодежном форуме в формате «Волга-Янцзы» и др.

Более 78 тысяч волонтеров участвовали в организации молодежных, спортивных, культурно-массовых мероприятий различного уровня: военно-морской парад Победы в г. Севастополь, XVI Чемпионат по водным видам спорта FINA в г. Казань, Всероссийский форум добровольцев и др.

В рамках участия талантливой молодежи в приоритетном национальном проекте «Образование» в 2015 году 37 молодым людям присуждены премии на общую сумму 1260 тыс. рублей.

В рамках празднования 70-летия Великой Победы в области проведен цикл патриотических мероприятий. Состоялись смотр-конкурс кадетских и казачьих классов Саратовской области, посвященных военному параду в г. Куйбышеве 7 ноября 1941 года, фестиваль «Казачьи кренделя» на территории комплекса «Национальная деревня народов Саратовской области».

К этой дате было приурочено открытие 9 мая Музея трудовой славы, строительство которого проводилось за счет пожертвований жителей региона и благотворителей. Научно-исследовательская и собирательская работа позволила накопить уникальный материал – 3,5 тысяч экспонатов.

Проведена патриотическая акция по благоустройству воинских захоронений и мемориалов «Никто не забыт, ничто не забыто» и «Георгиевская ленточка», объединяющая более 35 тыс. человек по всей территории Саратовской области.

По итогам сезона работы в 2015 году более 40 поисковыми отрядами области подняты останки 128 бойцов и 5 медальонов времен Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

### **Физическая культура и спорт**

Задачи формирования у подрастающего поколения приоритетов и ценностей, связанных со здоровым образом жизни, развития массового спорта, оздоровления жителей области решаются в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики на 2014-2020 годы».

В 2015 году проведено 5 всероссийских и 130 областных физкультурно-массовых мероприятий с общим охватом более 710 тыс. человек среди различных слоев населения (школьников, учащихся средних специальных учебных заведений, студентов вузов, ветеранов спорта, государственных служащих и т.д.). Наиболее массовые среди них: «Золотая шайба», «Лыжня России – 2015», «Лед надежды нашей – 2015», областной зимний фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса

«Готов к труду и обороне» (ГТО), финальные соревнования Спартакиады пенсионеров России, соревнования легкоатлетического кросса «Олимпийский день бега», а также XIV областного турнира по футболу среди дворовых команд на Кубок Губернатора Саратовской области и др.

На территории области совместно с 70 региональными спортивными федерациями проведено 43 всероссийских и 172 областных соревнований, в которых приняло участие более 20 тыс. человек. В списки кандидатов в сборные команды России в 2015 году включено 235 наших спортсменов (116 – по летним олимпийским видам спорта; 66 – по неолимпийским видам спорта; 50 – по пара- и сурдлимпийским видам спорта, 3 – по зимним олимпийским видам спорта).

В 2015 году саратовские спортсмены приняли участие более чем в 450 всероссийских и международных соревнованиях, завоевав 1632 медали: золотых – 667, серебряных – 494, бронзовых – 471.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в 2015 году разработан план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Саратовской области и создана рабочая группа по реализации Комплекса на территории области.

В 2015 году физической культурой и спортом в области систематически занималось 699,6 тыс. человек или 30% населения (в 2014 году – 656,6 тыс. человек или 29,1%). Охват детей и подростков, занимающихся в спортивных школах области, составил 50411 человек или 21,4% (2014 год – 47866 человек).

Область продолжает наращивать инфраструктуру развития физической культуры. В 2015 году в эксплуатацию введен физкультурно-оздоровительный комплекс (ФОК) с игровым залом в р.п. Турки. Продолжено строительство ФОК с бассейном в р.п. Татищево (готовность объекта - 29%); Дворца водных видов спорта (готовность – 9,3%); лыжного стадиона на 5-ой Дачной в г.Саратове (готовность – 62,5%); спортивно-оздоровительных комплексов в п. Солнечный г.Саратова и в ЗАТО Шиханы; физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п. Степное Советского района.

Приобретено искусственное покрытие для футбольных полей стадиона «Локомотив» и стадиона города Хвалынска, в г.Пугачеве построена хоккейная коробка.

*Основные задачи на 2016 год:*

реализация на территории области 2-го этапа внедрения «Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся общеобразовательных организаций;

отбор максимального количества спортсменов на Олимпийские, Паралимпийские игры;

увеличение числа жителей области, систематически занимающихся физической культурой и спортом - до 30,7 %;

завершение строительства Лыжного стадиона на 5-ой Дачной в Ленинском районе г. Саратова;

ввод в эксплуатацию спортивно – оздоровительного комплекса в рабочем поселке Степное Советского района;

продолжение строительства спортивного комплекса в ЗАТО Шиханы;  
завершение реконструкции футбольных полей стадионов «Корд» (г. Балаково), «Локомотив» (г. Саратов) и стадиона города Хвалынска;

Основная задача для обеспечения ввода новых объектов - работа по привлечению средств в рамках госпрограммы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта на 2016-2020 годы».

## **Культура**

Основными яркими событиями в сфере культуры в 2015 году являлись обеспечение проведения на высоком организационном уровне мероприятий, посвященных Году литературы и празднованию 70-летия Великой Победы.

К году литературы приурочены крупные библиотечные проекты, такие как «Сохраним читающее детство» и традиционная Пушкинская декада в областной библиотеке для детей и юношества им.А.С.Пушкина. Мероприятия весенней сессии проекта «Большое чтение» были посвящены 70-летию Великой Победы; на мероприятиях осенней сессии подведены итоги Года литературы в Саратовской области.

В виртуальном концертном зале областной филармонии состоялось 14 концертов с участием исполнителей мирового уровня. Впервые в Саратове прошло выступление Государственного академического симфонического оркестра имени Е.Ф.Светланова. Проведены II хоровые ассамблеи «Золотые огни Саратова», посвященные 100-летию Г.В.Свиридова.

Саратовская область – один из 4-х регионов, в котором прошли мероприятия федерального просветительского проекта «Уездный город N». Прошли торжественные мероприятия, посвященные юбилею знаменитого земляка, народного артиста СССР О.П.Табакова.

В сентябре состоялись обменные гастроли Саратовского театра драмы имени И.А.Слонова и Русского драматического театра им.М.Горького (г.Махачкала). В Крыму на сцене Севастопольского русского драматического театра им. А.В.Луначарского прошли гастроли ТЮЗа им. Ю.П.Киселева.

В 2015 году музеи области экспонировали свыше 450 выставок. Для жителей области были представлены выставки ведущих музеев из Москвы, Санкт-Петербурга, Ярославля, Крыма.

В рамках проекта «Молодые оперные голоса России и Америки» Всероссийского музыкального фестиваля к 90-летию И.К.Архиповой в театре оперы и балета выступили солисты оперных театров Америки и саратовской оперы. В декабре прошел III международный фестиваль «Звезды мирового балета в Саратове».

Продолжилось обслуживание жителей губернии с использованием комплексов библиотечно-информационного обслуживания (КИБО). В 2015 году специалистами областных библиотек осуществлено 66 выездов, проведено более 170 мероприятий, обслужено около 16 тыс. жителей области.

С целью поддержки одаренных детей и молодежи проводились творческие фестивали и конкурсы, среди которых: III Всероссийский открытый конкурс исполнителей на народных инструментах им. И.Я.Паницкого, III Межрегиональный конкурс художественных работ «Весна Победы», III открытая музыкально-теоретическая олимпиада «Мир музыки», Межрегиональный фестиваль «Одаренные дети Путь к мастерству – 2015» и др.

Около 800 участников творческих коллективов и индивидуальных исполнителей из районов области приняли участие в 78 всероссийских и международных фестивалях-конкурсах, завоевано 140 дипломов различного уровня. Кроме того, проведены 14 выставок творческих работ юных художников, в них приняли участие более 400 учащихся.

Впервые состоялся открытый литературно-музыкальный фестиваль «Саратовская осень», в котором приняли участие свыше 5 тысяч жителей, а также более 20 литературных деятелей из Москвы и Санкт-Петербурга.

*Основные задачи на 2016 год:*

проведение на высоком художественном уровне мероприятий, посвященных:

Году российского кино,

55-летию первого полета человека в космос,

80-летию образования Саратовской области.

Качественное образование, медицина, культура – это высококвалифицированные специалисты, у которых должна быть соответствующая заработная плата. В целях выполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации продолжалась реализация федеральной Программы поэтапного совершенствования оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях.

По итогам 2015 года выполнены целевые ориентиры на 2016 год по следующим категориям: педагогические работники образовательных учреждений общего образования, преподаватели и мастера производственного обучения учреждений начального и среднего профессионального образования, средний медицинский персонал, работники учреждений культуры, педагогические работники образовательных, медицинских организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Уделялось внимание работающим во внебюджетном секторе экономики и механизмам социального партнерства, основанным на трёхстороннем диалоге власти, профсоюзов и бизнес-сообщества. Формами коллективно-договорного регулирования было охвачено 73% работников, что на уровне 2014 года.

В целях социальной защищенности низкооплачиваемых категорий работников и легализации теневой заработной платы в декабре 2014 года подписано региональное Соглашение о минимальной заработной плате в Саратовской области, устанавливающее с 1 января 2015 года для

организаций внебюджетного сектора экономики минимальную заработную плату в размере 6900 рублей.

**Положение на рынке труда** оказывает непосредственное влияние на социальную стабильность в обществе. Численность зарегистрированных безработных с начала года повысилась на 22% и составила 13,9 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы увеличился с 0,9% до 1,1%.

Общая численность работников, уволенных с предприятий области в связи с ликвидацией организации, сокращением численности, в 1,5 раза превысила показатель 2014 года. Количество вакансий, представленных в службу занятости населения, по сравнению с началом 2015 года снизилось на 25,5% и составило на 1 января 2016 года 22,3 тыс. единиц.

В целях стабилизации ситуации на рынке труда области:

за счет модернизации производства, реализации инвестиционных проектов, государственных и целевых программ создано 17,9 тысяч новых рабочих мест;

за счет дополнительных мероприятий в сфере занятости населения создано 795 временных рабочих мест, организовано опережающее профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование для 1148 работников, находящихся под риском увольнения, а также социальная занятость 17 инвалидов.

В области сохраняется дисбаланс спроса и предложения рабочей силы. Существует дефицит высококвалифицированных кадров (например, на 1 врача приходится 16 вакансий), нехватка специалистов рабочих профессий (на 1 строителя, газосварщика, станочника приходится по 3 вакансии). В то же время предложение рабочей силы превышает существующий спрос по таким профессиям, как юристы, экономисты, бухгалтеры, секретари и делопроизводители.

В целях решения данной проблемы в 2015 году:

в рамках межведомственной профориентационной акции «Фестиваль профессий» проведено более 656 мероприятий, в которых приняли участие 22,9 тысячи учащихся;

дополнительное профессиональное образование по специальностям, востребованным на рынке труда, прошли около 2,9 тыс. безработных граждан, при этом доля граждан, прошедших обучение под конкретные рабочие места, заявленные работодателями, составила 16,3%.

Решалась проблема трудоустройства наименее конкурентоспособных на рынке труда граждан: профессиональное обучение прошли 367 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет, и 120 пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность. На оборудованные рабочие места трудоустроено 213 инвалидов и 20 человек из числа многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

В области внедрен программный комплекс прогнозного моделирования потребностей экономики региона в квалифицированных кадрах, действует региональный кадровый портал, введена конкурсная процедура установления

контрольных цифр приема профессиональным образовательным учреждениям области, формируется региональная независимая система оценки качества профессионального образования, включая сертификацию выпускников.

Первый производственно-образовательный кластер действует в городе Энгельсе. В 2015 году в ГАПОУ СО «Энгельсский механико-технологический техникум» создан базовый центр содействия трудоустройства выпускников.

По итогам 2015 года: доля занятого населения в возрасте до 65 лет, прошедшего повышение квалификации, возросла до 37% (2014 год – 32%); доля зданий профессиональных образовательных организаций, приспособленных для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья - до 17,5% (2014 год – 15,2%); удельный вес выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности, возрос до 48,9% (2014 год - 46%).

Одной из острых, особенно в условиях непростой экономической ситуации, является проблема нелегальных трудовых отношений. В области каждый пятый житель в трудоспособном возрасте занят в неформальном секторе экономики, в отношении данных граждан не поступают отчисления в бюджет и страховые взносы во внебюджетные фонды. В ходе реализации Плана совместных действий, направленных на снижение неформальной занятости и легализацию заработной платы, в 2015 году было легализовано более 15 тысяч работников, но этого недостаточно, поэтому в текущем году данный вопрос останется актуальным.

В ходе реализации Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российской Федерации соотечественников, проживающих за рубежом, в 2015 году в область прибыло 5839 соотечественников, из них 2516 чел. – граждане Украины.

Несмотря на сложную ситуацию на рынке труда в области достигнуты высокие результаты: по доле трудоустроенных на постоянную работу граждан в общей численности трудоустроенных (91,7%) область занимает 4 рейтинговое место по Российской Федерации; по доле численности нашедших работу при содействии органов службы занятости граждан (79,3%) - 4 место по Российской Федерации; по доле численности трудоустроенных инвалидов из числа обратившихся (57,5%) - 11 место по Российской Федерации.

*Основные задачи на 2016 год:*

поддержка предприятий и организаций, оказывающих существенное влияние на занятость населения и социальную стабильность Саратовской области, через содействие сохранению рабочих мест и обеспечению их необходимыми трудовыми ресурсами в рамках реализации государственной программы области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в

Саратовской области до 2020 года», а также дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в 2016 году;

повышение эффективности механизма социального партнерства в целях защиты трудовых прав работников;

реализация мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости в области, в т.ч. обеспечение выполнения показателя о выведении из неформального сектора экономики 99 тыс. человек, определенного Соглашением между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством области;

развитие территориальной мобильности граждан, ищущих работу, и повышение эффективности подбора рабочей силы, в т.ч. через сопровождение областного сегмента федерального портала «Работа в России»;

реализация программы по оказанию содействия добровольному переселению в область соотечественников, проживающих за рубежом, и обеспечение миграционного притока в область в количестве 2,5 тыс. человек.

Значимый фактор, определяющий уровень жизни населения, – **инфляционный фон** в регионе по итогам 2015 года ниже среднероссийского на 1,2 процентных пункта (111,7% против 112,9% по Российской Федерации). По уровню инфляции область заняла 9 ранговое место в Приволжском федеральном округе и 22 - в Российской Федерации.

В области сохраняется низкий уровень потребительских цен на основные продукты питания. Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре составляла 2958,85 рублей, по данному показателю область на первом месте в Приволжском федеральном округе и на втором – в России.

В целях сдерживания темпов роста цен на продовольственные товары:

с крупными сетевыми ритейлерами достигнуто соглашение об установлении торговой надбавки на 11 наименований социально значимых продовольственных товаров не выше 10%;

в регионе действовало 37 розничных рынков, во всех муниципалитетах функционируют 289 ярмарочных площадок (в период массового сбора урожая овощей число увеличено до 403);

для садоводов и огородников по сравнению с 2014 годом увеличено на 7% число мест на рынках, (1800 мест).

Однако, несмотря на предпринятые меры и рост среднедушевых доходов населения на 11,8% (20052,6 рублей), реальные денежные доходы к 2014 году снижены на 2,3% за счет опережающего роста индекса потребительских цен (по Российской Федерации снижение на 4,7%).

Падение платежеспособного спроса населения повлияло на снижение по сравнению с 2014 годом на 8,8% оборота розничной торговли (313,1 млрд. руб.), это характерно в целом для Российской Федерации (снижение в ПФО – 12,8%, в Российской Федерации – 10%).

В 2015 году открылись крупные торговые центры, федеральные гипермаркеты («ТАУ-Галерея», «Лента», «Магнит «Семейный», «АШАН» и др.), а также рост численности объектов (+30) сетевого продовольственного ритейла. Количество нестационарных торговых объектов выросло на 20%, а фирменных торговых объектов - почти на 90 единиц.

Доля товаров местного производства в предприятиях сетевой розницы составляет почти 65% (2014 год - 60%), скоропортящихся - более 90%.

Большое значение придавалось работе по обеспечению доступности товаров и услуг сельскому населению.

*Основные задачи на 2016 год:* сдерживание темпов роста цен; организация дополнительных каналов сбыта продукции местных производителей малых сельскохозяйственных форм; обеспечение сельского населения услугами розничной торговли; увеличение доли рынков в структуре оборота розничной торговли; импортозамещение на продовольственном рынке.

### **Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство**

Несмотря на негативные прогнозы, обусловленные сжатием кредитования и сокращением спроса на жилье, объем строительных работ составил по итогам года составил 64,6 млрд. рублей с ростом к 2014 году на 1,2% при общем снижении по России на 4,6%

В условиях сокращения на 25% объемов введенного жилья к уровню 2014 году область продолжает удерживать лидирующие позиции в Приволжском федеральном округе по обеспеченности населения жильем (общая площадь жилых помещений, приходящихся на 1 жителя области, составила 27,5 кв. метров (27,1 кв. метров -2014 год), чему в немалой степени способствует политика комплексного освоения территорий.

В 2015 году за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 1139,9 тыс. кв. метров жилья, в том числе 89 многоквартирных жилых домов общей площадью 582,0 тыс. кв. метров, из них 38,9% соответствует стандартам жилья экономического класса

В рамках комплексного освоения территории жилого района «Солнечный-2» Кировского района г. Саратова в 2015 году завершено строительство 7 многоквартирных жилых домов общей площадью 63,2 тыс. кв. метров, в том числе двух десятиэтажных жилых домов общей площадью 22,4 тыс. кв. метров во 2-й жилой группе микрорайона № 10 для предоставления жилья детям-сиротам.

В 2015 году по итогам 2 этапа программы переселения граждан из аварийного жилого фонда (2014-2015 годы) планировалось переселение из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, более 5,5 тыс. человек. В связи с тем, что бюджетный кредит на софинансирование данных мероприятий поступил в область в конце сентября 2015 года и последующей длительностью проведения конкурсов, по итогам года было переселено всего 584 человека. Срок окончания реализации 2 этапа перенесен на 2016 год.



В результате реализации областной программы капитального ремонта многоквартирных домов в 2015 году проведен ремонт 411 многоквартирных домов в 27-ми муниципальных образованиях области.

В целях обеспечения жильем отдельных категорий граждан в 2015 году улучшены жилищные условия: 42 ветеранов Великой Отечественной войны, 577 граждан из числа детей-сирот, 116 молодых семей; 5 многодетных семей; 32 граждан из числа инвалидов и ветеранов боевых действий; 23 граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

В рамках реализации подпрограммы развития жилищного ипотечного кредитования компенсации на возмещение расходов по оплате процентов ипотечного займа получают 9473 жителя области (накопительным итогом по договорам, заключенным с 2005 года). Кроме того, социальные выплаты на первоначальный взнос по ипотечному кредиту получил 51 педагогический работник.

*Основные задачи на 2016 год:*

продолжение застройки жилого района «Солнечный-2» (планируется ввести 19 жилых домов общей площадью 221,9 тыс. кв. метров), микрорайонов «САЗ», «Изумрудный» и «К-16» и др.;

реализация программы «Жилье для российской семьи», в рамках которой до 31 декабря 2017 года на территории области необходимо дополнительно построить 155 тыс. кв. метров жилья экономического класса;

улучшение жилищных условий 987 семей отдельных категорий граждан;

предоставление социальных выплат по 10015 ипотечным кредитным договорам;

переселение из аварийного жилищного фонда 9857 человек из 15,27 тыс. кв. метров жилых помещений (в рамках реализации 2 и 3 этапов программы переселения);

капитальный ремонт более 739 многоквартирных домов.

В рамках подпрограммы «Повышение качества водоснабжения и водоотведения» проведен капитальный ремонт 117,3 км водопроводных сетей, 60,5 км канализационных сетей, 172 водопроводных и 81 канализационной насосной станции. В 2015 году качество питьевой воды улучшено для 5200 человек.

В 2016 году планируется передача систем водоснабжения и водоотведения г. Саратова в концессию, что позволит произвести модернизацию систем, снизить потери на сетях и, как следствие, сэкономить энергоресурсы и реагенты, улучшить качество предоставляемых коммунальных услуг для 850 тыс. человек.

В рамках государственной программы Саратовской области «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области до 2020 года» в 2015 году: установлены 15 блочно-модульных котельных в муниципальных районах области; проведены мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в 39

учреждениях социальной сферы; выведено из эксплуатации 3 котельных, выработавших свой ресурс, или имевших избыточные мощности, реконструировано 43,9 км тепловых сетей, переведено на индивидуальное отопление 1 799 квартир в жилых домах с низкоэффективным централизованным отоплением. Проведена реконструкция, техническое перевооружение и модернизации котельных и тепловых сетей, учреждений социальной сферы на территории Александрово-Гайского, Балашовского, Балаковского, Балтайского, Воскресенского, Вольского, Дергачевского, Духовницкого, Ивантеевского, Озинского, Красноармейского, Марковского, Новобурасского, Новоузенского, Петровского, Пугачевского, Романовского, Самойловского, Саратовского, Энгельсского и других муниципальных районов области. Кроме того, на предприятиях промышленности, энергетики и трубопроводного транспорта проведена модернизация электросетевого хозяйства.

В результате экономия топливно-энергетических ресурсов на энергоемких объектах коммунального комплекса составила 353242/2563603 т.у.т./тыс.рублей, на предприятиях промышленности, энергетики - 1170394/8478008 т.у.т./тыс.рублей.

В 2016 году планируется ввести в эксплуатацию 5 новых блочно-модульных котельных, реконструировать 50 км тепловых сетей, перевести на индивидуальное поквартирное отопление более 2000 квартир.

В области завершен процесс создания сети многофункциональных центров (МФЦ), что обеспечивает для населения области удобство и быстроту **получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».**

В регионе функционируют 45 МФЦ на 483 окна приема заявителей, при этом 30 из 45 МФЦ были открыты именно в 2015 году. Охват населения услугами по принципу «одного окна» в МФЦ составляет 95,25%, таким образом, выполнен целевой ориентир, установленный майским Указом Президента Российской Федерации № 601.

В течение 2015 года велась активная работа по развитию перечня предоставляемых в МФЦ услуг, в результате в МФЦ региона организовано предоставление до 200 услуг федерального, регионального и муниципального уровней власти.

Количество посетителей МФЦ неуклонно растет - всего за время работы было обслужено более 3 миллионов заявителей.

В Саратовской области в целом завершено внедрение электронных государственных и муниципальных услуг. В настоящее время на Едином портале государственных и муниципальных услуг опубликована 3321 услуга, треть из которых переведена в электронный вид. На портале зарегистрировано более 430 тысяч жителей области. На получение услуг в электронной форме жители области подали более 10 млн. заявлений.

Саратовская область подключена к опытной эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального

хозяйства (ГИС ЖКХ). В настоящее время в ГИС ЖКХ прошли регистрацию 448 (из 2040) поставщиков информации (22 %): 4 органа исполнительной власти области, 86 ОМСУ, 303 управляющих компании, 48 ресурсоснабжающих организаций, 6 многопрофильных компаний. С использованием системы граждане смогут проверять корректность расчетов, вести мониторинг деятельности своей управляющей компании, получать актуальную информацию о расходах и доходах по дому, направлять жалобы в контролирующие органы.

В 2016 году планируется повышение качества и доступности услуг, ускорение технологических процессов и уменьшение сроков предоставления услуг путём интенсивного развития информационных технологий в органах власти (в т.ч. построение системы межведомственного электронного взаимодействия), изменение перечня услуг федеральных органов власти и включение в него ряда наиболее востребованных услуг

Продолжится работа по постепенному переводу процесса взаимодействия с заявителями на площадки МФЦ области и увеличению объемной доли предоставляемых в МФЦ услуг федеральных органов власти, за оказание которых предусмотрена уплата государственной пошлины (услуги Росреестра, Кадастра, ФНС России и ФМС России).

**Развитие транспортной инфраструктуры и состояние дорог** в значительной степени определяют развитие всей экономики, т.к. формирует инвестиционную привлекательность региона, позволяют в полной мере реализовать инвестиционный потенциал.

В 2015 году, ознаменованном Годом дорог, на решение дорожных проблем направлены средства областного дорожного фонда в объеме 6882 млн. рублей, что в 2,5 раза больше, чем в 2014 году.

Важным событием стал ввод мостового перехода (протяженность 2,563 км) через судоходный канал в г. Балаково, строительство которого было начато в 2009 году (стоимость объекта – 5,2 млрд. рублей, в 2015 году освоено 2,48 млрд. рублей, из них федеральные средства- 2,36 млрд. рублей), позволивший решить проблемы транзитного движения транспорта, а также обеспечить своевременную эвакуацию островной части города в случае возникновения чрезвычайных ситуаций на Балаковской АЭС.

Закончено строительство и реконструкция 5-ти автомобильных дорог (объем работ – 563 млн.руб.), в результате введено в эксплуатацию 16,5 км:

участок дороги Самара–Пугачев–Энгельс–Волгоград в Ровенском районе (протяженность 4,69 км), соединивший Саратовскую и Волгоградскую области;

обход города Аркадака (протяженность 2,07 км), обеспечивающий движение транзитного транспорта;

участок автомобильной дороги Энгельс-Ершов-Озинки в Федоровском районе (протяженность 5,021 км). Реконструкция данного участка в значительной мере обеспечивает мероприятия по передаче в федеральную собственность всей автомобильной дороги «Сызрань-Саратов-Волгоград»-

Пристанное-Ершов-Озинки-граница Казахстана, работа над которой ведется с 2014 года;

автоподъезд к с.Подлесное в Хвалынском районе (протяженность 4,236 км),

участок автомобильной дороги Ивановка-Анино в Екатериновском районе (протяженность 0,481 км).

Кроме того, началось строительство участка автодороги «Озинки-Перелюб» в Озинском районе протяженностью 4,7 километра.

В 2015 году проведен ремонт 12 наиболее значимых участков автомобильных дорог протяженностью 74 километра.

Основной задачей, стоявшей в 2015 году, являлось обеспечение необходимых потребностей населения в перевозках и сохранение доступности транспортных услуг, в том числе за счет оптимизации структуры перевозчиков на пригородном железнодорожном транспорте

Пригородная пассажирская компания ОАО «Саратовская ППК» стала единым оператором пригородных железнодорожных перевозок на территории области, приняв на себя с 1 июня 2015 года обслуживание полигона АО «ППК «Черноземье» и с 15 сентября 2015 года полигона ООО «МРПК». Указанные действия позволили оптимизировать маршрутную сеть при сохранении достигнутого уровня транспортной доступности для населения, что привело к сокращению прогнозной потребности в бюджетном финансировании пригородного железнодорожного транспорта.

Принятые меры позволили поэтапно, начиная с 8 февраля 2015 года, восстановить курсирование 30 пригородных электропоездов и рельсовых автобусов на направлениях: Саратов-Балаково, Балаково-Ершов, Саратов-Сенная, Саратов-Красный Кут, Саратов-Аткарск, Саратов-Тарханы, Анисовка-Татищево, Саратов-Калининск, Примыкание-Тарханы и т.д. С 18 мая 2015 года восстановлено прямое беспересадочное сообщение между городами Саратов и Балашов. В настоящее время транспортное обслуживание на территории области осуществляется 46 поездами и рельсовыми автобусами.

В 2015 году продолжалась реализация пилотного проекта по развитию региональных авиаперевозок, в рамках которого авиакомпаниями АО «Авиа Менеджмент Групп» и ГУП «Международный аэропорт «Оренбург» воздушные перевозки осуществлялись в города Казань, Самара и Нижний Новгород, было перевезено 8760 пассажиров или 104% к уровню 2014 года.

В 2015 году обеспечена бесперебойная и эффективная работа автоматизированной системы фотовидеофиксации нарушений ПДД на территории области. Осуществлен ремонт и поверка неработавших камер, введено в эксплуатацию новое оборудование, что позволило привлечь в бюджет области более 270 млн. рублей.

*Основные задачи на 2016 год:*

капитальный ремонт автомобильной дороги Самара - Пугачев – Энгельс – Волгоград (8,5 км);

ремонт автомобильных дорог общего пользования (10,9 км);

продолжение реализации проекта «Строительство аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов), 1 очередь строительства»;

обеспечение начала работы по реализации инвестиционного объекта «Строительство Северного автодорожного подхода к аэропортовому комплексу «Центральный» по результатам заключенного Соглашения между Правительством области и Федеральным дорожным агентством;

обеспечение перевозки пассажиров внутренним водным, пригородным железнодорожным, межмуниципальным автомобильным транспортом на социально значимых маршрутах, включая обеспечение ценовой доступности транспортных услуг;

сохранение и развитие маршрутной сети пригородного и междугороднего транспорта при оптимизации числа рейсов и расписания движения общественного транспорта;

снижение бюджетных расходов на субсидирование перевозок.

Социальные проблемы, вопросы улучшения комфортной среды проживания невозможно решить без сильной региональной экономики, являющейся основным источником формирования доходов.

В целом 2015 год завершён на удовлетворительном уровне, по ряду макропоказателей ситуация в Саратовской области отличается в положительную сторону от среднероссийских значений. Во многом это обеспечивается тем заделом, который создан в предшествующие 3 года в виде модернизации и технического перевооружения предприятий и строительства целого ряда новых заводов.

Объём ВРП оценивается в 606,8 млрд. рублей без снижения темпов экономического роста в отличие от среднероссийской тенденции, где отмечается снижение ВВП на 3,7%.

**Промышленность**, занимающая более 30% в структуре ВРП, завершила 2015 год с неплохим результатом.

Индекс промышленного производства составил 102,9%, что выше среднероссийского показателя на 6,3 процентных пункта (ИПП по Российской Федерации – 96,6%), в том числе: по добыче полезных ископаемых – 103,1%, по обрабатывающим производствам – 101,1%, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 106,3%.

Объём отгруженной продукции составил 429,9 млрд. рублей или 112,2% к 2014 году:

по добыче полезных ископаемых – 24,9 млрд. рублей (126,5%);

по обрабатывающим производствам – 314,4 млрд. рублей (115,1%);

по распределению электроэнергии, газа и воды – 90,6 млрд. рублей (100,1%).

Положительную динамику по отгрузке продемонстрировали металлургия, пищевая и химическая промышленность. Наибольший рост отмечен на следующих предприятиях: Балаковский филиал АО «Апатит», Филиал «СТФ» ЗАО «Бритиш Американ Табакко – Спб», ЗАО «Северсталь – Сортовой завод Балаково» (141,4%), ПАО «Саратовэнерго» (109,3%) и др.

Наибольший прирост ИПП отмечен в виде экономической деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» (135,3%), это связано с завершением строительства и пуском в эксплуатацию в 2014 году ЗАО «Северсталь – Сортовой завод Балаково», ООО «Балаково-Центролит» и ООО «Бош Отопительные Системы».

В 2015 году завершена реализация крупных инвестиционных проектов: введен в эксплуатацию уникальный склад жидкого аммиака на Балаковском филиале АО «Апатит»;

на действующем производстве ООО НПП «Полипластик» в Энгельсе состоялся запуск новой линии по производству полимерных композиционных материалов и высоконаполненных концентратов;

начал работу новый завод компании «Бош» ООО «Еврорадиаторы»;

завершилось строительство ЗАО «Энгельский локомотивный завод» по выпуску новых двухсекционных локомотивов;

ООО «Саратоворгсинтез» реализован проект по расширению производства цианида натрия до 30 тыс. тонн в год.

Несмотря на значительные инвестиционные вложения, одной из наиболее важных проблем региональной промышленности остается необходимость ее технической модернизации. Однако, в условиях ограниченности финансовых средств промышленные предприятия не имеют возможности обновить свою технологическую базу, внедрить инновации и перейти на новый технический уровень развития.

В целях решения данных проблем с предприятиями проводится работа по использованию мер государственной поддержки, предоставляемых на федеральном уровне. В результате 8 предприятий (ЗАО «Тролза», ОАО ЭОКБ «Сигнал» им. А.И. Глухарёва, ОАО «Саратовстройстекло», ОАО «Трансмаш», ООО «ПирроГрупп», ОАО «Саратовский электроприборостроительный завод им. Серго Орджоникидзе», ОАО «Саратовский институт стекла» и ПАО «Завод АИТ») начали взаимодействие с Фондом развития промышленности.

За счет проведенной работы в отраслевые планы импортозамещения, разработанные Минпромторгом России, включено 14 промышленных предприятий области с 19 наименованиями продукции. Работа продолжается и в текущем году.

В 2015 году была разработана государственная программа Саратовской области «Развитие промышленности в Саратовской области на 2016-2018 годы», в которой определены основные направления повышения промышленного потенциала и конкурентоспособности промышленных предприятий области. Реализация программы должна позволить активизировать работу по использованию мер господдержки, предусмотренных на федеральном уровне, в том числе в рамках разработанной подпрограммы «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности», предусматривающей осуществление софинансирования обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации по оказанию российским

организациям мер государственной поддержки, предусмотренных региональными программами развития промышленности.

В 2015 году осуществлялось взаимодействие с субъектами естественных монополий по продвижению продукции региональных предприятий, в том числе на основе подписанных Соглашений о сотрудничестве с ОАО «Российские железные дороги», Некоммерческим партнерством «Объединение производителей железнодорожной техники», ПАО «Газпром», ОАО «Нефтяная компания «Роснефть» и другими компаниями.

Рост объема государственного оборонного заказа, выполненного предприятиями ОПК области составил в 2015 году 112,5%, формирование ГОЗ-2016 планируется с ростом не менее 15% к уровню прошлого года.

*Основные задачи на 2016 год:*

обеспечение привлечения в область в 2016 году средств федерального бюджета в рамках реализации государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ, в т.ч. максимальное использование инструментов Госпрограммы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»;

обеспечение взаимодействия с институтами развития, включая Фонд развития промышленности, Российский Союз товаропроизводителей и др.

### **Агропромышленный комплекс**

Выпуск продукции сельского хозяйства за 2015 год составил 119,1 млрд. рублей или 90,2% к 2014 году. Неблагоприятные погодные условия и неблагоприятная эпидемиологическая ситуация отразились на основных показателях в сельском хозяйстве и, прежде всего, в растениеводстве.

Валовой сбор зерновых культур (в весе после доработки) составил 2,2 млн. тонн (60,1% к 2014 году), сахарной свеклы – 236,9 тыс. тонн (170,9%), подсолнечника – 1,1 млн. тонн (99,3%), картофеля – 370,9 тыс. тонн (98,2%), овощей – 437,7 тыс. тонн (96,1%).

Сложная ситуация в растениеводстве, связанная с гибелью сельскохозяйственных культур на площади более 597,7 тыс. га или 16% от всей посевной площади. Потери урожая зерна в результате гибели и недобора составили более 1,5 млн. тонн.

Кроме того, основным препятствием развития АПК в 2015 году стало кардинальное снижение доступности кредитных ресурсов, обусловленное, прежде всего, высокими ставками по банковским кредитам и завышенными требованиями по залоговому обеспечению. Сельхозтоваропроизводителями области привлечено кредитных ресурсов в сумме 12,2 млрд. рублей, что в 1,7 раза меньше уровня 2014 года.

Несмотря на гибель посевов из-за засухи, по валовому сбору зерна область на третьем месте в Приволжском федеральном округе, по сбору маслосемян подсолнечника - на первом в Приволжском федеральном округе и на третьем в России, по сбору овощей - на первом в Приволжском федеральном округе и на 9 в России.

Последствия засухи отразились на показателях в животноводстве.

В хозяйствах всех категорий области по итогам 2015 года произведено 187,1 тыс. тонн скота и птицы на убой в живом весе (94,7% к уровню 2014 года), 728,3 тыс. тонн молока (93,7%), 1,0 млрд. штук яиц (109,1%).

В 2015 году была продолжена реализация мероприятий по развитию мелиорации земель сельхозназначения. В целом по области ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения составил 3,55 тыс. га.

За счет вовлечения в оборот неиспользуемых прудовых площадей, реализации мероприятий в рамках поддержки начинающих фермеров в 1,9 раза увеличено производство рыбы прудовой, всего произведено 5,0 тыс. тонн (2014 – 2,6 тыс. тонн).

Предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности отгружено продукции в объеме более 77 млрд. рублей (121,4% к уровню 2014 года), индекс производства составил 98,7%. Значимой проблемой остается нехватка мощностей по переработке скота.

По сравнению с 2014 годом увеличено производство мясных консервов на 23%, мяса и субпродуктов – на 10%, цельномолочной продукции – на 8%, сыра и творога, а также сухих молочных продуктов – соответственно на 15%, муки – на 5%, макаронных изделий – на 30%, сахара – на 25%, пива и плодоовощных консервов – на 13%, нектаров и фруктовых напитков – на 36%.

В 2015 году объем господдержки составил 4,3 млрд. рублей (в т.ч. 4,1 млрд. рублей средства федерального бюджета), что на 41% больше к уровню 2014 года. Значительная часть средств (1 058,8 млн. рублей) направлена на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, на компенсацию ущерба, причиненного в результате засухи - 1125,7 млн. рублей.

В 2015 году в АПК региона завершена реализация 9 инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций в 1,3 млрд. рублей. Это проекты по строительству коровников в Вольском и Лысогорском районах, реконструкции «Покровской птицефабрики» в Энгельском районе. В Ртищевском районе в короткие сроки возведен мощный завод по переработке плодов компании «Сады Придонья». В Марксовском районе построен универсальный маслоэкстракционный завод, в Энгельском районе компанией «Акваресурс» построен комплекс по выращиванию и реализации рыб особо ценных пород.

В связи с принятием ограничительных мер по импорту и развитием отечественного свиноводства и птицеводства, доля импортного мяса в общих объемах переработки мясного сырья на предприятиях мясной промышленности снизилась с 52% в 2011 году до 15% в 2015 году.

В целях повышения конкурентоспособности продукции, удержания на достигнутых позициях рынков сбыта постоянно модернизируют оборудование и осваивают производство новых видов продукции все крупные предприятия: ООО Мясокомбинат «Дубки», ООО «Регионэкопродукт Поволжья», ООО «Митэк», группа компаний «Агротэк»



и т.д. В прошлом году ООО Мясокомбинат «Дубки» ввел линейку новых мясных полуфабрикатов. ООО «Регионэкопродукт–Поволжье» установил пресс механической обвалки мяса, расширил ассортимент мясных полуфабрикатов.

Продолжено техническое перевооружение и модернизация производственных мощностей молокоперерабатывающей промышленности. ООО «Молочный комбинат Энгельсский» ввел в эксплуатацию творожный цех, мощностью 5 тонн в смену, на ООО «Молоко Поволжья» (г.Балаково) установлено новое оборудование по производству мягких сыров «Моцарелла» и творожных сыров, после реконструкции пущен в эксплуатацию молочный завод ООО «Молочный день» (Татищевский молочный завод). В 2015 году в развитие предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности инвестировано более 2 млрд. рублей.

В целях обеспечения жителей продукцией местных производителей в 2015 году на территории области проведены 7205 сельскохозяйственных ярмарок. Реализовано продукции на 1 млрд. рублей.

В рамках технической модернизации АПК в 2015 году сельхозтоваропроизводителями области приобретено 410 тракторов, 270 зерноуборочных комбайнов, 10 кормоуборочных комбайнов и более 1,5 тыс. единиц прочей сельскохозяйственной техники на общую сумму 4,8 млрд. рублей, в том числе по федеральному лизингу поставлено 180 единиц техники на общую сумму 533 млн. рублей.

В рамках федеральной программы «Устойчивое развитие сельских территории на 2014–2017 годы до 2020 года» в 2015 году жилищные условия улучшили 32 сельские семьи, в том числе 25 семей молодых специалистов, построено 2,4 тыс. кв. метров жилья.

*Основные задачи на 2016 год:*

обеспечение ярового сева на площади 2,6 млн. га;

производство основных видов сельхозпродукции:

зерна – 4,0 млн. тонн;

мяса (в живом весе) – 188,0 тыс. тонн;

молока – 731,8 тыс. тонн;

яиц – 1020,0 млн. штук;

развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, обеспечивающих переработку продукции растениеводства на территории региона с выводом на рынок товаров конечного потребления;

максимальное использование мер господдержки в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы».

В 2016 году будет продолжена реализация инвестиционных проектов: строительство второй очереди на 75 тыс. голов свиноводческого комплекса на 150 тысяч голов товарных свиней в год ООО «РАМФУД-Поволжье» Калининского района, увеличение валового производства яйца до 37 млн.

штук в год за счет строительства и реконструкции птицеводческого предприятия ООО «Возрождение-1» Татищевского района, строительство цеха для содержания промышленного стада кур-несушек на 110 тыс. голов ОАО «Симоновская птицефабрика» Калининского района, создание агропромышленного комплекса по выращиванию кроликов и переработке мяса ООО «Компания ВиВат» Новобурасского района, строительство первой очереди оптово-распределительного центра сельскохозяйственной продукции и продовольствия ОАО «Саратовский молочный комбинат». В настоящее время ведутся наладочные работы по проекту «Производство и реализация сока натурального восстановленного» ООО «Консул-Кейтирин» Вольского района.

### **Инвестиции**

За прошлый год привлечено 138,8 млрд. рублей инвестиций, темп роста составил 90% (по РФ – 91,6%). Инвестиционный портфель включал более 70 проектов с общим объемом свыше 260 млрд. рублей. Завершена реализация 22 крупных инвестиционных проекта с общим объемом инвестиций 24,6 млрд. рублей и фактическим созданием порядка 3 тыс. новых рабочих мест. Значительные объемы инвестиций сконцентрированы в промышленном секторе.

В целях активизации инвестиционной деятельности проводится работа и в сфере законотворческой деятельности. В 2015 году расширена категория налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль в размере 13,5%. Кроме того, снижен пороговый объем инвестиций для предоставления налоговых льгот до 20 млн. рублей организациям-инвесторам, осуществившим капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории муниципальных районов с низким уровнем социально-экономического развития. Принят Закон Саратовской области «Об инвестиционном налоговом кредите», разработан проект закона «Об установлении дополнительного основания и иных условий предоставления отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов в Саратовской области».

В 2015 году Правительством Саратовской области с инвесторами были заключены соглашения о сотрудничестве в реализации инвестиционных проектов:

по строительству жилого комплекса эконом-класса «Березина речка» на территории Саратовского района области с предварительным объемом инвестиций 4,0 млрд. рублей (ООО «ПоволжьеСтройИнвест»);

по созданию агропромышленного парка на территории Саратовской области с объемом инвестиций 6,5 млрд. рублей (ООО «УК «Прагма Капитал»);

по строительству дворца водных видов спорта и гостиничного комплекса в г. Саратове с сопутствующей коммерческой застройкой с объемом инвестиций 3,0 млрд. рублей (ООО «УК «Прагма Капитал»);

по созданию агропромышленного комплекса полного цикла по выращиванию утки мощностью до 5 миллионов штук в год на территории Саратовской области с объемом инвестиций 6,0 млрд. рублей (ООО «СовМясТорг»).

по созданию многофункционального общего центра обслуживания для предприятий Группы компаний «Норильский никель» с объемом инвестиций 700,0 млн. рублей (ООО «НН-ИНФОКОМ»).

В 2015 году было заключено 8 инвестиционных договоров с компаниями ООО «Диалл Альянс» (2 договора), ООО «ВолгаГидро», ООО «Первый Волжский ВВК», ООО «Бош Отопительные Системы», АО «Энгельсский локомотивный завод», ПАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ООО НПП «Полипластик», предусматривающих информационную, консультационную и иные меры поддержки инвесторам при реализации проектов.

По итогам рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России улучшена позиция Саратовской области с 31-го места в 2014 году до 17 места в 2015 году.

*Основные задачи на 2016 год:*

обеспечить содействие реализации более 60 крупных инвестиционных проектов с объемом инвестиций свыше 236 млрд. рублей;

обеспечить создание благоприятных условий для реализации на территории Саратовской области инвестиционных проектов с применением механизма государственно-частного партнерства, в том числе подготовить региональную правовую базу ГЧП;

обеспечить реализацию мероприятий по улучшению инвестиционного климата в Саратовской области на основе лучших управленческих практик, выявленных по итогам ежегодного проведения Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

### **Малое и среднее предпринимательство**

Одна из важнейших задач социально-экономического развития региона является развитие предпринимательства, создание условий для благоприятного развития бизнеса и инвестиционного климата. Бизнес не только гарантирует поступление налогов в бюджеты всех уровней, но и представляет широкую свободу рыночного выбора, а также дополнительные рабочие места.

На господдержку бизнеса в 2015 году направлено 327,5 млн. рублей (95% из них – средства федерального бюджета), это в два раза больше по сравнению с 2014 годом. Финансовая поддержка в объеме более 140 млн. рублей направлена субъектам бизнеса в виде субсидий на возмещение части процентной ставки по банковским кредитам на приобретение (создание) основных средств, на развитие лизинга оборудования, на обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, созданных в 2013 году. Получателями поддержки стали 90 субъектов предпринимательства.

В целях поддержки экспортно-ориентированных предприятий Региональным интегрированным центром, созданным на базе областного

бизнес-инкубатора, проведено 7 международных и региональных бизнес-миссий (г. Саранск (Мордовия), г. Казань, (Татарстан), г. Самара, г. Белград (Сербия), КНР, г. Ереван (Армения), г. Будапешт (Венгрия)).

Гарантийным фондом области выдано предпринимателям поручительств в объеме более 130 млн. рублей (134,3 млн. рублей), Фондом микрокредитования – займов на сумму более 95 млн. рублей (95,3 млн. рублей). В прошлом году проведена докапитализация фондов на 161 млн. рублей, что позволит увеличить привлечение кредитных ресурсов в экономику малого и среднего бизнеса.

Развитие молодежного предпринимательства, научно-технического творчества детей и молодежи осуществляется в 9 Центрах молодежного инновационного творчества, созданных в 2014-2015 годах в 6 городах области. Учитывая востребованность таких Центров, задача в 2016 году – открыть еще 3 ЦМИТа.

Для сельхозтоваропроизводителей создан Центр коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе Энгельсского района. В 2015 году Центром осуществлена предпродажная подготовка и поставка в сеть магазинов «Магнит» около 7 тыс. тонн овощей и картофеля на сумму более 125 млн. рублей. В 2016 году необходимо провести работу по максимальному привлечению местных производителей к использованию услуг Центра.

Кроме того, до конца 2016 года необходимо обеспечить создание новой организации инфраструктуры поддержки бизнеса – палаты ремесел. Цель – возрождение в регионе традиций ремесленничества.

2015 год прошел под эгидой максимального снижения налоговых барьеров для малого бизнеса. Приняты соответствующие региональные законы, которые вступили в силу с 1 января 2016 года. Так, для малого бизнеса значительно снижена стоимость патентов по всем видам предпринимательской деятельности. Цена патентов в нашем регионе стала самой минимальной в Российской Федерации. Введены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению. Продлено действие дифференцированных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения. При этом задача текущего года – проанализировать применение малым бизнесом данных налоговых режимов, при необходимости скорректировать положения налогового законодательства. Кроме того, после принятия федерального законодательства необходимо обеспечить максимально оперативное введение в регионе патентов для самозанятых граждан.

### **Областной бюджет**

Вопрос наполнения местных и областного бюджетов остается самым острым. Ухудшение финансовых результатов деятельности компаний негативно отразилось на исполнении бюджетных показателей 2015 года.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области исполнены в сумме 64,5 млрд. рублей (93,6% к уточненным бюджетным назначениям, недобор 4,4 млрд. рублей). По темпам их роста (103% к поступлениям 2014 года) область заняла, как и в 2014 году, 9-е место среди субъектов Приволжского федерального округа и 52-ое – по России (2014 год – 48 место).

Основные потери сложились по налогу на прибыль организаций, объем недопоступления по которому составил порядка 5 млрд. рублей (прирост на 0,4% против 7,0% по России и 7,7% по Приволжскому федеральному округу). По сравнению с 2014 годом крупнейшее снижение отмечено по филиалу ОАО «Сбербанк России» - с 710,1 млн. рублей до «минус» 328,5 млн. рублей в 2015 году, КГН «Газпром» - на 668,3 млн. рублей, ПАО «ВНИПИгаздобыча» - на 396,3 млн. рублей, ОАО «Саратовнефтегаз» - на 374,3 млн. рублей.

Существенно осложнялось исполнение налога на прибыль ростом возвратов из бюджета. За год было возвращено уплаченных в предыдущие налоговые периоды и авансовых платежей текущего года в суммарном объеме свыше 2 млрд. рублей (15,5% к сумме налога, поступившего в бюджет), что в 2,1 раза больше, чем за 2014 год.

Сдержанная динамика заработных плат во внебюджетном секторе экономики, а также увеличение имущественных и социальных вычетов ограничили рост поступления налога на доходы физических лиц, который исполнен в сумме 26,9 млрд. рублей, с номинальным приростом в 0,1% к предыдущему году.

Третий по значимости доходный источник – налог на имущество организаций – поступил в сумме 7,2 млрд. рублей с ростом на 11,4% к уровню 2014 года.

Устойчивый рост демонстрировали транспортный налог (на 20,1%), а также налоги на совокупный доход (поступления в целом выросли на 7,7%), в том числе по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения - на 7,4%, налогу на вмененный доход - на 2,8%, единому сельскохозяйственному налогу - в 1,6 раза, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, - в 1,9 раза.

Поступления по налогу на имущество физических лиц увеличились на 15,8%.

Основной задачей в условиях ограниченности финансовых ресурсов являлось обеспечение сбалансированности бюджета. Данная работа проводилась в рамках выполнения плана по снижению долговой нагрузки на областной бюджет, актуализированного для текущей ситуации с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации (постановление Правительства области от 28 сентября 2015 года № 488-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П»). Действия Правительства области были направлены на совершенствование структуры органов управления, оптимизацию бюджетной сети, введение критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, реструктуризацию

долговых обязательств. Экономический эффект от проведенных мероприятий оценивается в 2015 году в сумму порядка 2,3 млрд. рублей.

Фактические расходы на содержание органов государственной власти области сложились ниже установленного для области федерального норматива. Указанные расходы – за счет мер по оптимизации – сокращены относительно уровня 2014 года на 63,8 млн. рублей, или 3,5 процента. С начала года из численности органов исполнительной власти области и государственных органов выведено 168 единиц.

Требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по параметрам дефицита бюджета, объема долга и расходов на его обслуживание соблюдены. Дефицит областного бюджета по итогам года сложился ниже плановой величины.

Объем государственного внутреннего долга области составил на 1 января 2016 года 50,4 млрд. рублей (101,5% к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, без учета бюджетных кредитов – 52,9%), из которых 24,1 млрд. рублей или 47,9% – бюджетные кредиты из федерального бюджета.

Проведенные мероприятия по оптимизации долгового портфеля (использование «дешевых» краткосрочных кредитов Федерального казначейства на пополнение остатков, досрочное погашение бюджетных кредитов, снижение процентных ставок, реструктуризация долговых обязательств) позволили сэкономить почти 2 млрд. рублей.

В течение 2015 года Правительством области принимался ряд мер, направленных на повышение финансовой устойчивости муниципальных образований области.

Для покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, была оказана поддержка 23-м муниципальным районам в форме авансовых дотаций на общую сумму 150,3 млн. рублей. Практически в таком же объеме выделены дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в целях сокращения задолженности по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды.

С учетом сложного финансового положения муниципальных образований проведена реструктуризация их задолженности перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, выданным для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов три года назад. Данной мерой воспользовались 29 муниципальных районов области, в том числе 11 – с переносом сроков возврата задолженности на 2025-2034 годы в общей сумме 120,8 млн. рублей и 18 высокодотационных районов со списанием 95% суммы основного долга на общую сумму 128,9 млн. рублей.

На аналогичных условиях реструктурирована задолженность административного центра г. Саратова перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования со списанием задолженности в объеме 353 млн. рублей или 95 процентов суммы основного долга.

Кроме того, предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита местных бюджетов в общем объеме 325,7 млн. рублей, большая часть которых направлена на исполнение первоочередных муниципальных обязательств в части погашения задолженности по страховым взносам во внебюджетные фонды и по оплате топливно-энергетических ресурсов), а также – за счет целевого федерального кредита – на финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 242,8 млн. рублей.

По итогам проведенной в 2015 году в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 оценки качества управления региональными финансами Саратовская область отнесена к группе субъектов Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами.

На 2016 год основной задачей с учетом сохраняющихся неблагоприятных тенденций является продолжение работы в соответствии с утвержденным планом по оздоровлению государственных финансов Саратовской области и снижению долговой нагрузки на областной бюджет, а также Программой повышения эффективности управления государственными финансами Саратовской области на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Саратовской области от 29 апреля 2015 года № 83-Пр). При этом максимум усилий органов исполнительной власти области должен быть направлен на обеспечение совместно с руководителями организаций курируемых отраслей темпов роста налоговой базы, учтенных при формировании бюджета.

На повышение эффективности бюджетных расходов направлена и работа в сфере **областного и муниципального заказа**. В 2015 году контракты заключены на сумму около 30 млрд. рублей, сэкономлено почти 1,7 млрд. рублей, в том числе, за счет увеличения доли конкурентных закупок по областному заказу до 89%.

Объем заказов для субъектов малого предпринимательства увеличился на 0,5 млрд. рублей и составил около 40% от состоявшихся процедур закупок, что значительно выше обязательных по законодательству 15%.

По итогам Национального рейтинга прозрачности закупок – 2015, опубликованного 7 декабря т.г., Саратовская область признана регионом с высокой прозрачностью закупок. По отношению к прошлому году область значительно улучшила позиции в рейтинге (на 17 пунктов) и перешла на качественно новый уровень - из категории «средняя прозрачность закупок» в категорию «высокая прозрачность».

В целях расширения участия в закупках местных производителей совместно с Единой электронной торговой площадкой г. Москвы во втором полугодии реализован «пилотный проект» создания электронной агроплощадки «Саратовагро», что позволило за несколько месяцев увеличить объемы закупок продуктов питания непосредственно у местных производителей, минуя посредников, на сумму более 40 млн. рублей.

*Основные задачи на 2016 год:*

обеспечение перехода всех заказчиков области на новые правила планирования и нормирования закупок,

исполнение требований импортозамещения и поддержки местных товаропроизводителей при осуществлении закупок;

увеличение объемов централизованных закупок для нужд учреждений и закупок для малого бизнеса.

**В сфере управления государственными активами** области решалась задача совершенствования структуры регионального имущества и его оптимизации (не востребованное и не обеспечивающее полномочия имущество передавалось в рамках разграничения в муниципальную собственность, вовлекалось в хозяйственный оборот путем предоставления в пользование, реализовывалось через процедуру приватизации).

Из областной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований области было передано 93 объекта недвижимости, в т.ч. 27 квартир, 26 единиц движимого имущества. Преданные объекты недвижимости будут использованы для размещения муниципальных унитарных предприятий и учреждений, а так же в целях поддержки малого и среднего предпринимательства.

В муниципальную собственность Балаковского и Новоузенского муниципальных районов передан соответственно 100% пакет акций ОАО «Балаковский пассажирский автокомбинат» и ОАО «Новоузенское автотранспортное предприятие».

Начата процедура передачи автомобильных дорог местного значения в собственность муниципальных районов.

С 2015 года имущественный комплекс аэродрома Саратов и земельный участок площадью 221,9 га перешли в региональную собственность.

*Основные задачи на 2016 год:*

прием в областную собственность дополнительных активов для осуществления намеченных инвестиционных проектов, что позволит обеспечить экономический рост региона, его привлекательность, а также облагородить архитектурный облик регионального центра;

подготовительная работа по актуализации результатов кадастровой оценки земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения и объектов капитального строительства, по которым в 2017 году истекает установленный законом пятилетний срок.

**В сфере развития местного самоуправления** в 2015 году внесены существенные изменения в принципы формирования руководства муниципальных образований области. Законом области предусмотрено, что главы районов избираются из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, и возглавляют администрации. При этом усилено влияние



Губернатора области на этот процесс - теперь непосредственно Губернатором назначается половина членов конкурсной комиссии. Одним из первых в России муниципалитетов, реализовавших эту схему, стал Ивантеевский район. В дальнейшем таким образом будут избраны главы всех районов области и областного центра. Это упростит для жителей структуру органов местного самоуправления, четко разделив полномочия и устранив «двухглавие».

Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» подготовлены рекомендации по применению некоторых норм административного законодательства органами местного самоуправления Саратовской области; разработаны рекомендации в форме «вопрос-ответ» по применению закона Саратовской области от 30.09.2014 №109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований Саратовской области»; типовые нормативные правовые акты по процедуре избрания главы муниципального района.

В базу федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов внесено актов 70804 документа, из них 12549 нормативных правовых актов муниципальных образований области.

В течение 2015 года законами Саратовской области было преобразовано 2 поселения Красноармейского муниципального района в одно городское муниципальное образование и 11 поселений Балаковского района в одно сельское муниципальное образование. Ожидается, что экономический эффект в 2016 году от данных проведенных преобразований составит 14,4 млн. рублей в год.

В течение года повышение квалификации прошли около 800 руководителей и специалистов муниципальных образований области в рамках проведенных учебных семинаров, семинаров – совещаний, семинаров-тренингов, научно-практической конференции, обучения в Школе муниципального управленческого резерва.

Особое внимание уделялось межмуниципальному обмену опытом. Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» проведено 3 круглых стола по вопросам вовлечения жителей в процесс управления территорией и внедрения механизмов медиации в деятельность органов местного самоуправления; 4 заседания Форума муниципальных практик, где участники поделились опытом в предупреждении нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местного самоуправления и решении вопросов местного значения; 4 заседания Совета муниципальных юристов.

Важным для жителей области является вопрос благоустройства территорий. В 2015 году обеспечено участие муниципальных образований области во Всероссийском конкурсе на звание «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России». По результатам рассмотрения конкурсных материалов город Энгельс признан самым благоустроенным в стране в своей категории, муниципальное образование город Ртищево заняло второе место в своей категории.

Четвертый год в области проводится свой региональный конкурс на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование Саратовской области». Кроме того, в 2015 году были добавлены новые номинации: «Лучший многоквартирный дом»; «Лучший двор по комплексному благоустройству»; «Лучшая детская игровая площадка»; «Лучшая улица». Расширился круг участников конкурса: с 35 участников в 2012 году до 117 в 2015 году. В прошлом году впервые был реализован проект «Ярмарка идей в сфере благоустройства».

*Основные задачи на 2016 год:* дальнейшее укрепление местной власти, повышение эффективности работы, обеспечение ее открытости для жителей, привлечение научного сообщества к выработке основных направлений работы в сфере развития местного самоуправления, а также активизация взаимодействия с представителями общественных организаций.

Минувший год показал, что в регионе все активнее позицию проявляет **гражданское общество**, участвуя совместно с органами власти в решении имеющихся проблем.

Диалог общества и власти в прошлом году был насыщенным. Проведен «Гражданский форум Саратовской области 2015», в рамках которого проведено 14 переговорных площадок по актуальным вопросам социального и экономического развития региона. Проведен первый съезд некоммерческих организаций Саратовской области и ярмарка социальных проектов, реализуемых СО НКО.

Важным шагом по поддержке инициатив институтов гражданского общества, как и в предыдущие годы, стало проведение конкурса общественно полезных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций. Государственную поддержку из федерального и областного бюджетов получили 56 проектов на сумму 10,3 млн. рублей.

Кроме того, некоммерческие организации Саратовской области участвовали в открытом конкурсе на получение президентского гранта некоммерческими неправительственными организациями. На открытый конкурс было подано от Саратовской области 153 заявки, победителями стали 14 НКО, которые получили на реализацию проектов субсидии из средств федерального бюджета в сумме 30,8 млн. рублей.

В целях сохранения традиций и укрепления межнациональных отношений в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» проведено 106 мероприятий в форме фестивалей, конкурсов (Масленица, «Саратовские бабушки», «Саратовские дедушки», «Русская окрошка», «Свободный микрофон», «Птица-тройка, День Флага РФ», «Украинские барвы в Национальной деревне» и др.), 44 киносеанса с демонстрацией фильмов патриотической направленности и из фонда отечественной классики.

Большое внимание уделялось патриотическим проектам и проведению мероприятий, посвященных 70-летию Великой Победы, памятным датам России и др.

Для муниципальных служащих проведены семинары по темам гармонизации межнациональных отношений, предупреждения социальных конфликтов, противодействия экстремизму.

Тематические занятия, классные часы, памятные мероприятия были проведены в муниципальных образованиях мероприятия ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом с использованием информационно-пропагандистских материалов, подготовленных Российским государственным университетом нефти и газа им. И.М.Губкина при поддержке Национального антитеррористического комитета.

В условиях жестких ограничений бюджетные ресурсы необходимо сосредоточить на реализации майских указов Президента Российской Федерации и выполнении публичных обязательств государства при любом развитии событий. Для населения региона должны быть созданы условия для качественного медицинского и социального обслуживания, образования, отдыха, занятий спортом, особенно для тех, кто нуждается в повышенном внимании общества и государства.

Реализуя стратегические приоритетные направления развития, наряду с возможностями и спецификой региона необходимо учесть все глобальные изменения, охватывающие не только экономику, финансы, технологии, но и социум, гуманитарную сферу, усиливающуюся конкуренцию за человеческий капитал и инвестиционные ресурсы. Только адекватно оценив ситуацию, область успешно справится с возникающими проблемами и достигнет намеченных целей.

В сентябре состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания России. Важнейшее значение имеет квалифицированное представительство региона в высшем органе законодательной власти страны. Задача органов власти: и исполнительной, и представительной, и муниципальной в том, чтобы обеспечить спокойное прохождение избирательной кампании и свободное волеизъявление граждан.