

## Отчет о результатах деятельности Правительства Саратовской области в 2014 году

Три года назад мы поставили перед собой задачу формирования эффективной и ответственной власти, нацеленной на значимое повышение уровня жизни и защиту интересов жителей области.

### **I. Экономика**

Единственным источником благосостояния населения является сильная экономика, экономика знаний, ориентированная на технологический подъем производства на основе инновационных технологий, масштабного привлечения инвестиций

В целом динамику социально-экономического развития области в 2014 году можно охарактеризовать как положительную, хотя общее ухудшение экономической конъюнктуры, безусловно, наложило свой отпечаток и на развитие нашего региона.

Темпы экономического роста превысили среднероссийские значения – 101,5% против 100,6%.

**Промышленность**, занимающая 30% в структуре ВРП, завершила год с неплохим результатом. Объем отгруженной продукции превысил 379 млрд.руб. с ростом на 7,2% к 2013 году Индекс промышленного производства составил 101,6%.

Важно, что положительная динамика обеспечена обрабатывающими производствами, где индекс промышленного производства (110,2%) пятикратно превысил среднероссийский показатель (102,1%).

Положительная динамика связана, в первую очередь, с запуском ряда новых современных заводов, два из которых – «Балаково-Центролит» и «Северсталь» способствовали созданию нового кластера и обеспечили рост индекса производства в металлургии почти в 1,8 раза.

Высокую динамику продемонстрировали нефтехимический комплекс. Масштабная программа развития ОАО «Саратовский НПЗ», предусматривающая реализацию проектов по глубокой переработке нефти, глобальную реконструкцию системы очистных сооружений, а также строительство эстакады светлых нефтепродуктов, обеспечила рост индекса производства нефтепродуктов на 11,3%.

В химическом производстве ООО «Эр Ликид Балаково» завершено строительство завода по производству технических газов; в рамках реализации долгосрочной программы реконструкции и модернизации производственных мощностей Балаковский филиал ОАО «Апатит» увеличил производство минеральных удобрений; реализуется проект по созданию производств акриламида и полиакриламида на площадке ООО «Саратоворгсинтез», а также расширению производства НАК до 190 тыс. т в год и реконструкции производства цианида натрия.

Развиваются все направления машиностроения: транспортное, электронное, производство оборудования. ОАО «НПП «Алмаз» завершило реконструкцию и техническое перевооружение производства. ОАО «НПП «Контакт» осуществляет разработку производства вакуумных выключателей

и электрических распределительных устройств. В области сложился мощный пул предприятий электронной промышленности, тесно интегрированный с научной школой отраслевых НИИ, КБ, ВУЗов, в том числе, созданных в последние 2 года научно-технологических центров микро- и нанoeлектроники (ОАО «Контакт»), вакуумной металлургии (ОАО «Тантал»), перспективных материалов (ОАО «Рефлектор»).

На площадке ОАО «ЕПК Саратов» идет создание участка по производству кольцепрокатной установки типа RiWa и распилочного центра для резки цилиндрических прутков в целях производства комплектующих для железнодорожной техники. «ЕПК – Бренко» реализует проект по созданию нового наукоемкого производства кассетных подшипников с использованием передовых мировых технологий в области обработки металлов.

ООО ЭТЗ «Гэксар» совместно с ведущими российскими железнодорожными ВУЗами и научно-исследовательскими институтами участвует в разработке и производстве новых изделий: аппаратуры автоблокировки, переездной и локомотивной сигнализации, аппаратуры технологической и оперативной связи, электропитания и др.

ГК «Ростехнологии» и холдингом ОАО «Российская электроника» принято решение о создании территориального научно-производственного объединения (ТНПО) «Электроника-Саратов», куда вошли ведущие саратовские предприятия: ОАО «НПП «Контакт», ОАО ЦНИИИА, ОАО «НИИ «Волга», ОАО НПП «Инжект», ОАО «Саратовэлектронпроект», АО НПП «Алмаз». Размещение ТНПО планируется на площадках АО НПП «Алмаз» и ОАО «НПП Контакт».

Рост объема государственного оборонного заказа, выполненного предприятиями ОПК области, составил 121,4% к уровню 2013 года. В рамках реализации федеральных целевых и государственных программ Российской Федерации данными предприятиями привлечено 2,5 млрд. руб.

В рамках решения задачи импортозамещения значительное внимание уделялось развитию производства товаров народного потребления.

Одним из наиболее динамично развивающихся является мебельное производство: предприятия по производству мягкой и корпусной мебели («Король диванов», «Мария», «Энгельсская мебельная фабрика» и др.) занимают лидирующие позиции на мебельном рынке России.

Развиваются и предприятия текстильной и швейной отрасли: ООО «Балтэкс», являющимся единственным производителем полиамидных тканей в России, разработан план освоения новых видов тканей со специальными свойствами – с защитой от общепроизводственных загрязнений, механических повреждений, а также кислот высокой концентрации. На базе СГУ им. Н.Г. Чернышевского совместно с Фондом перспективных исследований и ООО «Балтэкс» создана лаборатория «Материалы специального назначения» по научно-техническим разработкам инновационных материалов и их дальнейшей коммерциализации. ОАО «Аткарская швейная фабрика «Элит» реализует проект по производству одежды для медицинских работников из натуральных экологических тканей.

## **АПК**

За 2014 год объем продукции сельского хозяйства составил 106,7 млрд. руб. или 100,1% к уровню 2013 года.

### ***Растениеводство***

Урожай зерновых и зернобобовых культур достиг 3,8 млн. тонн, при этом урожайность увеличилась на 15,7% (с 15,3 ц/га в 2013 году до 17,7 ц/га). Впервые за последние 50 лет произведено свыше 455 тыс. тонн (108,5%) овощной продукции, в том числе овощей защищенного грунта – 29,3 тыс. тонн (118,8%). Таким образом, по итогам года область вышла практически на полное самообеспечение тепличными овощами (при нормативе 12 кг овощей на человека произведено 11,7 кг на человека). Производство картофеля составило 378 тыс. тонн (102,4%), подсолнечника – 1,7 млн. тонн (130%).

В результате по объемам производства зерна, подсолнечника и овощей область занимает лидирующие позиции Приволжском федеральном округе.

### ***Животноводство***

В 2014 году область произвела 197,6 тыс. тонн скота и птицы на убой в живом весе (93,5% к уровню прошлого года). Производство молока составило 777,4 тыс. тонн (94,1%), яиц - 916,7 млн. шт. (96,8%).

Несмотря на то, что общие показатели животноводства не удалось стабилизировать, достигнута положительная динамика развития мясного животноводства и птицеводства в сельскохозяйственных организациях. Темп роста объема произведенного в сельхозпредприятиях мяса скота и птицы составил 118,6% к уровню 2013 года, чему в немалой степени способствует развитие молочно- и мясопродуктового кластеров.

Почти в 1,5 раза к уровню 2013 года увеличено производство прудовой рыбы (2625 т).

Обладая значительным ресурсным потенциалом в производстве сельскохозяйственной продукции, важнейшей задачей остается развитие ее переработки на территории области. Эта задача приобретает особую актуальность в условиях необходимости обеспечения продовольственной безопасности, выхода на полную самообеспеченность основными продуктами питания.

Индекс производства пищевых продуктов в 2014 году составил 116,4%, предприятиями отгружено товаров собственного производства на сумму 61,9 млрд. рублей с ростом на 17,7% к уровню 2013 года. Увеличено производство мяса и субпродуктов на 28,5%, цельномолочной продукции - на 9,2%, масла сливочного - на 9,4%, муки – на 5%, сыра и сырных продуктов - в 1,9 раза.

Учитывая особую актуальность импортозамещения сыров ООО «Маслосырбаза Энгельсская» введен в эксплуатацию новый цех по производству мягких творожных сыров и сливочных сыров типа «Маскарпоне» в различных видах упаковки. На 2015-2016 годы запланировано строительство цеха по производству полутвердых сыров мощностью 50 тонн в сутки.

Завершены значимые проекты в рамках развития масло-жирового кластера: строительство маслоэкстракционного завода мощностью 1800 тонн в сутки на базе складских мощностей ООО «Волжский терминал», строительство и реконструкция комплекса «Маргариновое производство»

ЗАО «Жировой комбинат», модернизация оборудования ОАО «Саратовский молочный комбинат».

Достижению полученных результатов в значительной мере способствовала господдержка отрасли, на которую в 2014 году было направлено 3,2 млрд. рублей (2428,5 млн. руб. из федерального бюджета и 784,2 млн. руб. из областного бюджета).

При этом существенное место было отведено улучшению жизни на селе: в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы» построено (приобретено) 4,3 тыс. кв. метров жилья, улучшены жилищные условия 61 семьи, в том числе 45 семей молодых специалистов, введено 33,5 км локальных водопроводов, 10,9 км распределительных газовых сетей. В 2014 году начато строительство двух современных общеобразовательных школ в 2 муниципальных районах области - Энгельском (*с.Безымянное на 180 мест*) и Ровенском (*с.Кочетное на 176 мест*). В рамках закрепления кадров на селе единовременную денежную выплату и ежегодное денежное пособие получили 157 молодых специалистов на общую сумму 10 млн. руб., 118 молодым специалистам выплачена ежемесячная доплата к заработной плате в размере 5 тыс. рублей на общую сумму 3 млн. 577 тыс. руб.

### **Инвестиции**

Безусловно, основным двигателем экономики, и, прежде всего, ее реального сектора, являются инвестиции. В 2014 году, несмотря на нестабильную ситуацию, инвестиционная активность в области оставалась достаточно высокой, темп роста инвестиций в основной капитал составил 104,2% при среднероссийской рецессии в 2,5%. Привлечено 132,8 млрд. рублей инвестиционных ресурсов.

15 инвесторов завершили реализацию 18 крупных проектов с совокупным объемом инвестиций свыше 53 млрд. рублей и созданием более 1800 рабочих мест. Данные предприятия уже в 2014 году пополнили доходную базу бюджета области на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Введены в действие 6 новых заводов:

металлургический завод ЗАО «Северсталь» по производству сортового проката строительного назначения в Балаковском районе;

маслоэкстракционный завод ООО «Волжский терминал» в Балаковском районе;

ЗАО «Балаково-Центролит» по выпуску стального литья для вагоностроения в Балаковском районе;

ООО «Эр Ликид Балаково» по производству технических газов в Балаковском районе;

ООО «Бош отопительные Системы» по производству промышленных и бытовых газовых котлов в Энгельском районе;

ООО «Пиррогруп» по производству сэндвич панелей с мягкой обкладкой в цехах бывшего Саратовского авиационного завода в г.Саратове.

Важным этапом стало завершение внедрения регионального Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, ориентированного на снижение потерь и рисков при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Данная практика транслирована и на муниципальный уровень: теперь инвестиционный стандарт есть во всех муниципальных районах и городском округе «Город Саратов». В рамках внедрения муниципального Стандарта разработано 5 «дорожных карт» предоставления муниципальных услуг администрациями муниципальных районов, реализация которых позволит сократить сроки разрешительных процедур, обеспечить сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна», расширить информирование хозяйствующих субъектов о порядке оказания муниципальных услуг.

Необходимо отметить, что несмотря на сложную экономическую обстановку ни один из инвесторов не отказался от своих намерений и в 2015 году на территории области будет реализовано 50 крупных инвестпроектов на общую сумму 240 млрд. руб., в том числе 13 из них на сумму более 18 млрд. руб. будут завершены, что позволит создать 1,6 тыс. рабочих мест.

Существенную роль в привлекательности территории играют и состояние **транспортной инфраструктуры и дорожной сети.**

Поэтому особая роль здесь отводится строительству нового аэропортового комплекса «Центральный» (объём инвестиций - более 20 млрд. рублей). В прошлом году проведен большой объем земляных работ для подготовки строительной площадки, установлено ограждение аэродрома, откорректирован объединенный проект федеральной, областной и инвестиционной части. В настоящее время получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию по объекту. Активная фаза строительства намечена на июль-август 2015 года.

Важным для всех жителей Саратова и Энгельса было продолжение ремонта автомобильного моста Саратов-Энгельс. Учитывая значимость данного вопроса для жителей, работы были выполнены на 1,5 месяца раньше срока (на сумму 453,1 млн. рублей) и с 29 августа 2014 года движение по мосту осуществляется по отремонтированному мостовому полотну по всем 3-м полосам движения. Полное завершение запланированных работ на сумму 102,7 млн. рублей планируется в 4 квартале этого года.

Вопросы территориальной доступности и транзита решались и в рамках реализации проекта строительства мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково. На данные цели направлено 56,8 млн. руб. областных средств, в т.ч. 54,8 млн. руб. на выкуп земельных участков. В 2015 году на завершение работ планируется направить 121,1 млн. руб. из областного бюджета, а также привлечь порядка 2,5 млрд. рублей из федерального бюджета.

В рамках обеспечения доступности и качества транспортных услуг для населения в 2014 году в рамках пилотного проекта по развитию региональных авиаперевозок обеспечено воздушное сообщение с 5 городами (Казань, Самара, Оренбург, Ульяновск и Нижний Новгород).

Положительно решен вопрос приема-отправки судов от отремонтированной причальной стенки, позволивший успешно открыть речную навигацию. Саратов включен в график туристических маршрутов крупнейших судоходных компаний («Водоходь», «Инфофлот» и «Мостурфлот»). Возможность швартоваться к причальной стенке обеспечила выход более 35 тыс. человек, которые смогли ознакомиться с городом и его

достопримечательностями. В результате принятых мер пассажирским речным управлением перевезено пассажиров в 2,4 раза больше, чем в навигацию 2013 года.

Дефицит бюджета, отягощенный долговыми обязательствами, а также значительным (более 85%) объемом первоочередных расходов на социальную сферу, в 2014 году не позволил в достаточном объеме сформировать дорожный фонд. Были выделены средства лишь на содержание автомобильных дорог регионального значения и малых мостов в объеме 1113,9 млн. рублей, что составляет порядка 14 % от нормативной потребности.

Поэтому, учитывая, что федеральный бюджет имеет больше возможностей по финансированию дорожных работ, особое внимание Правительством области уделяется вопросу передачи региональных автодорог в федеральную собственность. Это позволит привести передаваемые дороги в нормативное состояние в гораздо более короткие сроки. В 2014 году для включения в перечень федеральных дорог автомобильной дороги «Сызрань - Саратов - Волгоград - Пристанное - Ершов - Озинки - граница Казахстана» подготовлен пакет документов, который в настоящее время находится на рассмотрении в Федеральном дорожном агентстве.

### **Малое и среднее предпринимательство**

Учитывая роль предпринимательства как наиболее гибкой формы, обеспечивающей одновременно и социальный эффект в виде занятости населения, в целях либерализации законодательства и стимулирования развития предпринимательства в реальном секторе экономики Правительство области выступило инициатором ряда законов Саратовской области, в том числе, предусматривающих государственную поддержку кластеров и дифференциацию стоимости патентов в районах области.

В 2014 году государственную поддержку получили 1590 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе 326 – финансовую. На данные цели направлено 130,3 млн. рублей (33,8 млн. рублей – средства областного бюджета; 93,1 млн. рублей – средства федерального бюджета; 3,4 млн. рублей – средства местных бюджетов). Результатом стало создание более 750 рабочих мест, вовлечение в сферу предпринимательства более 600 млн. рублей внебюджетных ресурсов.

В рамках развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в областном и Балаковском бизнес-инкубаторах на правах льготной аренды размещались 86 субъектов предпринимательства.

Доступность кредитных ресурсов обеспечивалась Гарантийным фондом области (выдано 30 поручительств на 91,1 млн. рублей), позволившим предпринимателям привлечь более 255 млн. рублей заемных средств, а также Фондом микрокредитования, с помощью которого предприниматели региона получили 144 займа на сумму 95,72 млн. рублей.

В 2014 году продолжено развитие региональной сети центров молодежного инновационного творчества (ЦМИТ). К созданным в 2013 году 5 ЦМИТам (в городах Саратов, Энгельс, Балаково и Петровск), добавились еще 4 центра молодежного инновационного творчества в городах Саратов, Калининск и Пугачев, на базе которых студенты и школьники получают

бесплатный доступ к высокотехнологичному современному цифровому оборудованию, а предприниматели-инноваторы производят опытные образцы единичной и мелкосерийной продукции.

Получателями субсидий на организацию центров дневного пребывания детей дошкольного возраста создано 18 групп кратковременного пребывания детей, в том числе с возможностью организации сна и питания, с общим количеством детских мест не менее 265.

Новым видом поддержки в 2014 году стало предоставление субсидий предпринимателям, осуществляющим деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, которую получили 2 предпринимателя из г. Саратова и с. Золотое Красноармейского района.

В Энгельском районе в 2014 году введен в эксплуатацию Центр коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием, обеспечивающий доступ сельхозпроизводителям области к новейшему оборудованию по предпродажной подготовке овощей и картофеля, включающей чистку, мойку, сортировку и упаковку.

Утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2014 - 2016 годы».

Подписаны соглашения о сотрудничестве между Правительством области и ООО «Деловая Россия», Правительством области и ОАО Банк ВТБ; Правительством области и ОАО «Нижеволжский коммерческий банк».

## **II. Социальная сфера**

Результатом проводимых реформ в экономике должно стать реальное повышение качества жизни наших граждан, повышение комфортности среды их проживания, включая социальную поддержку, качественное здравоохранение, доступное современное образование, культуру, экологическую безопасность и многое другое.

Вся наша «большая» экономика отражается в зеркале жизни конкретной семьи.

### **Здравоохранение**

Существенное снижение предотвратимых потерь здоровья, масштабов смертности в трудоспособном возрасте – это наиболее эффективный путь роста продолжительности жизни населения, его трудового и репродуктивного потенциала, укрепления здоровья населения.

Поэтому значительное внимание было уделено развитию именно профилактического звена здравоохранения, обеспечению его максимальной доступности.

В рамках развития сельского здравоохранения в 2014 году построены 7 ФАПов в Энгельском (с. Степное), Пугачевском (с. Большая Таволожка) районах); Балаковском (с. Наумовка, с. Малая Быковка, с. Малый Кушум); Советском (с. Золотая Степь) и Хвалынском районах (с.Благодатное).

Саратовская область вошла в тройку лидеров в России по организации диспансерных осмотров населения. Диспансеризацию прошли более 423,7 тыс. жителей области, у 25% из них заболевания были выявлены впервые.

2015 год объявлен Президентом РФ Годом борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями, занимающими первое место в структуре смертности (48%) и инвалидности (35,4%) населения. За счет системного

подхода при оказании медицинской помощи больным данного профиля, начиная от выявления факторов риска на ранней стадии до оказания высокотехнологичной медицинской помощи, летальность больных с острым инфарктом миокарда в сосудистых центрах за три года снизилась в 1,3 раза, а доступность специализированной медицинской помощи пациентам с острыми сосудистыми заболеваниями увеличилась с 42,23% до 78%.

В 2015 году планируется организовать областной кардиологический диспансер с замкнутой системой оказания медицинской помощи (амбулаторный прием, экстренная высокотехнологичная помощь больным с острым коронарным синдромом, медицинская реабилитация) за счет присоединения Центра кардиологии и кардиологических отделений к 2-ой городской больнице.

В результате активизации работы первичного звена здравоохранения повысилась выявляемость онкологической патологии на ранней стадии, снизилась доля запущенных случаев онкологических заболеваний.

С 2014 года Саратовская область участвует в реализации мероприятий по совершенствованию онкологической помощи населению. За счет средств федерального бюджета (456,3 млн. рублей) приобретено и введено в эксплуатацию 27 единиц медицинского оборудования. В 2015 году планируется установка современных комплексов оборудования для лучевой терапии.

Невзирая на трудности, за 4 года финансирование из областного бюджета высокотехнологичных видов медицинской помощи возросло в 10 раз, а обеспеченность высокотехнологичной медицинской помощью – в 1,5 раза. По итогам 2014 года пролечено 11 303 жителя области, что на 20% больше чем в 2013 году. В 2014 году увеличилось число учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, с 6 до 8, количество профилей - с 10 до 15.

За 2013-2014 годы в Областной клинической больнице проведено 12 операций по трансплантации кадаверной почки.

С сентября 2014 года в Областной офтальмологической больнице выполнено 20 операций по пересадке роговицы. Планируется выполнение кератопластики с применением донорской роговицы.

Проводятся мероприятия по созданию условий для выполнения операций по трансплантации печени и сердца.

В 2014 году спустя 20 лет в Саратовской области возродилась санитарная авиация, ее использование позволяет сократить время доставки пациента почти в 3 раза, тем самым, значительно увеличить шансы на выздоровление. В 2014 году осуществлено 11 вылетов, в том числе 6 - специалистами Областной детской клинической больницы.

Как результат проводимой работы: практически по всем показателям основных причин смертности наметилась стойкая тенденция к снижению. За 2012-2014 годы смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 8,1%, от новообразований – на 1,4%, от туберкулеза – на 25,9%, от внешних причин – на 13,3%. Смертность населения области за 3 года сократилась на 2,6%. Общий коэффициент смертности достиг целевого значения – 14,1 на 1000 населения. Это самый низкий уровень смертности населения в области за последние 16 лет (данное значение соответствует показателю 1998 г.).



За последние 3 года продолжительность жизни увеличилась с 69,9 до 70,95 года или на 1,5%. Это выше, чем по Приволжскому федеральному округу (70,2) и Российской Федерации (70,93). Все это результат системных изменений в региональной медицине.

И, наверное, самый главный показатель улучшения качества жизни – это рост рождаемости, за последние три года – на 7,5%. В 2014 году родился 28741 ребенок. На сегодняшний день в области действуют 6 перинатальных центров, в которых имеются все условия для реанимации и дальнейшего длительного выхаживания.

В 2014 году Саратовская область признана одним из лучших регионов России в части развития добровольного донорского движения.

Значительное внимание уделяется и кадровому составу, его преемственности. В 2014 году за счет проводимых мероприятий в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» и проекта «Сельский доктор» удалось привлечь в здравоохранение области 730 молодых специалистов, в том числе 270 врачей и 460 средних медработников.

Однако дефицит врачебных кадров остается (1220 человек, в том числе в амбулаторном звене – 1099 человек, в стационарном – 41 человек, в службе скорой медицинской помощи – 80 человек), также как и несбалансированность медперсонала между различными муниципальными районами и областным центром, городской и сельской местностью.

### **Физкультура и спорт**

Ресурс здорового общества – в массовом вовлечении жителей области в занятия спортом. Область продолжает наращивать инфраструктуру развития физической культуры. В 2014 году в эксплуатацию введен плавательный бассейн Саратовской государственной юридической академии на 5-ой Дачной Ленинского района г. Саратова; начато строительство Дворца водных видов спорта; совместно с администрацией города Саратова проведена комплексная реконструкция стадиона «Сокол» (объект передан в собственность города); проведена реконструкция Ледового дворца спорта «Кристалл» (установлена многофункциональная спортивная площадка, позволяющая укладывать мобильное паркетное покрытие для занятий игровыми видами спорта поверх ледового поля); состоялось открытие футбольного поля с искусственным покрытием стадиона «Торпедо» г. Энгельса; приобретено искусственное покрытие для футбольного поля стадиона «Корд» г. Балаково.

В 2014 году физической культурой и спортом в области систематически занималось 656,6 тыс. чел. или 29,1% населения (в 2013 году – 645,2 тыс. чел. или 25,8%). В прошлом году проведено 5 всероссийских и 124 областных спортивных мероприятий с общим охватом более 706,4 тыс. человек среди различных слоев населения (школьников, учащихся средних специальных учебных заведений, студентов вузов, ветеранов спорта, государственных служащих и т.д.).

На территории области совместно с 66 региональными спортивными федерациями проведено 40 всероссийских и 135 областных соревнований, в которых приняло участие более 20 тыс. человек. В списки кандидатов в сборные команды России в 2014 году включено 235 наших спортсменов.

В 2014 году саратовские спортсмены приняли участие в 467 всероссийских и международных соревнованиях, завоевав 1916 медалей: золотых – 680, серебряных – 623, бронзовых – 613.

Спортсменами-инвалидами нашего региона в 2014 году на всероссийских и международных соревнованиях завоевано 414 медалей: 172 золотых, 128 серебряных, 114 бронзовых. Численность спортсменов-инвалидов, желающих заниматься спортом, ежегодно увеличивается (с 7 233 тыс.чел. в 2013 году до 8 394 тыс.чел. в 2014 году или на 16%).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина в Саратовской области ведется планомерная работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО).

В 12 пилотных районах реализация норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса началась с 1 сентября 2014 года. В муниципальных районах области проведено 384 мероприятия, в которых приняли участие 21 840 обучающихся.

Соревнования по ГТО включены в программу всех областных комплексных спортивных и физкультурных мероприятий.

### **Образование**

Без образованной нации у страны нет будущего, поэтому данные вопросы решаются на всех этапах взросления и жизни человека.

В 2011 году задача сократить очередь в детские сады казалась сложной, в 2008-2011 годах было введено всего 3887 дошкольных мест. За 2012-2014 годы введено 12019 мест, охват дошкольным образованием детей к 2015 году возрос до 97,5%. Полностью решена проблема детской очереди в 38 районах области. В этом году бюджетные средства планируется направить в муниципалитеты, где вопрос стоит наиболее остро (муниципальное образование «Город Саратов» – актуальная очередность 3069 детей; Энгельсский муниципальный район – 1291 ребенок). Приоритет, обозначенный в Указе Президента РФ, в части достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет будет выполнен.

О школах. В 2014 году в поселке Алексеевка Хвалынского района введен образовательный комплекс, включающий детский сад, интернат для детей-сирот на 60 мест и школу на 260 человек. Капитальные и текущие ремонтные работы проведены в 573 школах – 100%-ный охват. В области нет общеобразовательных учреждений, имеющих заключение об аварийности.

За счет участия в реализации федеральных проектов:

в 34 школах завершен капитальный ремонт спортивных залов (из федерального и областного бюджетов направлено 37150,25 тыс.руб.)(в результате доля сельских общеобразовательных учреждений, в которых требуется ремонт спортзалов, уменьшилась с 63,7 до 60%, доля школ области, имеющих физкультурные залы, увеличилась с 86,9 до 88,6%);

условия для инклюзивного образования детей-инвалидов созданы в 46 школах всех муниципальных районов (за исключением ЗАТО пос. Михайловский), на это направлено 101753,6 тыс. руб. федеральных и областных средств (доля учреждений с универсальной безбарьерной средой увеличилась с 0,5 до 6%).

За 2014 год доля общеобразовательных учреждений, реализующих дистанционные технологии обучения, возросла с 21,3% до 30%.

Саратовская область занимает лидирующие позиции в Приволжском федеральном округе по темпам перехода на федеральный государственный образовательный стандарт, стандарт внедрен для 54,9% обучающихся (2013 год - 42,8%). По итогам ЕГЭ 2014 года средний балл по 8 из 13 предметов превышает среднероссийский уровень, по сравнению с 2013 годом в 1,7 раза снизилось количество выпускников, не получивших аттестат. Также область в тройке лидеров ПФО по внедрению профильного обучения для обучающихся 11-х классов.

В соответствии с «майским» Указом Президента к 2018 году не менее 70 процентов детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет должно быть охвачено программами дополнительного образования. В прошлом году показатель по области достиг 65% (2013 – 63,2%).

Всегда тяжело вспоминать, что есть дети, у которых нет родителей. Передача детей-сирот на семейные формы воспитания определена в качестве приоритетной задачи работы с этой категорией детей.

Ежегодно увеличивается число детей-сирот, находящихся на семейных формах воспитания: в 2014 году – до 86,6% (2013 год – 83%). Всего в области действуют 263 приемные семьи (2013 год – 203). Для их поддержки помимо федерального единовременного пособия при всех формах устройства детей-сирот на семейные формы воспитания выплачивается региональное пособие при усыновлении детей (9,5 тыс. руб.). Вознаграждение приемных родителей составляет в среднем 19,5 тыс. руб. в месяц.

Органами опеки и попечительства проводится профилактическая работа с семьями, находящимися в социально-опасном положении или трудной жизненной ситуации. Действуют программы подготовки кандидатов в замещающие родители. В рамках участия в федеральной целевой программе развития образования на 2011-2015 годы отрабатываются лучшие практики в сфере профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства детей-сирот. В результате количество выявленных детей-сирот ежегодно уменьшается: в 2014 году на 13,7% (с 861 до 743 детей).

Региональное образование обязано учитывать потребности региональной экономики. В профессиональных образовательных учреждениях области во взаимодействии с работодателями внедряются новые модульные программы и сетевые модели профессионального образования (23% учреждений (2013 год - 20%). Только в 4 регионах Приволжского федерального округа, среди них Саратовская область, достигнуто 100%-ное согласование с работодателями основных образовательных программ. Область занимает 5 место среди регионов ПФО по числу трудоустроенных выпускников профессиональных образовательных учреждений.

В Саратовской области внедрен программный комплекс прогнозного моделирования потребностей экономики региона в квалифицированных кадрах, действует региональный кадровый портал, введена конкурсная процедура установления контрольных цифр приема профессиональным образовательным учреждениям области.

В 2014 году созданы и оснащены современным оборудованием 2 многофункциональных центра прикладных квалификаций: на базе ГАПОУ

СО «Поволжский колледж технологий и менеджмента» и ГАПОУ СО «Саратовский техникум промышленных технологий и автомобильного сервиса», в 2015 году в них пройдут повышение квалификации и переподготовку по «коротким программам» порядка 900 человек.

В прошедшем году Правительством области уделялось большое внимание работе с молодежью. На территории области проведено около 9100 мероприятий всероссийского, регионального и муниципального уровней (62,5% от общего количества молодежи), в которых приняли участие более 350 тысяч человек.

В целях привлечения молодых людей к участию в добровольческой деятельности в 2014 году открыт третий волонтерский центр «Региональный общественный центр «Доброцентр» (развитие социального, спортивного и юридического волонтерства). Создан Волонтерский корпус 70-летия Победы, в этом году запланировано проведение акций «Георгиевская ленточка», «Письмо Победы», «Сирень Победы», «Свеча Памяти».

В рамках акции «Никто не забыт, ничто не забыто» благоустроены воинские захоронения и мемориалы. Более 2800 волонтеров участвовали в подготовке и проведении Эстафет Олимпийского и Паралимпийского огня «Сочи – 2014» в Саратове.

В 2014 году количество молодежи, занимающейся волонтерской деятельностью достигло 75 тыс. человек (в 2013 г. - 67 тыс. чел.)

Во всех образовательных организациях проводятся патриотические акции «СОЛДАТЫ ПОБЕДЫ – ПОТОМКАМ», «Этих дней не смолкнет слава...», «Восстановить погибших имена», «За веру и Отечество», «Милосердие», «Забота», «Ветеран живет рядом», «Помоги ветерану», «Улица ветеранов», «Мы рядом».

### **Культура**

2014 год Указом Президента был объявлен Годом культуры. Сфера культуры заслуживает системных перемен к лучшему. В нашем государстве с его традициями, с его историей и наследием культура – важнейший элемент жизни общества.

Главным событием в прошлом году стало открытие отремонтированного здания областной филармонии им.А.Шнитке (стоимость реконструкции – 412,9 млн.руб.). При поддержке Минкультуры России в филармонии открыт Виртуальный концертный зал.

За счет спонсорских средств ОАО НК «Русснефть» (54 млн.руб.) завершен капитальный ремонт здания общежития, переданного областному колледжу искусств. Велись работы по восстановлению старого здания ТюЗа для работы нового учреждения - детской театрально-концертной организации.

2014 год отмечен крупными культурными проектами, активным межрегиональным и международным сотрудничеством.

На территории региона прошли многочисленные фестивали и конкурсы профессионального искусства. Среди них: XII фестиваль им.Г.Нейгауза, XXVII Собиновский музыкальный фестиваль, областной театральный фестиваль «Золотой Арлекин», II Международный конкурс виолончелистов им.С.Кнушевицкого, III Всероссийский фестиваль имени Олега Янковского, II международный фестиваль «Звезды мирового балета в Саратове», V

фестиваль-конкурс циркового искусства «Принцесса Российского цирка» с открытием музея цирка.

Театрами области поставлено 76 новых спектаклей. Областные театры гастролировали в Пензе, Белгороде, Рязани, Крыму и Севастополе, участвовали в международных и всероссийских фестивалях – в Оренбурге, Самаре, в Швейцарии и Лихтенштейне. ТЮЗ им.Ю.П.Киселева отметил свое 95-летие и 100-летие Ю.П.Киселева.

В 2014 году в музеях области экспонировалось 424 выставки, из них 218 – новые, проведено более 12 тысяч экскурсий. Музеи области приняли участие в акциях «Ночь музеев», «Ночь искусств», «Ночь культуры».

На территории Увекского городища состоялся фестиваль исторической реконструкции «Один день из жизни средневекового города», где была создана реконструкция золотоордынского быта. Проект «Открытый саратовский фестиваль исторической реконструкции «Живая история Увека-2014» музея краеведения стал победителем Всероссийского конкурса событийного туризма в номинации «Исторические реконструкции».

Выставка «Саратов. Эвакуация. 1941-1942 гг.» из цикла «Летопись войны. Архивные документы» стала первой в рамках выставочного партнерского проекта музея боевой славы и Государственного архива Саратовской области, посвященного 70-летию Великой Победы.

В 2014 году в библиотеках 15 районов области открылись 43 центра правовой информации, всего правовую информацию населению предоставляют 134 Центра.

В августе Областная универсальная научная библиотека представляла проект «Большое чтение в Саратовской области» на 80-й Генеральной конференции и Ассамблеи ИФЛА-2014 в г. Лионе (Франция).

Творческие достижения одаренных детей находят достойную поддержку на региональном уровне. В 2014 году именные губернаторские стипендии (30 тыс.руб.) назначены 70 одаренным учащимся и студентам.

Среди конкурсных мероприятий для одаренных детей и молодежи, организуемых в области, ведущее место занимают ежегодные Детские и юношеские ассамблеи искусств. В 2014 году участниками Ассамблей стали более 280 юных исполнителей из различных регионов России.

Участниками Межрегиональной творческой школы «Волжская радуга-2014» проводимой при поддержке Министерства культуры Российской Федерации, стали 234 учащихся из Саратовской, Пензенской, Липецкой, Астраханской областей.

70 коллективов самодеятельного народного творчества из 24 районов области приняли участие во всероссийских, межрегиональных и международных фестивалях и конкурсах, где завоевали 4 Гран-при, 89 дипломов лауреата и 24 дипломов I и II степеней.

В 2014 году реализовывались новые проекты. Впервые состоялся I областной фестиваль-конкурс детского кино «Киновертикаль» (представлено 80 работ авторов в возрасте до 16 лет из 19 муниципальных образований области); в Красноармейске проведен областной конкурс «Играй, гармонь саратовская!» (участвовали 14 коллективов и 14 индивидуальных исполнителей).

В музее этнографии открылась выставка «Звучи, гармонь, над Волгою».

Впервые осуществлена крупномасштабная акция - Парад достижений народного творчества «Огней так много золотых», в которой приняли участие свыше 70 тысяч человек из более 5 тысяч коллективов.

На Театральной площади г.Саратова экспонировалась выставка мастеров декоративно-прикладного искусства «Золотые руки губернии» (участвовали более 200 мастеров нашей области, а также умельцы из Пензы, Владимира, Урюпинска, Республики Беларусь).

### **Социальная поддержка**

Несмотря на тяжелую ситуацию с областным бюджетом, Правительство области неукоснительно выполняло взятые на себя социальные обязательства. В 2014 году мерами социальной поддержки в полном объеме обеспечено 681,4 тыс. граждан (27,6% населения области). Общая сумма прямой поддержки составила 10,3 млрд. руб. (7,6 млрд.руб. – средства областного бюджета, 2,7 млрд.руб. - федерального бюджета).

Семьям с детьми выплачивается 17 видов различных пособий, из них 8 – из областного бюджета.

С целью поддержки многодетных семей (их в области более 16 тысяч) с 2012 года предоставлено право на бесплатное получение земельных участков. На 1 января 2015 года решение о предоставлении земли принято в отношении 4 178 многодетных семей, из них 1 961 – в 2014 году.

С 2013 года введена ежемесячная выплата на третьего и последующего ребенка, размер которой с 1 января 2014 года составляет 6 495 руб. Выплата назначена на 6,7 тыс. детей, из них на 3,1 тыс. детей в 2014 году.

С 2014 года малоимущим семьям дополнительно предоставлено право на государственную социальную помощь в размере до 24 тыс. руб., помощь представлена 155 получателям на 3,7 млн. руб. (из них 147 чел. получили помощь на развитие личного подсобного хозяйства).

Адресная материальная помощь предоставлена 323 неработающим пенсионерам на газификацию жилья.

Ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получали 521,5 тыс. граждан. С 1 октября 2014 года внесены изменения в законодательство области о мерах социальной поддержки федеральных и региональных льготников. Механизм начисления ЕДВ коснулся 482,1 тыс. льготников, из которых 115,0 тысяч – для 23 категории федеральных льготников и 367,1 тысяч – для 6 категорий региональных льготников. Вопрос для населения актуальный, поэтому проводится большая разъяснительная работа. Во всех муниципальных районах области открыты 111 консультативных пунктов, расположенных в почтовых отделениях, банках, в многофункциональных центрах. За период работы с 1 февраля 2015 года за разъяснениями по законодательству обратилось 7825 человек. Работают телефоны «горячей линии», льготникам вручены более 130 тыс. листовок, проходят встречи с льготниками. Особое внимание уделяется инвалидам и участникам войны, которым разъяснения даются сотрудниками органов социальной защиты на дому.

В 2014 году был обеспечен отдых и оздоровление более 175 тыс. детей (83 % детей школьного возраста). На социальном патронаже в учреждениях социального обслуживания семьи и детей находились свыше 8,7 тысяч семей, имеющих 15,6 тысяч детей. Курс реабилитации в стационарных

условиях прошли 1 797 детей, из них 1 519 человек (84,5 % от общего числа) возвращены в биологические семьи.

### **Доходы населения**

Работающий человек не должен быть бедным. Поэтому приоритетной задачей является обеспечение достойной заработной платы, прежде всего, работников бюджетной сферы. Это свидетельство того, что государство достойно оценивает их труд.

В 2014 году в рамках последовательного выполнения «майских» Указов Президента все установленные целевые ориентиры выполнены.

За 2014 год заработная плата педагогических работников общеобразовательных учреждений выросла на 6,1 процента (составив 21968 руб.), работников культуры на - 14,5% (14553 руб.), учреждений социальной защиты – на 22,1% (12724 руб.).

Зарботная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений повышена до 18823 рублей или на 20,3%.

В здравоохранении по сравнению с 2013 годом заработная плата врачей увеличилась на 7,7% (32029,9 руб.), среднего медицинского персонала - на 8,4% (17986 руб.) и младшего медицинского персонала – на 12,5% (11667 руб.).

Не остаются без внимания и жители области, работающие во внебюджетном секторе экономике. В связи с этим на первое место выходят механизмы социального партнерства, основанные на трёхстороннем диалоге власти, профсоюзов и бизнес-сообщества.

Формами коллективно-договорного регулирования в 2014 году было охвачено 73% работников. Осуществлялась реализация двенадцатого областного трехстороннего соглашения между Правительством области, объединениями работодателей и профсоюзов на 2013-2015 годы.

В целях легализации теневой заработной платы и социальной защищенности низкооплачиваемых категорий работников в декабре 2014 года подписано региональное Соглашение о минимальной заработной плате в Саратовской области, устанавливающее с 1 января 2015 года для организаций внебюджетного сектора экономики минимальную заработную плату в размере 6900 рублей (в 2014 году – 6200 руб.).

В 2014 году среднемесячная заработная плата по области выросла на 7,3% к уровню 2013 года и составила 22019,5 рубля. Несмотря на отставание от регионов-лидеров область продолжает наращивать положительную динамику по ряду показателей, характеризующих уровень жизни населения. Среднедушевые доходы населения в 2014 году возросли на 11,8% по сравнению с 2013 годом (17919,6 рубля) и в 2,7 раза превысили среднюю величину прожиточного минимума (6749,5 рубля). Реальные денежные доходы на душу населения составили 104% к 2013 году.

**Положение на рынке труда** оказывает непосредственное влияние на социальную стабильность в обществе.

Модернизация производства, реализация инвестиционных проектов создали определенную «подушку безопасности». Всего за 2014 год на территории области создано 18,7 тыс. новых рабочих мест, в рамках

реализации инвестиционных проектов введено дополнительно 1,3 тыс. рабочих мест.

По уровню регистрируемой безработицы - 0,9% от численности экономически активного населения, область занимает 8 место в ПФО и 24 место в России, а по показателю напряженности на рынке труда (0,4 незанятых на вакансию) регион занимает 1 место в ПФО и 9 место в России.

Одной из актуальных и острых проблем, особенно в условиях непростой экономической ситуации, является проблема «теневой» заработной платы, нелегальных трудовых отношений. Поступления от налога на доходы физических лиц составляют существенную долю региональных бюджетов - в 2014 году их доля в областном бюджете составила 38,4% (18,4 млрд. руб).

Скрытая занятость наносит не только ощутимый ущерб экономике региона, но и усугубляет социальные проблемы. Наемные работники, занятые в теневом бизнесе, лишены социальных гарантий, а их трудовые отношения с работодателями лежат вне сферы контроля.

Высокая доля неформальных трудовых отношений отмечается в большинстве организаций малого и среднего бизнеса. Торговля, транспорт, строительство и оказание бытовых услуг – именно эти сферы экономики более других подвержены воздействию так называемых теневых способов ведения бизнеса. Задача по снижению регионами неформальной занятости поставлена и на федеральном уровне.

В рамках работы по сокращению неформальной занятости реализуется План совместных действий органов исполнительной власти области, органов контроля и надзора, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области по легализации трудовых отношений и сокращению нелегальной занятости в организациях Саратовской области на 2014-2015 годы.

Кроме того, меры по выводу из теневой экономики лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность, предусмотрены в отраслевых планах, разработанных министерствами в конце 2014 года.

Значительное внимание уделяется вопросам охраны труда. Благодаря мерам, принятым органами исполнительной власти области, местного самоуправления, надзора и контроля, работодателями и профсоюзами, количество погибших на производстве в 2014 году в целом по области сократилось в 1,3 раза.

О привлекательности территории региона свидетельствует коэффициент миграции (в 2014 году составил 11,8 промилле на 10 тыс. населения (2934 чел.), что в 5,5 раза выше уровня 2013 года (2,1 на 10 тыс. населения или 536 чел.). В рамках Программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, в область прибыло 2799 соотечественников, из них 1044 человек - из Украины.

### **Потребительский рынок**

В условиях введения ограничительных режимов особое внимание уделялось обеспечению доступности для населения основных товаров, в том числе недопущению необоснованного роста цен и контролю за товарными запасами, увеличению доли товаров местного производства в торговле.



За 2014 год оборот розничной торговли вырос на 3,9% к уровню 2013 года, достигнув 296 млрд. рублей. Для сравнения: темп прироста в ПФО составил 3,2%, по России – 2,5%.

Динамичному развитию торговли области способствовало открытие новых предприятий современных форматов. В прошлом году в Саратове и ряде районных городов открылись гипермаркеты федеральных сетей и крупные торговые центры: «Магнит Семейный» – в г.Ртищево и «Лента» – в г. Балаково. В Саратове ТК «Оранжевый» ввел в эксплуатацию 2-ю очередь, также как и ТК «НЕРРУ Молл», якорным арендатором которого стал первый в области гипермаркет спортивных товаров «Декатлон». Супермаркеты «Перекресток» открылись в Ершове, Красном Куте и Хвалынске. Новые торговые центры и комплексы появились в г.Балашове – «Базар» и «Айсберг», в г.Вольске – «Триумф», в г.Саратове – «Кольцо», для реализации сельхозпродукции – в г. Саратове («На Топольчанской») и р.п.Ровное («Мир»). В декабре после реконструкции заработал «Сенной рынок».

Продолжила развитие сеть нестационарных торговых объектов, насчитывающая свыше 420 павильонов и автофургонов, которая обеспечивает торговое обслуживание населения отдаленных и труднодоступных сел. Дальнейшее развитие многоформатной торговли будет продолжено в 2015 году.

Продвижению товаров местных производителей, повышению уровня осведомленности населения о региональной продукции способствуют рекламные акции «Выбирай саратовское!», «Саратовская марка качества».

В результате предпринятых мер в течение 2014 года в Саратовской области ежемесячно фиксировалась самая низкая стоимость минимального набора продуктов питания в ПФО и 2-е место в России после Курской области.

В 2014 году инфляция на потребительском рынке области составила 10,9%, в том числе после ввода санкций – 5,8%. По уровню инфляции область заняла 6 место в Приволжском федеральном округе.

### **Строительство и ЖКХ**

Комфортный уровень жизни - это не только создание благоприятной, общедоступной социальной среды, но и достойные жилищные условия.

Положительные результаты в 2014 году достигнуты в строительном комплексе. По итогам года объем строительных работ составил 59,02 млрд. руб. или 101,1% к уровню предыдущего года. За счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию 1520,7 тыс. кв. метров жилья, или 115,7% к 2013 году, в том числе, 127 многоквартирных жилых домов общей площадью 776,9 тыс. кв. метров, или 146,6% к 2013 году.

Из 127 многоквартирных домов 67 жилых домов общей площадью 402,3 тыс. кв. метров (51,8% в общем объеме введенных многоквартирных домов) соответствуют стандартам экономического класса, что в 3 раза больше, чем в 2013 году.

По общей площади жилых помещений, приходящихся на 1 жителя области (27 кв. метров), область занимает 1 место в ПФО. По уровню ввода жилья Саратовская область – на 5 месте среди регионов Приволжского федерального округа.

Высокие темпы жилищного строительства стали возможны благодаря комплексному освоению территорий. В результате активного взаимодействия

Правительства области с Фондом «РЖС» вовлечено в хозяйственный оборот 17 земельных участков (общей площадью 617,198 га), 8 – предоставлены под комплексное освоение в целях жилищного строительства.

В 2014 году активно велась застройка микрорайонов №7, 8, 9 и 10 жилого района «Солнечный-2» в г. Саратове, это позволило ввести в эксплуатацию 166,4 тыс. кв. метров жилья. В 2015 году в «Солнечном-2» планируется ввести 323 тыс. кв. метров жилья.

В рамках реализации программы «Переселение граждан города Саратова из аварийного жилищного фонда в 2013-2015 годах», в микрорайоне №10 «Солнечного-2» введены в эксплуатацию 5 десятиэтажных жилых домов общей площадью 47,0 тыс. кв. метров.

В 2014 году утверждены проекты планировки и межевания, согласно которым на земельных участках в Ленинском районе до 2018 года будет построено 168,0 тыс. кв. метров многоэтажного жилья экономического класса. Строительство начнется уже в 2015 году, в том числе на земельных участках, приобретенных на «голландских аукционах», где до 2017 года будут построены малоэтажные жилые дома (общей площадью 19 тыс. кв. метров) и один 10-ти этажный многоквартирный жилой дом (площадью 7,5 тыс. кв. метров). Продажа жилых помещений в домах будет вестись по фиксированной цене 25 719 руб. за 1 кв. метр.

Существенную роль в наращивании объемов жилищного строительства играет и развивающийся кластер промстройиндустрии. В 2014 году был завершен ряд крупных проектов, направленных на увеличение производства строительных материалов, в том числе:

- строительство цементного завода ЗАО «ХайдельбергЦемент Волга» (объем инвестиций – 4 млрд.руб.) по производству цемента сухим способом в г. Вольске мощностью 1 млн. тонн цемента в год;

- открытие новой второй итальянской автоматизированной линии по производству шпал фирмы «OLMI» на заводе железобетонных изделий №6 – филиале ОАО «БетЭлТранс» в г. Энгельсе;

- ввод 2-й очереди цеха по переработке и комплексной обработке стекла, включая цифровую печать на стекле керамическими красками, на ООО «Кронгласс» в г. Энгельсе.

На территории области с 2008 года осуществляются мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в соответствии с Федеральным законом №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В рамках реализации первого этапа Программы в 2013-2014 годах (приняли участие 19 муниципальных районов) расселено 72,38 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, переселено 4114 человек из 178 аварийных домов (в том числе, в рамках исполнения решений суда расселено 5,733 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, переселено 322 человека).

В 2014 году созданы все условия для того, чтобы на территории области заработала система капитального ремонта многоквартирных домов. Определены способы формирования фонда капитального ремонта многоквартирных домов, в банках открыты счета для аккумулирования взносов, собственники стали оплачивать обязательный взнос на капремонт.

На выполнение программы капитального ремонта в рамках реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства» направлено 317,9 млн. руб. (из них средства Фонда – 146,5 млн. руб.), улучшили условия проживания 42 тысячи человек. В 2015 году этот показатель составит 45 тысяч человек.

Начал работать Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, сотрудники которого ведут прием жителей, участвуют в выездных проверках качества капитального ремонта.

В рамках обеспечения жильем отдельных категорий граждан в 2014 году улучшены жилищные условия: 36 ветеранов Великой Отечественной войны, 511 детей-сирот (314 - получили денежные компенсации, 182 - жилые помещения), 113 молодых семей (из них 11 семьям предоставлены дополнительные выплаты при рождении (усыновлении) детей), 4 многодетных семей, 29 граждан из числа инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, а также ветеранов боевых действий, 27 граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний. В рамках реализации подпрограммы развития жилищного ипотечного кредитования компенсации получают 9163 жителя области.

Саратовская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется реализация программы «Жилье для российской семьи». В 2014 году создана вся необходимая нормативная правовая база для участия в программе.

**В сфере коммунального хозяйства** в рамках подпрограммы «Повышение качества водоснабжения и водоотведения» завершена реконструкция системы водоснабжения в р.п.Озинки-п.Сланцевый Рудник, строительство водоочистой станции в с.Усть-Курдюм, что позволило обеспечить питьевой водой 13 тысяч человек.

В рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности теплоснабжения и системы коммунальной инфраструктуры» проводилась реконструкция и модернизация котельных и тепловых сетей (реконструировано 43,9 км тепловых сетей; построено и введено в эксплуатацию 11 новых блочно-модульных котельных).

В 2014 году значительно увеличился объем работ по переводу малоэтажных многоквартирных домов на индивидуальное теплоснабжение, индивидуальные теплогенераторы установлены в 2226 квартирах на территории 25 муниципальных районов (2013 год – 1017 квартир).

В 2015 году планируется перевести на индивидуальное поквартирное отопление 2000 квартир, реконструировать 50 км тепловых сетей, ввести в эксплуатации 12 новых блочно-модульных котельных.

**Благоустройство территорий** формирует общее впечатление о работе местной власти. В прошлом году в муниципальных районах области велись работы по созданию комфортных условий для проживания. Серьезные сдвиги произошли в вопросе обустройства мест массового отдыха, создания культурно – массовых центров в парках. Второй раз был проведен областной ежегодный конкурс на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование Саратовской области», число участников увеличилось по сравнению с предыдущим годом в полтора раза (84 заявки от муниципалитетов). Главным отличием конкурса стало активное участие государственных и муниципальных учреждений бюджетной сферы (33 бюджетных учреждения, среди которых школы, интернаты, центры занятости и спортивные учреждения).

Важным для населения области является удобство и быстрота получения госуслуг по принципу «одного окна». В рамках формирования базовой схемы создания сети многофункциональных центров (МФЦ) на территории области в 2013-2014 годах было открыто 15 МФЦ с обеспечением охвата населения 45,2%. В 2015 году запланировано открытие еще 31 МФЦ, а также организация 284 окон территориально-обособленных структурных подразделений МФЦ в сельских поселениях области. В 2014 году в МФЦ обратилось более 1 млн. заявителей. К концу этого года планируется достижение охвата населения до 90%, таким образом будет выполнен целевой ориентир, установленный майским Указом (№ 601) «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В настоящее время МФЦ предоставляет 53 услуги федеральных органов власти и государственных внебюджетных фондов, 56 услуг региональных органов власти, от 4 до 22 услуг органов местного самоуправления. К концу 2015 года планируется предоставлять в каждом МФЦ около 200 услуг. Упор будет сделан на развитие услуг в сфере социального обслуживания населения.

В Саратовской области в целом завершено внедрение электронных государственных и муниципальных услуг. Причем, имеющаяся реализация региональных электронных сервисов позволяет региону находиться на лидирующих местах среди субъектов РФ по количеству доступных электронных услуг, а также по отклику от ведомств на заявки, направленные с Единого портала государственных услуг [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru), и телефонные обращения.

На Едином портале государственных и муниципальных услуг уже зарегистрировано более 250 тысяч жителей Саратовской области. Такой показатель достигнут за счет упрощения процедуры регистрации, а также увеличения числа точек активации учетных записей.

В 2014 году с помощью регионального портала госуслуг жители области подали более 8 млн. заявлений на получение услуг в электронной форме (самые популярные услуги - выдача загранпаспорта, штрафы ГИБДД, подача налоговой декларации, состоянию пенсионного счета, запись на прием к врачу).

В настоящее время в полном объеме проведены мероприятия по подготовке, согласованию и представлению в Минкомсвязь России соглашения об опытной эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства. С использованием системы граждане смогут проверять корректность расчетов, вести мониторинг деятельности своей управляющей компании, получать актуальную информацию о расходах и доходах по дому, направлять жалобы в контролирующие органы. Подключение Саратовской области к системе намечено на сентябрь-октябрь 2015 года. Ключевая задача в этом году - решение организационных вопросов по подключению к «ГИС ЖКХ» и обеспечению ввода в систему корректных данных.

### **III. Областной бюджет**

Вопрос наполнения местных и областного бюджетов остается самым острым. Ограниченность финансовых ресурсов не позволяет осуществлять все намеченные планы, обеспечивать достаточное финансирование государственных программ области.

Сложные экономические условия не позволили достичь запланированных темпов роста бюджетных доходов в 2014 году. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области исполнены в сумме 62,6 млрд. рублей (94,3% к уточненным бюджетным назначениям, недобор 3,8 млрд. рублей). По темпам их роста (104,9% к поступлениям 2013 года) область заняла девятое место среди субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО), и 48-ое – по России.

По областному бюджету исполнение составило 47,9 млрд. рублей, 110,6 процента к уровню 2013 года. В местные бюджеты поступило 14,7 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов, на 10,1 процента меньше чем в 2013 году, что обусловлено в основном перераспределением полномочий и изменением нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц. В номинальном выражении уровень прошлого года превышен в 20-ти муниципальных образованиях, снижение – в 22-х, в том числе в восьми из них – более чем на 15 процентов (Вольский, Дергачевский, Краснокутский, Питерский, Хвалынский районы, г.Саратов, ЗАТО Михайловский, ЗАТО Шиханы).

Три четверти объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области формируется за счет налога на прибыль, налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций, динамика которых определила уровень исполнения бюджета в целом.

Налог на прибыль продемонстрировал в 2014 году умеренный рост (108,3 процента к уровню 2013 года, в среднем по ПФО – 105,5%, по РФ – 114,1%), которого, однако, оказалось недостаточно для преодоления сложившейся в предшествующем году отрицательной динамики. В бюджет поступило 13,5 млрд. рублей, 77 процентов уточненных бюджетных назначений (на 4 млрд рублей ниже запланированной суммы). Сохранилась тенденция снижения налога на железнодорожном транспорте (падение в 2 раза), в организациях связи (на 42,4%), нефтегазодобыче (на 30,6%).

Ниже плановой величины на 2,5 процента исполнен налог на доходы физических лиц. Рост издержек производства, ограниченность финансовых ресурсов предприятий стали сдерживающим фактором увеличения заработных плат во внебюджетном секторе экономики. Фактический прирост фонда оплаты труда оказался на 2,9 процентных пункта ниже прогнозируемого. Налог поступил в сумме 26,3 млрд. рублей (108 процентов к уровню 2013 года, в среднем по ПФО – 107%, по РФ – 107,3%).

Налог на имущество организаций сократился к уровню 2013 года на 1,8 процента (рост по ПФО – 101%, по РФ – 103,2%). Основной причиной стал вывод из-под налогообложения в соответствии с предоставленным федеральным законодательством правом движимого имущества, принятого на учет после 1 января 2013 года. Поступления составили 6,5 млрд. рублей. Относительно плана недополучено 1,2 млрд. рублей.

Снижение к уровню 2013 года сложилось также по акцизам на нефтепродукты, перераспределяемым на федеральном уровне (на 9,9%). По сравнению с первоначальным прогнозом уполномоченного органа Федерального казначейства в консолидированный бюджет недопоступило 1,6 млрд. рублей.

Негативно отразились на показателях исполнения налоговых доходов возвраты платежей, уплаченных в предыдущие налоговые периоды, и рост недоимки. За год возвращено из бюджета 2,6 млрд. рублей, 5,5 процента объема поступлений, в том числе по прибыли – 978 млн. рублей, по налогу на доходы физических лиц – 1,3 млрд. рублей (за счет предоставления имущественных и социальных вычетов), по налогу на имущество организаций – 138 млн. рублей, акцизам – 105,1 млн. рублей. Объем недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет области вырос за 2014 год на 400,3 млн. рублей (на 21%) и составил на 1 января 2015 года 2,3 млрд. рублей.

Устойчивые темпы роста достигнуты по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (105,1%), налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (106,3%), налогу на имущество физических лиц (120,8%), транспортному налогу (133,2%), акцизам на пиво и алкогольную продукцию (1,5 раза).

Неналоговые доходы консолидированного бюджета исполнены с ростом к уровню 2013 года на 11,6 процента. Высокие темпы роста обеспечены в основном за счет роста доходов от продажи земельных участков и имущества (в 1,6 раза), а также штрафных санкций (в 1,4 раза). В то же время сократились доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 7,1%), платежи при пользовании природными ресурсами (на 5%), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 16,3%).

Из федерального бюджета поступило 19,2 млрд. рублей, с ростом к предыдущему году на 3,9 процента, от государственных внебюджетных фондов и государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1,1 млрд. рублей, 78,5 процента к уровню 2013 года.

Кассовые расходы консолидированного бюджета области исполнены в сумме 87,9 млрд. рублей (91,6% к уточненному бюджету, 100,3% к уровню 2013 года). Реализация комплекса мер, направленных на оптимизацию бюджетных расходов и экономию средств, позволила, несмотря на выпадающие доходы, не только финансово обеспечить выполнение всех социально значимых обязательств, в том числе в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, но и добиться снижения кредиторской задолженности по областному бюджету более чем на 700 млн. рублей. В основном средства были изысканы за счет внутреннего перераспределения ресурсов.

Финансирование отраслей социальной сферы увеличилось к уровню предыдущего года на 2,1 млрд. рублей и составило 64,2 млрд. рублей или 73 процента от общих расходов.

Фактические расходы на содержание органов государственной власти области не превысили установленный для области федеральный норматив. В

штатной численности органов государственной власти области в отчетном году было сокращено 76 единиц. Суммарное сокращение за период с 1 октября 2010 года составило 522 единицы, или 15,6% (без учета дополнительной численности на исполнение переданных в порядке разграничения полномочий Российской Федерации), при целевом ориентире в 15%.

Межбюджетные трансферты перечислены местным бюджетам в сумме 22,3 млрд. рублей (с начала года бюджетные назначения увеличены на 4,3 млрд. рублей, или 21,4%). В целях выполнения установленных обязательств, в том числе по достижению целевых показателей по средней заработной плате работников муниципальных учреждений культуры, с учетом сложностей с наполнением доходной части местных бюджетов была оказана финансовая помощь в форме бюджетных кредитов, которые предоставлены на трехлетний период пользования 36-ти муниципальным образованиям на общую сумму 271 млн. рублей. Выделение дополнительной финансовой помощи местным бюджетам сопровождалось заключением соглашений, устанавливающих обязанность по достижению конкретных результатов и целей предоставления средств.

В рамках внедрения механизма «бюджетного аккредитива», предусматривающего предоставление межбюджетных трансфертов целевой направленности в объеме их фактической потребности на дату совершения платежа, проведена его апробация в тестовом режиме на федеральных субвенциях по первичному воинскому учету с распространением с текущего года на субвенции местным бюджетам по обеспечению общеобразовательного процесса и дошкольному образованию. Применение данного инструмента позволяет оптимизировать кассовые потоки бюджета и повысить ликвидность счета областного бюджета.

Дефицит областного бюджета по итогам года составил 3,9 млрд. рублей, что на 2,3 млрд. рублей меньше плановой величины. В течение года для покрытия временных кассовых разрывов использовались краткосрочные кредиты Федерального казначейства в суммарном объеме 9,2 млрд. рублей, что при минимальной плате позволило своевременно исполнить обязательства и сэкономить бюджетные расходы на обслуживание государственного долга области в сумме около 58,5 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года объем государственного внутреннего долга области составил 47,7 млрд. рублей, из которых 23,4 млрд. рублей или 49,1% – бюджетные кредиты из федерального бюджета. Отношение объема государственного внутреннего долга области к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений достигло 99,7%. Привлечение и погашение государственных заимствований области в течение 2014 года осуществлялось в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований области на 2014 год, утвержденной Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

На обслуживание государственного внутреннего долга области направлено 2,7 млрд. рублей, или 3,9 процента расходов областного бюджета за исключением осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета. Проведенные мероприятия по оптимизации долгового портфеля (досрочное погашение банковских кредитов, снижение процентных ставок,

замена банковских заимствований на бюджетные кредиты из федерального бюджета с сокращением расходов за пользование возвратными средствами, реструктуризация долговых обязательств) позволили сэкономить более 215 млн. рублей.

Параметры дефицита бюджета, объема государственного внутреннего долга области и расходов на его обслуживание соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом РФ.

Действия по оздоровлению финансовой ситуации в регионе осуществлялись в рамках утвержденных планов мероприятий по повышению налоговых и неналоговых доходов, сокращению недоимки по уплате налогов в консолидированный бюджет Саратовской области, по снижению долговой нагрузки на областной бюджет Саратовской области на период 2012-2016 годов, по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Саратовской области, а также Сводного плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Саратовской области. Результатом реализации предусмотренных планами мероприятий стало снижение дефицита консолидированного бюджета области и замедление прироста долговых обязательств.

По итогам проведенной в 2014 году Министерством финансов Российской Федерации оценки качества управления региональными финансами Саратовская область отнесена к группе субъектов Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами. Рекомендации, подготовленные Минфином России в рамках данной оценки, в части решения задач, направленных на повышение качества управления региональными финансами, учтены при формировании проекта областного бюджета на 2015-2017 годы, в том числе осуществлен переход к его составлению в программном формате.

В соответствии с условиями соглашений с Министерством финансов РФ о предоставлении региону дополнительной финансовой помощи разработана долговая политика Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Согласно документу, начиная с 2016 года, планируется выйти на бездефицитный бюджет и обеспечить поэтапное сокращение доли общего объема государственных долговых обязательств области по кредитам от кредитных организаций к 1 января 2017 года до уровня 50 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

В целях дальнейшего совершенствования системы управления общественными финансами Саратовской области подготовлен проект Программы повышения эффективности управления государственными финансами Саратовской области на период до 2018 года, определяющей основные направления деятельности органов исполнительной власти области в соответствующей сфере на указанный период.

Учитывая непростую ситуацию с бюджетом, задачи оптимизации расходов стояли и на муниципальном уровне. В 2013 – 2014 годах существенно изменилась территориальная организация местного самоуправления: 77 поселений из 17 муниципальных районов прошли процедуру преобразования, по итогам которой было образовано 33 укрупненных муниципальных образования. Экономический эффект от



укрупнения муниципальных образований на территории Саратовской области оценивается в 40 млн. рублей.

К 1 января 2015 года из 38 муниципальных районов в 23-х было реализовано решение о ликвидации администраций поселений – райцентров. За счет централизации власти и выработки единого подхода к социально-экономическому развитию района и райцентра ожидается повышение качества управления территорией. Весомым аргументом в пользу производимых преобразований является полученный экономический эффект. За счет сокращения аппарата муниципальных служащих ликвидируемой администрации поселения и расходов на его содержание и содержание административных зданий экономия местных бюджетов оценивается в 200 млн. рублей.

Знаковым событием 2014 года стал переход на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В первые месяцы реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2014 года, осуществлялся ежедневный мониторинг информации о закупках, размещенной на официальном сайте областными и муниципальными заказчиками. Это позволило своевременно выявить и предотвратить около 2 тысяч нарушений, которые в оперативном режиме исправлялись заказчиками.

По сравнению с 2013 годом доля конкурентных закупок (в первую очередь электронных аукционов) увеличилась с 75% до 84% (на 3 млрд. руб.), закупки «до 100 тыс. руб.» уменьшились с 12,3% до 4,7% (более чем в 2 раза - на 0,7 млрд. руб.). Закупки для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций увеличились с 16% до 25% (на 0,4 млрд. руб.).

Всего за 2014 год общая стоимость областных и муниципальных закупок составила 24,4 млрд. руб., экономия по итогам проведения конкурентных закупок - 1,3 млрд. рублей.

В рамках обеспечения законности и эффективности расходования бюджетных средств принимались также меры по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений должностными лицами органов исполнительной власти области и их подведомственных учреждений. Проводился анализ планируемых закупок в части обоснования начальной (максимальной) цены контрактов. Такая форма «предварительного контроля» позволила достичь снижения начальной (максимальной) цены контрактов и предотвратить возможный прямой ущерб экономическим интересам области.

В ходе проведенных мероприятий в сфере внутреннего государственного финансового контроля проверено средств областного бюджета в размере 752,5 млн. рублей, выявлено нарушений на общую сумму 172,7 млн. рублей.

В сфере управления государственными активами области решалась задача совершенствования структуры регионального имущества и его оптимизации. В 2014 году из областной в муниципальную собственность в общей сложности было передано более 200 объектов недвижимости, включая земельные участки, и более 18 000 единиц движимого имущества. Переданные объекты муниципалитеты планирует использовать для

размещения муниципальных унитарных предприятий и учреждений, в целях поддержки малого и среднего предпринимательства.

### **Гражданское общество**

Ни один человек не знает идеальных рецептов решения всех проблем, поэтому важно развивать диалог с гражданским обществом, привлекать к этому диалогу активных людей, общественные организации и партии. Дискуссия позволяет найти лучшие решения.

Гражданские инициативы стали неотъемлемой частью нашей жизни. При органах исполнительной власти области созданы общественные советы. Сегодня общественные организации, национально-культурные объединения, представители бизнеса, научное сообщество участвуют совместно с органами власти в решении общих проблем.

Диалог общества и власти в прошлом году был насыщенным. Проведен «Гражданский Форум Саратовской области – 2014», в рамках которого проведено 6 зональных переговорных площадок в муниципальных районах и 21 площадка на итоговом областном мероприятии

Важным шагом по поддержке инициатив институтов гражданского общества, как и в предыдущие годы, стало проведение конкурса общественно полезных проектов социально ориентированных некоммерческих организаций. Победителями стали 54 НКО, которые получили субсидии на реализацию своих проектов на сумму 9,7 млн. рублей.

За 2014 год совместно с национально-культурными автономиями проведено 20 культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение традиций и укрепление межнациональных отношений

В 2014 году в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» в Парке Победы на Соколовой горе города Саратова проведено 25 мероприятий с участием национально - культурных объединений и общественных организаций области.

В рамках проведенных мероприятий в этнографическом комплексе «Национальная деревня народов Саратовской области» в Парке Победы на Соколовой горе приняли участие более 75 000 тысяч жителей области.

Большое внимание уделялось патриотическим проектам. С особым вниманием отнеслись жители области к реализации социального проекта «Благодарю за Победу», в ходе которого более 11 тысяч фотографий и имен фронтовиков были размещены на стендах «Стена Памяти» и установлены в День Победы в Парке Победы. Наряду с сохранением памяти о воинах Великой Отечественной войны организован комплекс мероприятий по увековечению памяти тружеников тыла. Создается виртуальная база данных, посвященная истории саратовских предприятий и их работников, которые в годы Великой Отечественной войны ковали победу в тылу.

Проект автобусного тура «Дорогами войны. Дорогами побед», получил Гран-при Всероссийской туристской премии «Маршрут года» в номинации «Лучший военно-исторический маршрут».

В целях решения задач регионального развития в условиях внешнеполитической и экономической нестабильности Правительством Саратовской области еще в начале текущего года приняты обеспечительные меры по контролю за ситуацией:

- реализуются План по содействию импортозамещению в реальном секторе экономики на 2015-2016 годы и План мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на 2015-2016 годы,

- сформирован координационно-совещательный орган с участием общественности в формате Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности под моим руководством.

На период влияния негативных факторов Правительством области:

- будет гарантирована стабильность налогового законодательства регионального уровня,

- приняты исчерпывающие меры по минимизации роста тарифов для организаций и населения,

- а также обеспечению экономической и территориальной доступности основных товаров и услуг.

Одна из главных задач – организация и проведение на высоком уровне комплекса мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, в том числе, направленных на воспитание патриотизма, увековечивание памяти погибших при защите Отечества, информационное сопровождение событий. Необходимо чтобы ветераны войны получили все меры социально-бытовой, медицинской и иной помощи и встретили достойно юбилей Победы.